

学习与思考

学习党的十九大精神专辑（二）

- 十八届中央纪律检查委员会向中国共产党第十九次全国代表大会的工作报告
- 中国共产党第十九次全国代表大会关于《中国共产党章程（修正案）》的决议
- 中国共产党第十九次全国代表大会秘书处负责人就党的十九大通过的《中国共产党章程（修正案）》答记者问
- 建设马克思主义执政党的光辉指引——《中国共产党章程（修正案）》诞生记
- 肩负历史重任 开创复兴伟业——新一届中共中央委员会和中共中央纪律检查委员会诞生记
- 再塑党的形象的伟大工程——中国共产党自身建设的五年探索之路

十八届中央纪律检查委员会向中国共产党第十九次全国代表大会的工作报告

(2017年10月24日中国共产党第十九次全国代表大会通过)

中国共产党第十八次全国代表大会以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，十八届中央纪律检查委员会和各级纪律检查委员会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，忠诚履职、勇于担当，为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局提供了坚强保障。现将五年来工作情况和今后工作建议向党的第十九次全国代表大会报告，请予审查。

一、十八大以来的工作回顾

十八大确立“两个一百年”奋斗目标，开启中国特色社会主义新时代。以习近平同志为核心的党中央以强烈的历史使命感、深沉的忧患意识、顽强的意志品质，团结带领全党全国各族人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，党和国家事业发生历史性变革，全面从严治党不断向纵深发展，纪律检查工作取得新成效。

(一) 忠诚履行党章赋予的职责，聚焦中心任务，监督执纪问责，推动管党治党从宽松软走向严紧硬

牢固树立“四个意识”，准确把握目标任务。党中央深刻洞察党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验和精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险是长期的、复杂的、严峻的，最根本的风险和挑战来自党内，不正之风和腐败问题严重侵蚀党的肌体。党中央将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把党风廉政建设和反腐败斗争摆到前所未有的新高度。中央纪委牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定旗帜方向，紧盯目标任务，正风肃纪反腐，坚决遏制腐败蔓延势头，严肃党内政治生活，完善党内监督体系，治标为治本赢得时间、赢得民心，标本兼治不断深化。

明确职责定位，强化监督执纪问责。习近平总书记把纪委的职责凝练为监督执纪问责。中央纪委把研读党章作为第一课，同学习领会习近平总书记系列

重要讲话精神结合起来，编辑出版、学习宣传习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争、严明党的纪律和规矩、巡视工作以及外事活动中有关反腐败工作论述摘编，开办《学思践悟》专栏交流学习系列重要讲话精神的体会，确保纪检监察工作沿着正确方向前进。贯彻党中央决策部署，回归党章本源，找准职责定位，转职能转方式转作风，中央纪委监察部参加议事协调机构由125个减至14个，在不增加建制编制的前提下，将纪检监察室从8个增加到12个；省级纪委、监察厅（局）参与议事协调机构由4619个减至460个，把力量集中到主责主业上。落实三中全会决定，深化纪检体制改革，创新体制机制，推进巡视和派驻监督全覆盖。贯彻四中全会精神，把纪律挺在法律前面，运用监督执纪“四种形态”，实现党内法规建设与时俱进。贯彻五中全会精神，推动落实新发展理念，准确把握党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争之间的关系，明确内涵、厘清责任，增强党组织的责任意识和担当精神。

围绕严肃党内政治生活，充分发挥党内监督专责机关作用。党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力，党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛，管党治党宽松软，归根结底在于党内政治生活不严肃、不健康。六中全会聚焦党内政治生活、强化党内监督，全面从严治党再部署再出发。纪检监察机关贯彻落实全会精神，把尊崇党章同执行新形势下党内政治生活若干准则、廉洁自律准则、党内监督条例、党纪处分条例、巡视工作条例、问责条例等党内法规贯通起来，加强对党内政治生活状况、党的路线方针政策执行情况监督检查，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把全面从严治党不断引向深入。

（二）锲而不舍落实中央八项规定精神，兑现党的庄严承诺，回应群众期盼，赢得党心民心

由浅入深、由易到难，抓铁有痕、踏石留印。十八大后，全面从严治党从中央政治局立规矩开始，从落实中央八项规定精神破题，习近平总书记以身作则、率先垂范，全党言出纪随、久久为功，驰而不息纠正“四风”。纪检监察机关从治理公款大吃大喝、旅游、送礼等奢靡之风入手，紧盯公款购买赠送月饼、贺卡、烟花爆竹等问题，一个节点一个节点抓，一年接着一年干，以一个个具体问题的突破，带动了作风整体转变。在党的群众路线教育实践活动中，严查少数领导干部躲进培训中心、私人会所奢靡享乐，超标超配办公用房和公务用车，借婚丧喜庆敛财等问题；结合“三严三实”专题教育，重点查处乱作

为、不担当问题，纠正以会议贯彻会议、以文件落实文件等形式主义和官僚主义作风；在“两学一做”学习教育中，着力解决党章意识不强、看齐意识淡薄问题，实现党员干部思想、作风、纪律上的新进步。

经常抓、抓经常，释放执纪必严强烈信号。把握政策重点，抓住“关键少数”，坚决查处十八大后、中央八项规定出台后、群众路线教育实践活动开展后仍然顶风违纪的党员干部。对“四风”问题专项处置，由本人在民主生活会上作出检查，点名道姓通报曝光。运用新媒体新技术，设立曝光平台、手机随手拍和微信一键通，织密群众监督网。五年来，各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题 18.9 万起，处理党员干部 25.6 万人。

扎紧制度笼子，构建长效机制。党中央对党和国家领导人工作生活待遇、厉行节约反对浪费、国内公务接待标准等作出明确规范。把纠正“四风”的要求融入新形势下党内政治生活若干准则、廉洁自律准则，写入党内监督条例、党纪处分条例、问责条例等党内法规，不断健全作风建设制度体系。纪检监察机关加强对制度执行情况的监督检查，对打折扣搞变通、执行不力的严肃查处和问责。引导党员领导干部树立良好道德风尚和家风，以优良党风带动民风社风。

（三）抓住管党治党“牛鼻子”，以强有力问责推动落实主体责任和监督责任

强化党的观念，激发担当精神。落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任。中央纪委领导同志深入调研，广泛约谈省区市、中央部门和中管企业、金融机构党委（党组）主要负责人，从中央部委和省一级抓起，把责任分解到组织、宣传、统战、政法等党和国家机关工作部门，把党的领导体现在日常管理监督中。把责任落实情况纳入巡视重点，要求党委书记听取巡视汇报的讲话不能只是抽象原则的表态，必须对重点问题提出处置要求。各级纪委肩负起监督职责，督促各级党组织和党员领导干部担当起管党治党政治责任。

完善问责制度，强化责任担当。制定实施《中国共产党问责条例》，围绕党的事业和党的建设领导责任，综合运用检查、通报、诫勉、组织处理、纪律处分等方式，追究主体责任、监督责任和领导责任。各省区市党委和纪委、中央部委党组（党委）和纪检组建立健全约谈函询、述责述廉等制度，制定落实

“两个责任”细则和问责条例实施办法，形成一级抓一级、层层传导压力的局面。

问责一个，警醒一片。党中央坚决查处山西系统性、塌方式腐败问题，对省委领导班子作出重大调整。对湖南衡阳破坏选举案严肃问责，467人受到责任追究。对四川南充拉票贿选案涉及的477人严肃处理。严肃查处辽宁省系统性拉票贿选问题，共查处955人，其中中管干部34人。对民政部原党组、原派驻纪检组管党治党不力严肃问责，原党组书记、分管副部长、派驻纪检组组长受到责任追究。对司法部原党组书记在干部工作中严重失察和违纪行为进行问责。严肃查处甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境遭到破坏典型案件中的失职失责问题，18人受到问责。2014年以来，全国共有7020个单位党委（党组）、党总支、党支部，430个纪委（纪检组）和6.5万余名党员领导干部被问责。

（四）巡视实现一届任期全覆盖，发现问题、形成震慑，成为全面从严治党的利剑

贯彻中央巡视工作方针，形成强有力震慑。巡视是党内监督战略性制度安排，凝结着全面从严治党理论、实践、制度创新的重要成果，彰显了中国特色社会主义民主监督的制度优势。党中央确立巡视工作方针，中央政治局会议、中央政治局常委会会议23次研究巡视工作，听取每一轮巡视情况汇报、审议巡视情况专题报告，习近平总书记每次都发表重要讲话，全面系统阐述巡视工作方针与任务。党中央两次修订《中国共产党巡视工作条例》，制定中央巡视工作五年规划、市县党委建立巡察制度的意见、被巡视党组织配合中央巡视组开展巡视工作的规定。中央巡视工作领导小组召开115次会议，组织开展12轮巡视，共巡视277个党组织，完成对省区市、中央和国家机关、中管企事业单位和金融机构、中管高校等的巡视，在党的历史上首次实现一届任期内巡视全覆盖；对16个省区市开展“回头看”，对4个中央单位进行“机动式”巡视。中央纪委审查的案件中，超过60%的线索来自巡视。巡视的力度和效果不断增强，利剑作用彰显。

聚焦全面从严治党，深化政治巡视。伴随管党治党实践发展，政治巡视定位越来越清晰、指向越来越精准。十八大后，聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，围绕“四个着力”发现问题，解决了任务宽泛、内容发散问题；坚持党纪严于国法，紧紧围绕严明纪律，着力发现管党治党宽松软问题；聚焦坚持党的领导、全面从严治党，突出严肃党内政治生活，检查“四个意识”牢不牢、落实党的

路线方针政策是否坚决，落实意识形态责任是否到位，推动形成良好党内政治生态。开展“回头看”，深化再巡视，既监督整改落实情况，又着力发现新问题，释放巡视不是一阵风的强烈信号。

创新方式方法，实现党内监督与群众监督相结合。实行巡视组组长、巡视对象、巡视组与巡视对象关系“三个不固定”，带着问题进驻，下沉一级了解。常规巡视和专项巡视相结合，突出专的特点，紧盯重点人、重点事、重点问题，机动灵活、精准发现。开展政治常识测试，抽查党员档案和领导干部个人有关事项报告，核查党费收缴情况，把握巡视对象的行业特点和历史文化，见微知著、由表及里，发挥政治“显微镜”和“探照灯”作用。中央巡视组受理信访159万件，与干部群众谈话5.3万人次。

条条要整改、件件有着落，发挥标本兼治战略作用。中央巡视工作领导小组成员参加反馈，推动落实整改主体责任，防止把层层传导压力变成层层推卸责任。中央巡视组和巡视办共形成专题报告230份，向党中央和国务院分管领导通报巡视情况59次，向中央改革办报送89份专题报告，推动深化改革、加强制度建设。中央纪委机关和中央组织部对移交的问题线索分类处置、优先办理。整改情况向党内通报，向社会公开。

形成全国巡视巡察“一盘棋”。加强对省区市、中央单位巡视工作的领导，建立省区市党委书记有关巡视工作讲话向中央巡视工作领导小组报备等制度。各省区市党委完成巡视全覆盖任务，全部开展市县巡察，67家中央单位探索开展巡视工作，对中央企业实现全面巡视，形成巡视巡察上下联动的格局。

（五）把纪律挺在前面，严明政治纪律和政治规矩，实践监督执纪“四种形态”，净化党内政治生态

把纪律挺在法律的前面，立起来严起来执行到位。坚持纪严于法、纪在法前，实现纪法分开，全面加强纪律建设，实现由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展。将党纪处分条例等党内法规纳入党委（党组）理论学习中心组学习内容和党校课程，印发严重违纪违法中管干部忏悔录，剖析典型案例，发挥警示教育作用。各级纪检监察机关从职责定位出发，从注重查办案件转向加强日常监督执纪，对照党章党规党纪检查党员的言行，严肃了党的纪律，纯洁了党的肌体。

严明政治纪律，维护党的集中统一。严肃查处公开发表违背中央精神的言论和有令不行、有禁不止行为，解决无视政治纪律和政治规矩的“七个有之”

问题，增强领导干部政治警觉性和政治鉴别力。教育引导党员领导干部时刻绷紧政治纪律这根弦，营造守纪律、讲规矩的氛围。把违反政治纪律问题作为巡视和派驻监督重点，执纪审查首先检查对党是否忠诚。五年来，共立案审查违反政治纪律案件 1.5 万件，处分 1.5 万人，其中中管干部 112 人。

把握“树木”与“森林”关系，运用好监督执纪“四种形态”。从线索处置、谈话函询，到初步核实、立案审查、审理报告，坚持用党章党纪衡量，用纪律的语言描述。畅通信访举报渠道，定期分析研判信访形势，开展反映领导干部问题线索大起底，按照谈话函询、初步核实、暂存待查、予以了结等方式进行处置。坚持抓早抓小，发现苗头就及时纠正，对反映的一般性问题及时谈话提醒、约谈函询，让本人作出说明，所在党委（党组）书记签字；对如实说明的予以采信，了结后向被函询人反馈澄清，体现了党对干部的信任；存在违纪问题的，查清主要违纪事实后，综合考虑违纪性质情节和认错悔错态度，给予批评教育、组织处理或纪律处分，体现党的政策。2015 年以来，全国纪检监察机关实践“四种形态”，用严明的纪律管全党治全党，共处理 204.8 万人次。其中，运用第一种形态批评教育、谈话函询 95.5 万人次、占 46.7%，使红脸出汗成为了常态；第二种形态纪律轻处分、组织调整 81.8 万人次、占 39.9%，第三种形态纪律重处分、重大职务调整 15.6 万人次、占 7.6%，有力维护了纪律的严肃性；第四种形态严重违纪涉嫌违法立案审查 11.9 万人次、占 5.8%，被开除党籍、移送司法机关的真正成为极少数。

严肃党内政治生活，维护好政治生态。贯彻全面从严治党要从党内政治生活严起的要求，以党内政治生活准则为依据、用“四个意识”去衡量，检查在同党中央保持一致上是否存在差距，督促密切联系实际贯彻中央大政方针。紧盯“关键少数”，突出政治态度和政治方向，整体把握地区、部门、单位政治生活状况，通过监督执纪问责，树立鲜明政治导向。

严明换届纪律，把好政治关廉洁关。始终加强对选人用人情况的监督，贯彻党中央关于做好党的十九大代表、中央和地方“两委”委员推荐提名和选举工作的部署，落实“纪检监察机关意见必听，线索具体的信访举报必查”要求，对政治上有问题的一票否决、廉洁上有硬伤的坚决排除，防止“带病提拔”“带病上岗”。定期梳理中管干部、省管干部遵守政治纪律、廉洁纪律情况，建立重点岗位一把手和后备干部廉政档案资料库，实现动态更新。十八大以来，中央纪委共回复党风廉政意见 6631 人次。严格执行换届纪律，会同中央组织部对

省级党委和市县乡领导班子换届风气进行全面督查和重点检查，坚决查处拉票贿选、跑官要官等违纪行为，从源头上净化党内政治生态。

（六）坚持“老虎”“苍蝇”一起打，坚决遏制腐败蔓延势头，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展

冷静清醒判断形势，坚定立场方向。腐败是党执政面临的最大威胁，严重侵蚀党的执政基础，人民群众深恶痛绝。党中央深化对反腐败斗争形势的认识，在 1993 年以来一直沿用“依然严峻”基础上，增加“复杂”二字，强调反腐败才能兴党兴国，必须有腐必反、有贪必肃，无禁区、全覆盖、零容忍，坚决惩治腐败的旗帜立场始终如一，遏制腐败蔓延势头的目标任务从未动摇。

始终保持惩治腐败高压态势，持续形成强大威慑。政治腐败和经济腐败相互交织形成利益集团，严重危害党和国家政治安全。周永康、孙政才、令计划等人严重违反党的政治纪律和政治规矩，政治野心膨胀，搞阴谋活动。党中央及时察觉、果断处置，坚决铲除这些野心家、阴谋家，消除重大政治隐患；中央纪委严肃准确查明其重大政治腐败和经济腐败问题，做好涉案人员处理工作，全面肃清流毒影响。深刻剖析周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划等严重违纪案件，要求全党汲取深刻教训，坚定政治方向，明辨大是大非，严明政治纪律，维护党的团结统一。把握政策、突出重点，严肃查处十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，把三类情况同时具备的作为重中之重。严肃查处把原则和纪律挂在嘴上，背后却大搞权钱交易、官商勾结、利益输送的典型；表面上理想信念坚定，背地里却拜大师、做法会，不信马列信鬼神的典型，发挥了震慑和警示作用。

立足教育挽救，突出执纪审查的政治性。发挥思想政治工作优势，把学习党章作为审查谈话第一课，让审查对象重读入党誓词，重温入党志愿书，用理想信念教育转化，唤醒激情燃烧岁月的记忆，使其认识错误，写出反思材料，真心向党忏悔。对审查初期执迷不悟的，审查组临时党支部为其过组织生活，促使思想转变、幡然醒悟，主动交代组织不掌握的问题。一份份忏悔录是历史的真实记录，反映出审查对象思想转变过程，展现出我们党直面问题的勇气和自我净化的能力。

惩治群众身边的腐败，为脱贫攻坚提供有力保障。中央纪委开展专题调研，召开扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会议，部署专项整治，重点对 25 个省

区市 263 个问题督查督办，通报曝光 42 起典型案例。省区市党委和纪委聚焦扶贫民生领域，开展专项巡视巡察，建立问题线索移送查处协调工作机制，精准识别、精准研判。突出审查重点，加大对“小官大贪”惩处力度，严肃查处贪污挪用、截留私分，优亲厚友、虚报冒领，“雁过拔毛”、强占掠夺问题，对胆敢向扶贫资金财物“动奶酪”的严惩不贷。对搞数字脱贫、虚假脱贫的，对扶贫工作不务实不扎实、脱贫结果不真实、发现问题不整改的严肃问责。2014 年以来，对乱作为、不作为的 3.2 万名基层党员干部严肃追责。五年来，全国纪检监察机关共处分村党支部书记、村委会主任 27.8 万人。

十八大以来，经党中央批准立案审查的省军级以上党员干部及其他中管干部 440 人。其中，十八届中央委员、候补委员 43 人，中央纪委委员 9 人。全国纪检监察机关共接受信访举报 1218.6 万件（次），处置问题线索 267.4 万件，立案 154.5 万件，处分 153.7 万人，其中厅局级干部 8900 余人，县处级干部 6.3 万人，涉嫌犯罪被移送司法机关处理 5.8 万人。

（七）织密国际追逃“天网”，占据道义制高点，决不让腐败分子躲进避罪天堂

把追逃追赃作为遏制腐败蔓延的重要一环。党中央把反腐败追逃追赃提升到国家政治和外交层面，纳入反腐败工作总体部署。中央和省级反腐败协调小组设立国际追逃追赃工作办公室，建立集中统一的协调机制，加强基础工作，摸清底数，建立外逃人员数据库，制定责任追究制度，落实外逃人员所在党组织追逃责任。公布百名外逃人员红色通缉令，连续组织开展“天网行动”，因国施策、因案制宜，追拿归案一批外逃腐败分子。2014 年以来，共从 90 多个国家和地区追回外逃人员 3453 名、追赃 95.1 亿元，“百名红通人员”中已有 48 人落网。

深化国际反腐败执法合作。倡导构建国际反腐败新秩序，积极参与制定相关规则，为全球反腐败治理贡献中国方案。推动联合国、二十国集团、亚太经合组织、上海合作组织、金砖国家等建立反腐败合作机制，主导制定《北京反腐败宣言》和《反腐败追逃追赃高级原则》，设立二十国集团反腐败追逃追赃研究中心，协调建立亚太经合组织反腐败执法合作网络。与美国、英国、加拿大、澳大利亚、新西兰等国建立双边执法合作机制，搭建联合调查、快速遣返、资产追缴便捷通道。

筑牢防逃堤坝，切断腐败分子后路。追逃防逃两手抓，设置防逃程序，定期开展“裸官”清理，核查个人有关事项报告情况，严格执行出入境证件管理和审批报备制度，开展打击利用地下钱庄和离岸公司转移赃款专项行动，有力遏制了人员外逃和赃款外流，构建起不敢逃、不能逃的有效机制。新增外逃人员从2014年的101人降至2015年的31人、2016年的19人，2017年1月至9月为4人。

（八）转职能转方式转作风，以创新精神推动纪检监察体制改革，完善党和国家监督体系

全面实现中央纪委和监察部合署办公。落实1993年党中央关于中央纪委、监察部合署办公的决定，实现一套工作机构、两个机关名称，中央纪委履行纪律检查和行政监察两项职能，对党中央全面负责。坚持实事求是、求真务实，内涵发展、盘活存量，依靠组织制度创新，组建中央纪委组织部、宣传部、党风政风监督室、国际合作局，增设纪检监察室，设立纪检监察干部监督室。推动纪检监察机关调整内设机构，监督执纪力量大为增强。

推动双重领导体制具体化程序化制度化。把握破与立的关系，创新体制机制，立足本届任期、立行立改。实现线索处置和执纪审查以上级纪委领导为主，建立健全向上级纪委请示报告制度。落实纪委书记、副书记提名和考察以上级纪委会同组织部门为主的要求，制定实施中央纪委派驻纪检组组长、副组长和省区市、中管企业纪委书记、副书记提名考察办法，增强纪委监督权威性。

整合资源巩固舆论阵地，牢牢把握主动权话语权。把全面从严治党融入全党宣传工作格局，加强宣传引导和舆论监督，充分发挥中央新闻媒体的重要作用，营造浓厚舆论氛围。制作播出《永远在路上》《巡视利剑》系列电视专题片，扩大中央纪委网报刊综合传播力。中央纪委常委，省区市、中央部门党委（党组）书记、纪委书记（纪检组组长）在线访谈交流，带动各级纪委网站建设新型舆论阵地。宣传优秀传统文化，传承良好家规家风，增强文化自信；公开工作流程，第一时间发布执纪审查信息，及时回应社会关切，提高透明度，去除神秘化，拓宽社会监督渠道。

推进国家监察体制改革，圆满完成试点任务。坚决贯彻党中央深化国家监察体制改革重大决策部署，构建党统一领导、权威高效的国家反腐败机构，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，加强党和国家的自我监督。中央纪委召开26次会议深入研究，起草改革方案，抓好贯彻落实。成立中央深化国

家监察体制改革试点工作领导小组，在北京、山西、浙江开展改革试点工作。试点地区完成省、市、县三级监察委员会组建工作，整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职及预防职务犯罪等工作力量，实现人员转隶融合、机构职能和 workflows 优化，探索纪律检查委员会和监察委员会合署办公条件下执纪监督与执纪审查、依法调查部门分设，同司法机关既有机衔接又相互制衡的工作机制。试点工作取得明显成效，加强了各级党委对反腐败斗争的领导，优化了反腐败体制机制，确保惩治腐败力度不减，为改革在全国推开积累了经验。同全国人大常委会密切配合，研究制定《中华人民共和国监察法（草案）》，赋予监察委员会监督、调查、处置职责和谈话、讯问、搜查、留置等调查权限，进一步提高反腐败工作法治化水平。

（九）实践探索在前、总结提炼在后，依规治党、扎紧笼子，实现制度建设与时俱进

强化制度建设，推进标本兼治。把握三中、四中全会姊妹篇关系，将深化改革和制度创新有机结合，以党章为根本遵循，研究来龙去脉、探究理论源头，组织制定修改 11 部党内法规。坚持问题导向，提炼有效做法和实招，增强制度针对性和实效性。坚持实践探索先行，将管党治党创新成果固化为法规制度。坚持有理想但不理想化，兼顾必要性和可行性，把制定单部法规置于制度体系建设中综合考量，使党内法规与国家法律协调衔接，依规治党和依法治国相互促进、相得益彰。

以德为先、立根固本，制定廉洁自律准则。将《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》修改为《中国共产党廉洁自律准则》，紧扣廉洁自律主题，坚持正面倡导，突出重点、化繁为简，将适用对象扩大到全体党员，倡导正确处理公与私、廉与腐、俭与奢、苦与乐的关系；对领导干部廉洁从政、廉洁用权、廉洁修身、廉洁齐家提出更高要求，为党员和领导干部树立起高标准。

修订党纪处分条例，实现纪法分开。坚持纪严于法、纪在法前，把党章党规中的纪律要求具体化，明确政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律等六项纪律。把政治纪律放在首位，对不执行党的路线方针政策、搞团团伙伙、对抗组织审查等行为作出纪律处分规定，把落实中央八项规定精神的要求转化为纪律，新增侵害群众利益、漠视群众诉求等违纪条款，使纪律真正成为管党治党的尺子。

坚持信任不能代替监督，完善党内监督制度体系。修订《中国共产党党内监督条例》，围绕理论、思想、制度构建体系，围绕权力、责任、担当设计制度，对中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会及其成员的监督职责作出规定，加强自上而下的组织监督，发挥同级相互监督作用，强化党委（党组）及其工作部门、纪委（纪检组）的监督责任，推动党内监督同民主党派监督、群众监督、舆论监督结合，完善监督体系。

（十）坚持打铁还需自身硬，培养严实深细作风，建设忠诚干净担当的队伍

提高政治觉悟，强化政治担当。党中央高度重视纪检监察队伍建设，要求解决“谁来监督纪委”问题，防止“灯下黑”。各级纪委落实党建工作责任，认真开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育，改进工作作风，转变会风文风，精简会议文件。中央纪委主要领导同志为机关全体党员讲党课，机关局处级干部定期接访，经常开展谈心家访，增强宗旨意识和群众工作本领。在巡视组、审查组成立临时党支部，充分发挥战斗堡垒作用。

坚持党管干部原则，德才兼备选人用人。突出好干部标准，拓宽选人用人视野，把纪检监察干部放在党的干部队伍中统筹使用、锻炼、培养。做好省市县乡纪委换届工作，把政治强、作风硬、敢担当、善作为的干部选拔出来、使用起来，选优配强领导班子。着眼事业长远发展，面向全党扩大系统内外干部交流，加大轮岗交流，促进多岗位锻炼，干部来源和出路更加广阔。坚持严管就是厚爱，加强日常管理监督，强化政治和业务培训。十八大以来，中央纪委机关、派驻纪检组干部交流 1314 人次，培训各级纪检监察干部 17.8 万人次，纪检监察队伍精神风貌、能力素质明显提升。

推动派驻全覆盖，擦亮监督探头。实现中央一级党和国家机关全面派驻纪检机构，统一名称、统一管理。实行单独派驻和综合派驻相结合，共设立 47 家派驻纪检组，监督 139 家单位。各级纪委加强对派驻纪检组的领导，定期听取工作汇报、约谈纪检组组长。强化对被监督单位领导班子及其成员的监督，提高发现和解决问题能力。统筹选拔派驻干部，对不敢担当、不愿监督的进行组织调整，对失职失责的严肃问责。各省区市实现省级纪委全面派驻，稳步推进市地一级纪委派驻全覆盖。

制定实施监督执纪工作规则，强化自我约束。制定《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》，把纪委的权力关进制度笼子，回应党内关切和群众期盼。在纪检监察系统开展会员卡清退活动，通报曝光违反中央八项规定精神的纪检监察干部。排查清理干部职工及配偶经商办企业、干部配偶子女移居国（境）外等情况，开展干部档案专项审核和个人有关事项报告抽查核实。制作播出《打铁还需自身硬》等专题片，印发违纪违法干部忏悔录。严明审查纪律，开展“一案双查”，坚决清理门户，对执纪违纪的坚决查处、失职失责的严肃问责、不适合从事纪检监察工作的坚决调离。十八大以来，中央纪委机关立案查处 22 人，组织调整 24 人，谈话函询 232 人；全国纪检系统处分 1 万余人，组织处理 7600 余人，谈话函询 1.1 万人。

五年来，在党中央坚强领导下，中央纪委和各级纪律检查委员会忠实履职，助力全面从严治党，经受了锤炼和考验。经过全党全社会共同努力，全面从严治党取得重大成效，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，树立起忠诚干净担当的价值导向；纪律建设全面加强，人民群众对作风建设成效交口称赞；腐败蔓延势头得到有力遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，我们党在革命性锻造中浴火重生，焕发出新的强大生机活力。全面从严治党，维护了党中央集中统一领导，使党的面貌焕然一新，党心民心更加凝聚，党执政的政治基础更加牢固，中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信更加坚定。

在充分肯定成绩的同时，也要清醒看到，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，滋生腐败的土壤依然存在，消除存量、遏制增量任务依然艰巨繁重，全面从严治党依然任重道远。影响党内政治生活、政治生态的消极因素尚未根除，党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力问题还没有彻底解决，有的党组织执行党章党规党纪不严格，贯彻党的路线方针政策不坚决、不到位，一些地方和部门不正之风和腐败问题仍然多发，“四风”问题反弹回潮隐患仍然存在。有的领导干部管党治党责任意识不强，缺乏担当精神，压力传导存在层层递减现象，群众身边的腐败问题依然多发。实践“四种形态”特别是用好第一种形态，真正落实抓早抓小还需做大量工作。有的纪检监察干部作风不严不实，思想政治水准和把握政策能力亟待提高，少数干部严重违反审查纪律，跑风漏气、说情抹案、以案谋私。纪检监察工作同党中央要求和群众期盼还有一定差距，必须高度重视，认真解决。

二、五年来的工作体会

党的纪律检查工作取得的成绩，归其根本得益于以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力；得益于各级党组织和广大党员的努力；得益于人民群众积极支持和广泛参与；得益于纪检监察机关和纪检监察干部的辛劳和智慧。

第一，党的领导是中国特色社会主义最本质特征，必须全面从严治党，承载起新时代的使命，为实现中华民族伟大复兴提供根本保证。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。党的领导是历史的必然、人民的选择。从1840年起，不甘屈辱的中华民族就踏上实现伟大复兴的征程，无数志士仁人前赴后继，探求救亡图存的道路。中国共产党在民族蒙受苦难的逆境中应运而生，带领中国人民站立起来，使中华民族重新屹立于世界民族之林。矗立在天安门广场的人民英雄纪念碑碑文和浮雕，清晰展现了自鸦片战争以来中国人民浴血奋斗的艰辛历程，折射出实现中华民族伟大复兴的坚强意志。一代又一代共产党人接续奋斗，成功开辟中国特色社会主义道路，中华民族迎来伟大复兴的光明前景。实现“两个一百年”奋斗目标是党的庄严承诺，中国梦激发出13亿多人民的力量，昭示着一个新时代的开启。以习近平同志为核心的党中央，不仅将带领全党全国人民实现第一个百年目标，而且要为实现第二个百年目标奠定坚实基础。办好中国的事情关键在党，坚持党的领导是当代中国最高政治原则，必须体现在坚定理想信念宗旨、执行党的路线方针政策，体现在坚持党管干部、选对人用好人，树立鲜明价值观和政治导向上。治国必先治党，治党务必从严。只有全面从严治党，才能把全党凝聚起来，统一思想、统一行动，确保党中央的大政方针和决策部署落到实处，不断增强人民群众对党的信心、信任和信赖。要牢记党的历史使命，以许党许国、报党报国的担当，坚定不移全面从严治党，推进新时代党的建设新的伟大工程，确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心。

第二，习近平新时代中国特色社会主义思想是强大思想武器和行动指南，深化“两学一做”必须树立优良学风，学思践悟，内化于心、外化于行。五年来党和国家事业的每一步发展，都伴随深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，不断在坚持中深化、在深化中坚持。系列重要讲话无不源自于党章，体现着党的理想信念宗旨和路线方针政策；无不密切联系世情国情党情，针对突出矛盾，破解现实难题；无不源自于党史、国史和中华文明史，处处彰显“四

个自信”。系列重要讲话坚持马克思主义基本原理，紧密结合新的时代特点和实践要求，以全新的视野，从理论和实践的结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义，怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，这是马克思主义中国化的最新成果。要伴随着“两学一做”学习教育常态化制度化，用新的科学理论武装头脑，指导新的实践。学风关乎党风。要切实端正学风，把自己摆进去，紧密联系实际，全面、科学、准确地学习领会，把握思想理论脉络和历史文化源流，掌握蕴含的哲学方法和科学精神。学思践悟，关键是用心去学、融会贯通，学以致用、知行合一，把自己的职责同实现两个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴结合起来，提高政治站位和政治觉悟，认识上不断深化、行动上得以落实。增强“四个意识”是动态过程，学习领会要永不停步，始终在思想和行动上向核心看齐，同党中央保持高度一致。

第三，有自信才能有定力，必须铸牢理想信念宗旨这个政治灵魂，把道路自信、理论自信、制度自信、文化自信真正确立起来。文化自信是民族自信的源头，历史文化传统决定道路选择。中华民族从5000年绵延不断的悠久历史中走来，创造出博大精深的中华文化，孕育出世界上唯一没有断流的中华文明。孝悌忠信礼义廉耻的文化基因世代相传，为中华文明注入深厚的伦理责任和家国情怀，赋予我们民族强大的统一性、内聚力和百折不挠的品格。中华民族自古就坚守着历史传统，任何外来文化进入中国最终都被中国化。中国共产党继承了中华民族的文化根脉和精神追求，中国特色社会主义道路是中华民族悠久历史的延续。马克思主义中国化的过程，就是同中华优秀传统文化精华相融合、与中国具体实践相结合的过程，文化自信是对“中国特色”的最好诠释。昨天、今天和明天，历史、现实和未来一脉相承。中国的未来决不是西化，而是中国特色社会主义现代化，这不是发展阶段的差异，其重要原因在于文化基因的不同。人不自信，谁人信之？中华优秀传统文化是我们民族的根和魂，共产党人之为之奋斗的理想和目标蕴含着中华民族的价值追求，要从中华优秀传统文化精华中汲取智慧和力量，坚定对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念、全心全意为人民服务的宗旨，始终对党的事业、国家命运、民族前途满怀信心。

第四，坚持党的领导关键在加强党的建设，必须尊崇党章，坚持高标准和守底线相结合，依规治党和以德治党相统一。党章是管党治党的总章程，集中体现了党的思想和行动纲领，每一条都凝结着党的建设的历史经验。党章规定

的理想信念宗旨就是共产党人的“德”，党性教育是共产党人的“心学”。中华民族的道德规范向来是追求高标准。依法治国，公民不能都踩到法律底线；依规治党，党员也决不能全站在纪律的边缘。要坚持高标准在前，把理想信念坚定起来、宗旨意识确立起来，培养高尚道德情操，弘扬优良传统和作风。纪律和规矩是道德的保障，崇德向善必须与遵规守纪相辅而行。依规治党和以德治党有机结合，思想建党与制度治党相互促进，是十八大以来管党治党兴党的重要经验，标志着我们党对执政党的建设规律的认识进入新境界。全面从严治党，要以党章为根本遵循，既抓住党内政治生活这个根本，加强党性和道德教育，固本培元，又要扎紧制度笼子，释放制度蕴含的力量，强化刚性约束。坚持高标准毫不动摇，守住纪律底线一寸不让，实现自律与他律相结合，以治标促进治本，以治本巩固治标成果，不断增强党的先进性和纯洁性。

第五，惩前毖后、治病救人是党的一贯方针，必须坚持纪严于法，运用“四种形态”，惩治极少数、教育大多数。全面从严治党，不只是惩治极少数严重违纪并已涉嫌违法的人，更要用严明的纪律管全党、治全党。党的先锋队性质和执政地位决定，党规党纪严于国家法律，党员要自觉遵守党的纪律，模范遵守国家法律。违法必先违纪。把纪律挺在法律的前面，发现问题及时纠正，就能防止小错酿成大错。纪委是维护党纪的政治机关，不等同于党内的“公检法”，监督执纪问责是政治工作，应当体现思想政治水平。对犯错误的同志要用党章党纪去教育感化、用理想信念宗旨去启发觉悟，让他们认识背离信仰和宗旨所犯的 error，重新回到正确的轨道上来。政策和策略是党的生命，监督执纪“四种形态”为全面从严治党提供了政策和抓手。信任不能代替监督，信任是前提，监督是保障。要强化日常管理监督，在运用第一种形态上下功夫，发现违纪苗头就及时谈心提醒，收到问题反映要严肃认真分析，属于第一种形态就约谈函询，抓早抓小、动辄则咎。对违反纪律的同志要从严批评教育，执纪中坚持以事实为依据、以党纪为尺子，综合考虑知错悔过态度。要准确把握“树木”与“森林”关系，转变监督执纪方式，运用好“四种形态”，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

第六，全面从严治党永远在路上，必须用辩证唯物主义和历史唯物主义驾驭现实，以历史、哲学和文化的思考支撑信心。党章里之所以写着马克思列宁主义，是因为中国共产党的信仰和信念源自于此，认识论和方法论也源自于此，

要坚持用马克思主义的立场、观点和方法审视现实、把握未来。历史是最好的老师，今天遇到的很多事情都可以从历史中找到相似的事件，现实中存在的许多问题也都有着历史的成因。要追根溯源，进行历史回放，把当前遇到的问题与挑战放到历史的时空中去认识。要运用辩证法、坚持两点论，讲成绩不要忘记问题，说问题更要看到取得巨大成绩的背景。腐败，自有人类文明史以来就一直存在，古今中外、概莫能外，只不过有时轻有时重。任何公权力都面临被腐蚀的危险，执政党永远会面对与腐败的斗争。我们一党长期执政，实现自我净化是很大的挑战，能否以自我革命的勇气，实现监督全覆盖，形成发现问题、纠正偏差的有效机制，直接关乎党的执政能力和治理水平。党和国家的治理体系包括两个方面：依规治党，依据党章党规党纪管党治党建设党；依法治国，依据宪法法律法规治国理政。党既要加强对自身的监督，又要强化对国家机器的监督，把自我监督同人民群众的监督结合起来，把党内监督同国家监察统一起来，推进治理体系和治理能力现代化，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，探索出一条党在长期执政条件下强化自我监督的有效途径。

第七，民心向背是最大的政治，必须不忘初心，以强烈的使命担当，坚守监督执纪问责的定位，不断厚植党执政的政治基础。千里之行、始于足下，艰难困苦、玉汝于成。我们党自成立就高举理想信念的旗帜，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的担当精神，历尽苦难而淬火成钢，使党的事业薪火相传。担当是共产党人的脊梁精神，权力就是责任、责任就要担当，权力有多大、责任担当就要有多大。空谈误国、实干兴邦。万里长征是一步步走过来的，中国特色社会主义道路是一步步探索出来的。相对于中华民族伟大复兴的漫漫征程，我们迈出的每一步都是新起点、再出发。要坚持不断发展论和发展阶段论相统一，想得深要远，干得要实要细，积小成为大成，积跬步至千里。得民心者得天下。无论走得多远也不能忘记为什么出发，人民对美好生活的向往始终是我们的奋斗目标。纪律检查委员会肩负着维护党的章程和党的纪律的重任，监督执纪问责是职责所在。要坚持以人民为中心，把群众高兴不高兴、满意不满意、答应不答应作为检验标准，聚焦中心任务，守住职责定位，以更加坚定的信念和无私无畏的勇气，当好政治生态“护林员”，用担当诠释对党和人民的忠诚。

三、今后五年的工作建议

中国共产党第十九次全国代表大会，是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。党要团结带领人民进行伟大斗争，推进伟大事业，实现伟大梦想，就必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇推进新时代党的建设新的伟大工程，坚持党要管党、全面从严治党，不断增强系统性创造性实效性，把我们的党建设好建设强。

要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实十九大作出的战略部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，不忘初心、牢记使命，紧紧围绕党的领导、党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争，紧紧围绕维护党中央权威和集中统一领导，推动党内政治生态实现根本好转，履行党章赋予的监督执纪问责职责，建设忠诚干净担当的纪检监察队伍，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供坚强保证，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

（一）全面贯彻十九大精神，坚决服从和维护以习近平同志为核心的党中央集中统一领导

全面贯彻落实十九大精神是当前和今后一个时期全党的首要政治任务。广大纪检监察干部要原原本本学习十九大报告和党章，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握十九大确立的重大判断、重大战略、重大任务，把思想和行动统一到十九大精神上来。紧密结合纪律检查工作实际，贯彻新时代中国特色社会主义思想基本方略，旗帜鲜明坚持党对一切工作的领导，毫不动摇地推进全面从严治党。要以政治建设为统领，把讲政治的要求贯穿于全面从严治党全过程，坚决维护党中央权威和集中统一领导，加强对十九大精神和党章党规执行情况的监督检查，保证党员领导干部牢固树立“四个意识”，自觉向以习近平同志为核心的党中央看齐，保证党的基本理论、基本路线、基本方略得到贯彻落实。严明政治纪律和政治规矩，决不允许自行其是、各自为政，有令不行、有禁不止，确保党中央政令畅通。

（二）坚持思想建党和制度治党相结合，提高管党治党能力和水平

坚持依规治党和以德治党有机统一，引导党员干部坚定理想信念宗旨，坚定“四个自信”，永葆共产党人政治本色。聚焦党内政治生活，用好批评和自我批评武器，同违反党的纪律行为作坚决斗争。牵住主体责任“牛鼻子”，严

格执行问责制度，推动全面从严治党向基层延伸，把管党治党责任落到实处。全面加强纪律建设，深入开展纪律教育，强化党组织自上而下的监督，运用监督执纪“四种形态”。紧盯“关键少数”特别是一把手，严把政治关廉洁关，用严明的纪律和严格的监督使党员领导干部知敬畏、存戒惧、守底线。

（三）把落实中央八项规定精神化作自觉行动，坚持不懈改进作风

发扬钉钉子精神，驰而不息抓好作风建设，盯紧享乐主义和奢靡之风，克服形式主义和官僚主义，密切关注新动向，着力解决群众反映强烈的问题，决不让“四风”反弹回潮。构建作风建设长效机制，发挥党员领导干部的示范引领作用，激发群众监督正能量，把作风建设不断引向深入。要继承和发展中华优秀传统文化，弘扬真善美、抑制假恶丑，引导党员干部培育良好家风，发挥乡规民约作用，营造向善向上的氛围，推动社会风气持续好转。

（四）完善党内监督体制机制，全面落实深化国家监察体制改革部署

发挥党内监督与中国特色社会主义民主监督相结合的优势，落实党内监督各项制度，不断深化政治巡视，做到一届任期内对所辖地方、部门和企事业单位全覆盖。创新方式方法，不断增强针对性，保持震慑力。深化省区市巡视工作，推进中央单位巡视和市县巡察工作，构建上下联动的监督网。健全派驻机构领导体制和工作机制，加强统一管理，完善考核机制。不断拓宽监督渠道，实现党内监督与国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督有机结合。

按照中央确定的时间表和路线图，将国家监察体制改革试点工作在全国各地推开，组建省市县监察委员会；在十三届全国人大一次会议审议通过国家监察法、设立国家监察委员会、产生国家监察委员会组成人员，实现纪律检查委员会和监察委员会合署办公。各省区市要密切联系本地区实际，结合改革试点经验，按照党中央决策部署统筹谋划，推动机构整合、人员融合和 workflows 磨合。完善监察委员会运行机制，统一设置内设机构，探索合署办公条件下执纪监督与执纪审查相互制约、执纪与执法相互衔接的实现路径，使全面从严治党与全面深化改革、全面依法治国有机统一。

（五）强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，夺取反腐败斗争压倒性胜利

充分认识反腐败斗争形势依然严峻复杂，加强党对反腐败工作的统一领导，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，力度不减、节

奏不变，减少腐败存量，重点遏制增量，严肃查处对党不忠诚、阳奉阴违的问题；重点查处政治问题和腐败问题通过利益输送相互交织，在党内培植个人势力、结成利益集团的行为；围绕打赢脱贫攻坚战，加强基层党风廉政建设，坚决查处侵害群众利益的腐败问题，让人民群众有更多获得感。继续深化反腐败国际合作，让已经潜逃的无处藏身，让企图外逃的丢掉幻想。强化警示教育，充分发挥典型案例和违纪违法干部忏悔录的反面教材作用。推进标本兼治，靠加大惩治力度，形成持续震慑，巩固不敢腐；靠深化改革，健全制度，完善激励和约束机制，促进不能腐；靠坚定理想信念宗旨，选对人用好人，弘扬优秀传统文化，牢固树立“四个自信”，强化不想腐。

（六）建设让党放心、人民信赖的纪检监察队伍

广大纪检监察干部要始终对党忠诚，扎实开展以学习实践习近平新时代中国特色社会主义思想为重点的“不忘初心、牢记使命”主题教育，提高思想政治水准和把握政策能力，做敢于担当的表率。坚持党管干部原则和好干部标准，真正把对党忠诚、德才兼备的好干部用起来；加大干部轮岗、交流和培训力度，不断提高干部队伍的能力水平，增强生机活力。落实党建工作责任，充分发挥机关党委、纪委和干部监督机构作用。认真执行监督执纪工作规则，强化自我监督，自觉接受党内监督和社会监督。要带好班子、带好队伍，以坚定的理想信念和铁的纪律，建设忠诚于党的事业的干部队伍。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，开拓创新、奋发进取，坚定不移全面从严治党，锲而不舍把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入，为实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

（《人民日报》2017年10月30日第1版）

中国共产党第十九次全国代表大会关于 《中国共产党章程（修正案）》的决议

（2017年10月24日中国共产党第十九次全国代表大会通过）

中国共产党第十九次全国代表大会审议并一致通过十八届中央委员会提出的《中国共产党章程（修正案）》，决定这一修正案自通过之日起生效。

大会认为，党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，中国共产党领导全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动中国特色社会主义进入了新时代。大会一致同意，在党章中把习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发

展观一道确立为党的行动指南。大会要求全党以习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想和行动，增强学习贯彻的自觉性和坚定性，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到社会主义现代化建设全过程、体现到党的建设各方面。

大会认为，中国特色社会主义文化是中国特色社会主义的重要组成部分，是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。大会同意把中国特色社会主义文化同中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度一道写入党章，这有利于全党深化对中国特色社会主义的认识、全面把握中国特色社会主义内涵。大会强调，全党同志要倍加珍惜、长期坚持和不断发展党历经艰辛开创的这条道路、这个理论体系、这个制度、这个文化，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略。

大会认为，实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。大会同意在党章中明确实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的宏伟目标。

大会认为，党的十九大作出的我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的重大政治论断，反映了我国社会发展的客观实际，是制定党和国家大政方针、长远战略的重要依据。党章据此作出相应修改，为我们把握我国发展新的历史方位和阶段性特征、更好推进党和国家事业提供了重要指引。

大会认为，坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，全面建成社会主义现代化强国，反映了我们党坚持和发展中国特色社会主义的根本目的、发展理念、战略布局、战略目标。把促进国民经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，更加注重改革的系统性、整体性、协同性等内容写入党章，有利于推动全党把思想和行动统一到党中央科学判断和战略部署上来，树立和践行新发展理念，不断开创改革发展新局面。

大会认为，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设方面提出一系列新理念新思想新战略。大会同意把发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，

推进供给侧结构性改革，建设中国特色社会主义法治体系，推进协商民主广泛、多层、制度化发展，培育和践行社会主义核心价值观，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，提高国家文化软实力，牢牢掌握意识形态工作领导权，不断增强人民群众获得感，加强和创新社会治理，坚持总体国家安全观，增强绿水青山就是金山银山的意识等内容写入党章。作出这些充实，对全党更加自觉、更加坚定地贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局具有十分重要的作用。

大会认为，党的十八大以来，习近平同志就加强国防和军队建设、民族团结、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交工作提出一系列重要思想观点，为坚持走中国特色强军之路、维护和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系、推进祖国统一、推动构建人类命运共同体进一步指明了方向。大会同意，把中国共产党坚持对人民解放军和其他人民武装力量的绝对领导，贯彻习近平强军思想，坚持政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，切实保证人民解放军有效履行新时代军队使命任务；铸牢中华民族共同体意识；坚持正确义利观，推动构建人类命运共同体，遵循共商共建共享原则，推进“一带一路”建设等内容写入党章。充实这些内容，有利于加强党对人民军队的绝对领导、提高国防和军队现代化水平，有利于加强民族团结，有利于提高我国开放型经济水平。

大会认为，党的十八大以来，我们党扎实推进全面从严治党，在加强党的建设方面进行了全方位探索，取得了许多成功经验和重大成果，必须及时体现到党章中，使之转化为全党共同意志和共同遵循。大会同意，把党的十九大确立的坚持党要管党、全面从严治党，加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设，以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争等要求写入党章，把不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一行动，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，加强和规范党内政治生活，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，发展积极健康的党内政治文化，营造风清气正的良好政治生态等内容写入党章，把坚持从严管党治党作为党的建设必须坚决实现的

基本要求之一写入党章。充实这些内容，使党的建设目标更加清晰、布局更加完善，有利于全党以更加科学的思路、更加有效的举措推进党的建设，不断提高党的建设质量，永葆党的生机活力。

大会认为，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。大会同意把这一重大政治原则写入党章，这有利于增强全党党的意识，实现全党思想上统一、政治上团结、行动上一致，提高党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党总揽全局、协调各方，为做好党和国家各项工作提供根本政治保证。

大会认为，总结吸收党的十八大以来党的工作和党的建设成功经验，并同总纲部分修改相衔接，对党章部分条文作适当修改十分必要。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉遵守党的政治纪律和政治规矩，勇于揭露和纠正违反党的原则的言行，带头实践社会主义核心价值观，弘扬中华民族传统美德，是广大党员应尽的义务；把政治标准放在首位，是发展党员必须坚持的重要原则；实现巡视全覆盖，开展中央单位巡视、市县巡察，是巡视工作实践经验的总结，必须加以坚持和发展；明确中央军事委员会实行主席负责制，明确中央军事委员会负责军队中党的工作和政治工作，反映了军队改革后的中央军委履行管党治党责任的现实需要；调整党的总支部委员会、支部委员会每届任期期限，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，明确国有企业党组织的地位和作用，增写社会组织中党的基层组织的功能定位和职责任务，明确各级党和国家机关中党的基层组织的职责，明确党支部的地位和作用，充实干部选拔条件和要求，调整和充实党的纪律、党的纪律检查机关部分的相关内容，等等，是党的十八大以来党的工作和党的建设成果的集中反映。把这些内容写入党章，有利于全党把握党的指导思想与时俱进，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，有利于强化基层党组织政治功能，推动全面从严治党向纵深发展。

大会要求，党的各级组织和全体党员在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加自觉地学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中

国梦、实现人民对美好生活的向往继续奋斗！（《人民日报》2017年10月25日第2版）

中国共产党第十九次全国代表大会秘书处负责人 就党的十九大通过的《中国共产党章程（修正案）》答记者问

2017年10月24日，中国共产党第十九次全国代表大会通过了《中国共产党章程（修正案）》，新华社记者就此采访了党的十九大秘书处负责人。

问：请你谈谈党的十九大为什么要修改党章？

答：党的全国代表大会根据党的理论创新和实践创新对党章进行修改，是我们党的一个惯例。现行党章是党的十二大修改制定的。根据形势和任务的发展变化，党的十三大至十八大都对党章作了不同程度的修改。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，顺应时代发展，集中全党智慧，大力推进理论创新，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，开辟了马克思主义中国化新境界、中国特色社会主义新境界。在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，中国共产党领导全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动中国特色社会主义进入了新时代。习近平新时代中国特色社会主义思想的理论意义和实践意义日益显现，得到全党全国各族人民广泛认同和拥护，列入党的指导思想的时机和条件已经成熟。

5年来，以习近平同志为核心的党中央科学把握当今世界和当代中国发展大势，顺应实践要求和人民愿望，坚持以新发展理念引领经济发展，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而

没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。同时，坚持思想建党和制度治党同向发力，坚定不移推进全面从严治党，着力解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题，形成反腐败斗争压倒性态势，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显好转，党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著提高，党执政的社会基础和群众基础更加巩固。

因此，在征求意见中，大家一致建议对党章进行适当修改，把习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道确立为党的指导思想并写入党章，把坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导写入党章，把党的十八大以来党中央推进全面从严治党一系列重大创新成果和行之有效的成功经验写入党章。可以说，修改党章是实现党的指导思想与时俱进的客观需要，是新时代推动党和国家事业发展的必然要求，是推进党的建设新的伟大工程的战略举措，是贯彻落实党的十九大精神的现实需要。

党的十九大报告站在历史和时代高度，根据国际形势变化和国内经济社会发展的新特点，阐明了未来一个时期党和国家工作的大政方针和战略部署，提出了一系列新的重要思想、重要观点、重大论断、重大举措。在党章中体现党的十九大报告的重要内容，有利于更好地把学习党章与学习党的十九大精神有机结合起来，扎实推动党的十九大精神学习领会和贯彻落实。

根据历史经验和实践要求，党中央决定这次对党章只作适当修改，并确定了修改工作原则：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，把党的十九大报告确立的重大理论观点和重大战略思想写入党章；坚持发扬党内民主，集中全党智慧；保持党章总体稳定，只修改那些必须改的、在党内已经形成共识的内容，努力使修改后的党章充分体现马克思主义中国化最新成果，充分体现党的十八大以来党中央提出的一系列重大战略思想，充分体现党的工作和党的建设的新鲜经验，以适应新形势新任务对党的工作和党的建设提出的新要求。

问：这次党章修改工作有什么特点？

答：坚持发扬党内民主，集中全党智慧，是党中央确定的这次党章修改的一条重要原则，也是这次党章修改工作的一个鲜明特点。党的十九大筹备工作

开始后，在党中央就党的十九大报告议题向各地区各部门征求意见过程中，许多地方和部门建议党的十九大根据党的实践发展和理论创新、根据形势任务发展变化和推进党的事业、加强党的建设提出的新要求，对党章作适当修改。中央政治局认真研究了 this 建议，作出了对党章进行适当修改的决定，并成立党章修改小组。党章修改工作启动后，党中央发出通知，专门就党章修改向各地区各部门征求意见。党章修改小组在认真研究各方面意见和建议的基础上，提出了党章修改方案。中央政治局常委会会议、中央政治局会议先后对党章修改方案进行审议，形成党章修正案征求意见稿。之后，党中央将党章修正案征求意见稿印发各地区各部门和党的十八大、十九大代表征求意见。习近平总书记高度重视、全程指导党章修改工作，亲自主持召开6次座谈会，听取各省区市、解放军各大单位和中央军委机关各部门主要负责同志对党章修正案的修改意见和建议。根据各方面反馈的修改意见和建议，党章修改小组又对党章修正案征求意见稿进行了认真修改，经中央政治局常委会会议、中央政治局会议再次审议后，提交党的十八届七中全会通过，形成了提交党的十九大审议的党章修正案。党的十九大期间，全体代表进行认真讨论，提出一些修改意见。党章修改小组综合这些意见，形成了党章修正案大会表决稿。10月24日，大会全体会议一致通过党章修正案。可见，这次党章修改工作广泛征求各方面意见，集中了全党智慧，凝聚了全党共识，体现了全党意志，是党中央充分发扬党内民主的一次生动实践。

问：怎样理解党章修正案将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想的重大意义？

答：党章修正案规定：中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想作为自己的行动指南。把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想，写在党的旗帜上，是这次党章修改的最大亮点和最突出的历史贡献。

党的十八大以来，习近平总书记以非凡的政治智慧、顽强的意志品质、强烈的责任担当，团结带领全党全国各族人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，推动改革开放和社会主义现代化建设取得历史性成就，推动党和国家事业全面开创新局面、发生历史性变革，赢得全党全军全国各族人民高度评价和衷心爱戴，

成为党中央的核心、全党的核心。在领导全党全国推进党和国家事业的实践中，习近平总书记以马克思主义政治家、理论家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力，提出了一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略，为新时代中国特色社会主义思想的创立发挥了决定性作用、作出了决定性贡献。

在这次党章修改征求意见过程中，各地区各部门一致建议，对习近平总书记系列重要讲话和治国理政新理念新思想新战略进行提炼概括，上升为党的指导思想。党章修正案采纳了这项建议，并在党章修正案总纲第七自然段后增写了一个自然段，表述为：十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，顺应时代发展，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，中国共产党领导全国各族人民，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，推动中国特色社会主义进入了新时代。

将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想，是中国特色社会主义进入新时代的必然要求，是符合党心民意的重大决策，对全党把思想和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来、以习近平新时代中国特色社会主义思想指导我国社会主义现代化建设和党的建设新的伟大工程，必将产生重大而深远的影响。全党同志必须切实增强学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的自觉性和坚定性，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精神实质、实践要求，把握好贯穿其中的马克思主义立场观点方法，更加自觉地为实现党的历史使命不懈奋斗。

问：党章修正案对改革开放以来取得一切成绩和进步的根本原因作了哪些充实？

答：党章修正案对总纲原第八自然段改革开放以来取得一切成绩和进步的根本原因作了充实，将发展了中国特色社会主义文化，同开辟了中国特色社会主义道路、形成了中国特色社会主义理论体系、确立了中国特色社会主义制度

一道写入党章。同时，在高举中国特色社会主义伟大旗帜后增写坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略的内容；在三大历史任务后增写实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的内容。作这样的充实，有利于全党全面把握中国特色社会主义内涵，增强坚持和发展中国特色社会主义的政治定力，为实现党和国家的宏伟目标提供强大精神支撑。

问：党章修正案对社会主义初级阶段的内容作了哪些调整和充实？

答：党的十九大报告作出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾这一重大政治论断。与之相适应，党章修正案在总纲原第九自然段作了相应修改。这一自然段还增写了必须坚持人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念的内容；将必须按照中国特色社会主义事业总体布局修改为必须按照中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，并增写协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的内容。同时，将新世纪新时代经济和社会发展目标调整表述为：到建党一百年时，全面建成小康社会；到新中国成立一百年时，全面建成社会主义现代化强国。作这些修改，有利于推动全党把思想和行动统一到党中央的科学判断和战略部署上来，树立和践行新发展理念，自觉为实现“两个一百年”奋斗目标不懈努力。

问：党章修正案对党的基本路线充实完善了哪些内容？

答：党的基本路线是党和国家的生命线、人民的幸福线，既要长期坚持不动摇，又要与时俱进深化认识。党章修正案吸收各地区各部门的建议，将党的十八大以来习近平总书记的重要思想观点和党的十九大报告的相关提法充实进总纲有关自然段。一是将总纲原第十自然段最后一句调整表述为：为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗。二是把握我国发展阶段性特征，在总纲原第十一段中增写实施创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、军民融合发展战略，充分发挥创新作为引领发展第一动力的作用等内容。同时，将又好又快发展修改为更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。作这些修改，体现了我们党对现阶段我国经济发展趋势和特征的准确把握，有利于推动经济社会持续健康发展。三是在总纲原第十三自然段中增写要全面深化改革，完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，更加注重改革的系统性、整体性、协同性等

内容。作这些增写，有利于增强全党全面深化改革的政治定力，不断巩固和拓展改革成果。

问：党章修正案在中国特色社会主义“五位一体”总体布局方面有哪些充实和完善？

答：党的十八大以来，习近平总书记在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设方面提出了许多新理念新思想新战略。党章修正案吸收这些重大成果，对总纲原第十四至第十八自然段进行了充实和完善。

党章修正案在总纲原第十四自然段中，将发挥市场在资源配置中的基础性作用修改为发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，并增写推进供给侧结构性改革，建设世界科技强国等内容。作这样的修改，进一步完善了发展社会主义市场经济的内容，有利于推进供给侧结构性改革，有利于全党凝心聚力朝着建设世界科技强国的目标奋进。

建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，是党的十八届四中全会确立的全面推进依法治国的总目标。协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。党章修正案将总纲原第十五自然段中的健全社会主义法制修改为建设中国特色社会主义法治体系，并增写推进协商民主广泛、多层、制度化发展的内容。作这样的修改，进一步充实和完善了发展社会主义民主政治的内容，有利于我们坚持走中国特色社会主义政治发展道路，把握全面依法治国的正确方向，不断丰富和发展社会主义民主政治的内涵和形式。

党章修正案在总纲原第十六自然段中，将弘扬中华优秀传统文化，繁荣和发展社会主义文化修改为推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，提高国家文化软实力；增写培育和践行社会主义核心价值观，牢牢掌握意识形态工作领导权，不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础等内容。作这样的充实，有利于促进全党坚持社会主义文化发展道路，激发全民族文化创新创造活力，坚定文化自信，增强文化自觉，建设社会主义文化强国。

党章修正案在总纲原第十七自然段中，将加强和创新社会管理修改为加强和创新社会治理；增写不断增强人民群众获得感，坚持总体国家安全观，坚决维护国家主权、安全、发展利益等内容。作这样的修改和完善，有利于全党加

强和创新社会治理，以有力举措保障和改善民生，切实维护国家安全，为满足人民对美好生活的向往创造良好条件。

党章修正案吸收习近平总书记关于推进生态文明建设的重要思想观点，在总纲原第十八自然段中，增写增强绿水青山就是金山银山的意识，实行最严格的生态环境保护制度等内容。作这样的充实，有利于全党牢固树立社会主义生态文明观，自觉践行绿色发展理念，同心同德建设美丽中国，开创社会主义生态文明新时代。

问：党章修正案对党的建设总体要求调整充实了哪些内容？

答：党章修正案吸收习近平总书记关于全面从严治党思想和党的十八大以来党的建设实践创新成果，对总纲原第二十三至第二十七自然段进行了适当修改。一是明确提出坚持党要管党、全面从严治党这一党的建设指导方针，将加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设修改为加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设。二是根据党的十九大报告的表述，把政治建设、纪律建设纳入党的建设总体布局，并且凸显了党的政治建设在党的建设中的统领地位。同时，增写不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力的内容。三是在党的建设基本要求第一项坚持党的基本路线中，增写用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一行动的内容；将选拔使用在改革开放和社会主义现代化建设中政绩突出、群众信任的干部修改为培养选拔党和人民需要的好干部；将党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验修改为党的基本理论、基本路线、基本方略，删去全面执行党在社会主义初级阶段的基本纲领的内容。四是在党的建设基本要求第四项坚持民主集中制中，增写牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，加强和规范党内政治生活，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，发展积极健康的党内政治文化，营造风清气正的良好政治生态等内容。五是增写坚持从严管党治党的基本要求，将党的建设的基本要求从四项扩展为五项。作这样的修改，进一步明确了党的建设指导方针，使党的建设目标更加清晰、布局更加完善、要求更加全面，有利于全党以更加科学的思路、更加有效的举措推进党的建设，不断提高党的建设质量。

问：党章修正案在党的领导方面充实了哪些内容？

答：党章修正案将总纲原第二十八自然段第一句修改为：中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。作这样的修改，更加明确了党在中国特色社会主义各项事业中的领导地位，有利于强化党的领导，确保党的事业始终沿着正确方向前进。

问：党章修正案对党员队伍建设和党的干部工作提出了哪些新要求？

答：根据新时代新要求，党章修正案对党员义务进行了完善，增写认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉遵守党的政治纪律和政治规矩，勇于揭露和纠正违反党的原则的言行，带头实践社会主义核心价值观，弘扬中华民族传统美德等内容。

为从源头上保证党员队伍质量，党章修正案强调发展党员必须把政治标准放在首位。作这样的充实，对于建设一支政治合格、品德合格、执行纪律合格、发挥作用合格的党员队伍具有重要意义。

党章修正案与总纲关于党的指导思想表述的修改相衔接，将原第三十四条第一项修改为：具有履行职责所需要的马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的水平，带头贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，努力用马克思主义的立场、观点、方法分析和解决实际问题，坚持讲学习、讲政治、讲正气，经得起各种风浪的考验。同时，将要做到忠诚干净担当，坚持事业为上、公道正派，党的各级领导干部必须信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁，反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等内容写入相关条款。

问：党章修正案对党的组织制度作出了哪些调整完善，对各级党组织提出了哪些新要求？

答：党的十八大以来，党的组织建设的体制机制不断健全，党建工作的制度化、规范化、科学化水平不断提高，取得许多重要的实践成果和制度成果。党章修正案吸收这些成果，对党的组织制度、党的中央组织、党的地方组织、党的基层组织四章部分条文进行了充实和完善。

在党的组织制度一章，将原第十三条第四款巡视制度拓展为第十四条，增写实现巡视全覆盖，开展中央单位巡视、市县巡察等内容。这是对巡视工作5年来实践经验的总结和运用，有利于落实党内监督的战略性制度安排，为推动巡视工作向纵深发展提供制度保障。

在党的中央组织一章，将原第十九条党的全国代表大会的职权第二项听取和审查中央纪律检查委员会的报告修改为审查中央纪律检查委员会的报告。在

原第二十二条第五款中，增写中央军事委员会实行主席负责制的内容，把这一领导体制在党章中确立下来，有利于把党对军队的绝对领导落到实处。为进一步推动落实中央军委管党治党责任，加强军队中党的作用和政治工作，将原第二十三条第二、第三句修改为中央军事委员会负责军队中党的工作和政治工作，对军队中党的组织体制和机构作出规定。

在党的地方组织一章，将原第二十五条党的地方各级代表大会的职权第二项听取和审查同级纪律检查委员会的报告修改为审查同级纪律检查委员会的报告。

在党的基层组织一章，回应基层呼声，着眼于增强基层党组织领导班子稳定性和工作连续性，将原第三十条中总支部委员会、支部委员会每届任期两年或三年调整为每届任期三年至五年。适应党的指导思想与时俱进，充实党的基层组织的基本任务，将认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚定理想信念等内容写入相关条款。根据习近平总书记在国有企业党的建设工作会议上的重要讲话精神，明确国有企业党组织地位和作用，将原第三十二条第二款第一句修改表述为：国有企业党委（党组）发挥领导作用，把方向、管大局、保落实，依照规定讨论和决定企业重大事项。适应社会组织发展趋势，增写一款规定社会组织中党的基层组织功能定位和职责任务的内容。增写一条规定党支部地位和作用的内容，表述为：党支部是党的基础组织，担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。增写这一条，对于加强党支部建设、充分发挥党支部战斗堡垒作用具有重要意义。

问：党章修正案对党的纪律、党的纪律检查机关两章作了哪些调整和完善？

答：党章修正案吸收近几年党的纪律建设和纪检体制改革的新成果，对党的纪律、党的纪律检查机关两章进行了调整和充实。在党的纪律一章原第三十八条第一款之前增写一款，明确党的纪律主要包括政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。同时，将原第三十八条第一、第二款合并充实后作为第二款，表述为：坚持惩前毖后、治病救人，执纪必严、违纪必究，抓早抓小、防微杜渐，按照错误性质和情节轻重，给以批评教育直至纪律处分。运用监督执纪“四种形态”，让“红红脸、出出汗”成为常态，党纪处分、组织调整成为管党治党的重要手段，严重违纪、严重触犯刑律的党员必须开除党籍。党的十八大以来，各级党委、纪委把纪律挺在前面，强化日常管

理监督，发现问题及时处理，给以警告或严重警告处分已经成为执纪工作的大多数，有效防止了党员干部在错误的道路上越滑越远。这次修改党章，在原第四十条中补充给以中央和地方各级党委委员、候补委员党纪轻处分的程序规定。充实这些内容，规范了给以党纪轻处分的权限，填补了纪律处分程序的空白。

在党的纪律检查机关一章，总结5年来管党治党的实践经验，顺应全面从严治党要求，重点完善了纪检机关双重领导体制、全面派驻机制的内容；进一步明确纪检机关的职责定位，将党的各级纪律检查委员会是党内监督专责机关，协助党的委员会推进全面从严治党，职责是监督、执纪、问责等内容写入相关条款；完善各级纪委对同级党委委员进行执纪审查的程序规定。

问：党章修正案还调整和充实了哪些内容？

答：党章修正案根据党的十八大以来习近平总书记关于国防和军队建设、民族工作、统一战线和外交工作的重要思想观点，对相关部分作了修改。一是在总纲原第十九自然段将中国共产党坚持对人民解放军和其他人民武装力量的领导中的领导修改为绝对领导，增写贯彻习近平强军思想，坚持政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，切实保证人民解放军有效履行新时代军队使命任务的内容。二是在总纲原第二自然段增写铸牢中华民族共同体意识的内容。三是在总纲原第二十一自然段将致力于中华民族伟大复兴的爱国者纳入爱国统一战线的范畴。四是在总纲原第二十二自然段增写坚持正确义利观，推动构建人类命运共同体，遵循共商共建共享原则，推进“一带一路”建设等内容。此外，根据党组工作的实践需要和党中央关于落实管党治党主体责任的要求，在第九章原第四十六条中明确党组履行全面从严治党责任、领导机关和直属单位党组织的工作，并赋予其发展党员和处分党员等职责权限。

问：请介绍一下，对各级党组织和广大党员关于党章修改的意见和建议是怎么处理的？

答：这次修改党章，充分采纳了各地区各部门党组织和广大党员对党章提出的修改意见和建议。有些意见和建议虽然党章修正案没有采纳，但主要精神已经体现在党的十九大报告中；有些意见和建议还需要在实践中进一步研究和探索；有些具体意见和建议，则可以在其他党内法规中体现。（《人民日报》2017年10月29日第5版）

建设马克思主义执政党的光辉指引
——《中国共产党章程（修正案）》诞生记

时代的洪流奔涌向前，鲜红的党章昭示未来。

一代代中国共产党人带领人民接续奋斗，推动承载着中华民族伟大复兴梦想的航船驶入新时代。

处于新的历史方位，站在新的历史起点，开启新的历史征程，党的十九大如何根据新形势新任务对党章进行适当修改，为这面高扬的旗帜增添新的思想光芒，人民在期待，世界在关注。

“通过！”

10月24日上午，北京人民大会堂，习近平总书记以铿锵有力的声音，庄严宣布大会表决通过关于《中国共产党章程（修正案）》的决议。

热烈的掌声回荡在万人大礼堂。

这是党和人民的共同意愿——大会一致同意将习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道确立为党的行动指南，一致同意把坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导写入党章。

这是党和人民的共同意志——大会一致同意将实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦的宏伟目标写入党章。

这是党和人民的共同心声——大会一致同意将党的十九大关于新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大政治论断、重大战略、重大举措写入党章。

这是党和人民的共同信念——大会一致同意将党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央坚持和加强党的领导、全面从严治党的新鲜经验写入党章。

进入新时代，开启新征程，光辉的旗帜更加高高飘扬。

事关党的长远发展的重大决策

——党的十九大对党章进行适当修改，是以习近平总书记为核心的党中央立足新时代党的事业发展和党的建设全局、适应新的实践变化和任务要求作出的决定

上海老成都北路，中共二大会址纪念馆。修葺一新的党章展厅内，60余种各个时期的珍贵党章版本铺满整整一面墙。

1922年，中国共产党的第一部党章在这里诞生。从党的三大开始，除了党的五大，历次党的全国代表大会都对党章作出不同程度的修改。

“要把党的十九大报告确立的重大理论观点和重大战略思想写入党章，使党章充分体现马克思主义中国化最新成果，充分体现党的十八大以来党中央提出的治国理政新理念新思想新战略，充分体现坚持和加强党的领导、全面从严

治党的新鲜经验，把我们党建设得更加朝气蓬勃、坚强有力，始终保持党同人民群众的血肉联系。”

9月18日，党的十九大召开前1个月，中央政治局召开会议，研究包括《中国共产党章程（修正案）》稿在内的拟提请党的十八届七中全会讨论的文件。外界首次获悉党的十九大将修改党章。

“从中共党章，可以看出中国下一步发展的方向。”新加坡《联合早报》报道说。

这是改革开放以来中国共产党第八次修改党章。从党的十二大通过现行党章开始，我们党认真总结坚持和发展中国特色社会主义的成功经验，又先后6次通过党的全国代表大会修改党章，及时把党的实践发展和理论创新的重大成果体现到党章中，使党章在推进党和国家事业、加强党的建设中发挥了重要指导作用。

高举旗帜，继往开来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列治国理政新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，提出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革，中国特色社会主义进入了新时代。

这是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代。处在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，以习近平同志为核心的党中央将带领全国各族人民决胜全面建成小康社会，进而开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

这是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代。全国各族人民将团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

新时代、新目标、新征程，需要光辉的旗帜引领。

党章是党的总章程，对加强党的领导、加强党的建设具有根本性规范和指导作用。适应世情国情党情变化对我们党提出的新要求，契合人民群众对美好生活的新期待，党的总章程才能激发全党全国各族人民的磅礴力量，引领党和人民事业在新时代谱写出壮丽的新篇章。

一封封来信、一个个电话……近年来，很多党员和党组织向中央有关部门建议，适应党的实践变化和任务要求，在党的十九大上对党章进行适当修改。

2017年1月，在党中央就党的十九大报告议题广泛征求意见过程中，许多地方和部门的党组织向党中央提出了同样的建议。

以习近平同志为核心的党中央对修改党章的建议高度重视，要求党中央有关单位抓紧研究和论证，十分慎重地作出修改党章的决定。

在深入调查论证的基础上，5月18日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，作出党的十九大对党章进行适当修改的重大决定。

党中央认为，综合考虑各方面因素，党的十九大对党章进行适当修改是必要的，也符合各级党组织和广大党员的意愿。

——确保新时代沿着正确方向前进，需要与时俱进的科学理论作指导。

党的十八大以来，党和国家事业发生历史性变革，开创治国理政、管党治党新境界，最根本的在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的正确指导。对习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略在理论上作出新概括，并同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道确立为党的行动指南写入党章，实现党的指导思想的与时俱进，对于在新的历史起点上进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想具有重大现实意义和深远历史意义。

——确保新时代沿着正确方向前进，需要一系列重大战略举措和大政方针作支撑。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，迎难而上，开拓进取，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面积累了丰富的实践经验，形成了一系列新目标、新政策、新举措、新部署。把这些最新实践成果写入党章，有利于全党始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不折不扣执行党中央的决策部署，把中国特色社会主义推向新的高度。

——确保新时代沿着正确方向前进，需要毫不动摇推进党的建设新的伟大工程作保证。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以顽强意志和空前力度，扎实推进全面从严治党，在党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设及制度建设、反腐败斗争等各方面取得了历史性成就，赢得了党心民心。把这些行之有效的做法和经验提炼后写入党章，有利于促进全党同志保持清醒头脑，增强全面从严治党永远在路上的政治定力，不断提高党的建设质量，使党永葆生机活力。

同时，党中央认为，把党的十九大报告确立的重大理论观点和重大战略思想体现到党章中，实现党章与党的十九大报告的紧密衔接，有利于全党更好地学习领会、贯彻落实党的十九大精神。

党中央确定了这次修改党章必须遵循的原则：坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略；坚持发扬民主，集中全党智慧，保持党章总体稳定，只修改那些必须改的、在党内已经形成共识的内容，可改可不改的不改，不成熟的意见不改。

定位准，方向明。

习近平总书记高度重视、亲力亲为，自始至终关心、指导着党章修改工作。

党中央成立了由刘云山同志任组长、王岐山同志任副组长的党章修改小组，在中央政治局常委会直接领导下工作。

6月19日，北京中南海。党章修改小组举行第一次全体会议，党章修改工作正式启动。

室外，骄阳似火。涌动在党章修改小组同志们心头的，是火一样的激情和强烈的责任感。牢记党中央的重托和全党同志的期望，党章修改小组全力投入到工作中。

集中全党意志的生动实践

——在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，党章修改充分发扬民主，集中全党智慧，统一思想、形成共识，激发起全党的创造力凝聚力战斗力

接到上级党委邀请参加征求党章修改意见座谈会的通知时，党的十九大代表、鞍山钢铁公司职工郭明义正和“郭明义爱心团队”在辽宁省朝阳市农村开展精准扶贫调研。

“太有必要了！习近平总书记带领我们打开了中国特色社会主义事业新局面，老百姓的生活越来越好，对党中央、对习近平总书记提出的各项方针举措

拍着巴掌赞同。党章就要把这些宝贵的思想和经验固化下来，引导我们党和国家在新航程上继续前进。”

忙完一天的调研，郭明义匆匆吃了一口饭，便把自己关进房间，提笔写下满满4页纸的意见和建议。

党章是全党意志、人民意愿的集中体现。

6月2日，党中央就党章修改工作向各地区各部门下发征求意见通知。

从中央领导同志到各地区各部门有关负责同志，再到基层党员、干部，都一同参与到党章修改工作中，使这次党章修改成为发扬党内民主的一次生动实践。

据党章修改小组有关负责人介绍，修改工作一开始，党中央就明确提出，要坚持解放思想、实事求是、集思广益，努力使修改后的党章充分体现党的理论创新和实践创新的最新成果，适应党和人民事业、党的建设新发展的需要。

党章修改工作始终将发扬党内民主体现在各个环节和各个方面，始终坚持对党员知情权、参与权、表达权的尊重。

——党章修改过程中，习近平总书记6次主持召开中央相关会议，研究党章修改工作、审议党章修改相关文件；主持召开6场座谈会，当面听取对党章修改的意见和建议。

“党章是党的根本大法，党章修改事关重大、至关重要，广大党员对此寄予很大期望。”习近平总书记多次强调，要以对党、对党的事业高度负责的精神做好党章修改工作。

在党章修改工作每一个重要节点，习近平总书记都要亲自听取汇报，总结上一阶段工作，为下一阶段工作提出要求、指明方向。

“党章修改工作是党的十九大文件起草工作的重要组成部分。”7月20日、24日，中央政治局常委会会议、中央政治局会议先后审议党章修正案（送审稿），习近平总书记强调，要把党的十八大以来加强党的领导和加强党的自身建设取得的重要成果，及时地充分地体现到党章中去，转化为全党的共同意愿和共同遵循，并对做好党章修正案下发各地区各部门征求意见工作提出了明确要求。

8月21日至25日，习近平总书记在中南海连续召开6场座谈会，当面听取各省区市、解放军各大单位和军委机关各部门主要负责同志的意见，同大家就党章修改问题深入进行研究。

“党章修正案能不能得到党的十九大通过、得到会议代表认同，直接检验着党章修改工作的成败。”9月14日、18日，习近平总书记分别主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议审议党章修正案（讨论稿），强调要根据会议提出的意见抓紧修改好相关文件，要求在提请党的十八届七中全会审议前，对各地区各部门反馈意见进行再研究再吸收，认真打磨、精益求精，做到思想观点准确、新增内容稳妥、文字表述精到。

党的十八届七中全会期间，10月13日晚，中央政治局常委会会议对根据全会意见和建议作出修改后的党章修正案稿进行审议，习近平总书记对进一步做好党章修改工作提出明确要求。

党的十九大期间，党章修正案稿吸收与会代表提出的意见和建议，作了进一步修改完善。10月21日晚，习近平总书记主持召开大会主席团常务委员会第一次会议，听取党章修正案修改情况，对新修改的内容逐一讨论。

——党章修改过程中，各地区各部门在中央两次征求意见过程中反馈2165条意见和建议，书面报告累计超过2000页、总计100多万字。

每一次修改党章，都凝聚着全党的智慧和心血。

6月上中旬，按照党中央通知要求，各地区各部门精心组织召开座谈会，广泛征求意见和建议。会前，与会同志认真学习党章和习近平总书记系列重要讲话，既站在新时代党和国家事业发展大局上深入思考，又注意结合本地区本领域的工作实际，体现基层党员、群众的意愿，提出真知灼见；会上，大家畅所欲言，在热烈的讨论中形成共识。

6月下旬，各地区各部门先后报送了118份书面报告，一致赞成对现行党章作适当修改并保持党章总体稳定，完全赞同党中央确定的修改原则，共提出修改意见和建议1775条。

8月5日，中央将《中国共产党章程（修正案）》征求意见稿同党的十九大报告征求意见稿一道印发各地区各部门，党的十八大代表和新当选的党的十九大代表参加了讨论。

8月下旬，各地区各部门再次向中央报送了118份书面报告，普遍认为这次修改工作积极稳妥、务实严谨，指导思想、修改原则、修改程序、修改内容正确，同时提出了390条修改意见。

——党章修改过程中，党章修改小组先后召开5次全体会议、30多次工作班子会议，形成30多份党章修改稿、过程稿。

每一条意见都要精心对待、每一处修改都要反复推敲、每一道程序都要认真履行、每一项工作都要及时到位，这是党中央的要求，也是党章修改小组的自觉行动。

6月19日，党章修改小组第一次全体会议一结束，来自党中央多个部门的工作班子成员就来到住地，落实工作安排，明确具体任务、时间进度和工作要求。

随后的一周多时间内，党章修改小组对各地区各部门报送的报告夜以继日认真进行梳理，形成了600多页、30多万字的意见汇总本。在此基础上，党章修改小组提出了党章修改建议方案，对党章共作出99处修改，采纳或体现了1278条意见。

8月下旬至9月上旬，党章修改小组逐条梳理各地区各部门反馈的党章修正案稿修改意见和建议，适当吸收比较集中的意见，作出31处修改，其中新修改5处，对上一轮修改处的修改26处。

天下大事，必作于细。

每次中央政治局常委会会议和中央政治局会议审议党章修改方案后，党章修改小组都第一时间学习习近平总书记重要讲话精神，落实会议提出的重要意见。

这是一项严肃的政治任务，必须经得起实践和人民的检验。党章修改小组以高度负责的态度、科学严谨的作风，从一个重大提法到一个标点符号，都要琢磨了再琢磨、推敲了再推敲、比较了再比较。工作驻地的灯光，见证着党章修改小组同志日夜忙碌的身影，也见证着党章修正案一步步走向完善和成熟。

10月11日至14日，党的十八届七中全会召开。刘云山同志就《中国共产党章程（修正案）》讨论稿向全会作了说明。与会同志认真研究和讨论，提出了49条修改意见和建议。中央政治局常委会讨论通过了党章修改小组提出的修改方案。全会通过了《中国共产党章程（修正案）》，决定提请党的十九大审议。

10月18日至24日，党的十九大召开，38个代表团的代表、特邀代表对党章修正案进行了认真审议。大家普遍认为，修改后的党章顺应党心民心、顺应时代潮流，对于我们党在中国特色社会主义新时代进一步提高党的建设质量、提高党的执政能力和领导水平，更好地引领党和人民事业发展具有十分重大的意义。同时，代表们积极建言献策，共提出51条修改意见和建议，党章修改小

组又进行了修改。经大会主席团常务委员会会议讨论通过，再次提请代表们审议。

夺取伟大胜利的行动纲领

——修改后的党章通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，必将成为引领中国共产党在新时代实现历史使命的光辉旗帜

10月24日，党的十九大闭幕会上表决大会关于《中国共产党章程（修正案）》的决议时，党的十九大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党总支书记裴春亮高高举起了右手。

10月19日晚一接到散发着墨香的《中国共产党章程（修正案）》讨论稿，裴春亮就对照党的十九大报告反复审读，同其他代表热烈交流。

“党章高屋建瓴、新风扑面，对习近平新时代中国特色社会主义思想体现得十分充分，让我看到我们党、我们国家更加美好的未来。”裴春亮说。

大会通过的党章修正案，共修改107处，其中总纲部分修改58处，条文部分修改49处。

每一处修改，都凝结着党的十八大以来丰富实践探索，蕴含着对新时代党的事业发展和党的建设的新要求，昭示着党的前进方向。

——始终贯穿着习近平新时代中国特色社会主义思想这根红线。

党章修正案的最大亮点和历史性贡献，是将习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道确立为党的行动指南。

修改后的党章在总纲部分专门增写一个自然段强调，习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。同时，在条文部分关于党员必须履行的义务、党的干部的基本条件和党的基层组织的基本任务中，增写了学习、贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的内容。

深邃的思想，彰显强大的真理力量。

代表们一致认为，习近平新时代中国特色社会主义思想，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发

展中国特色社会主义这个重大时代课题。在党章中确认习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，具有深厚的实践基础、思想基础、群众基础，是全党的共同意愿和全国各族人民的共同心愿。

从实现中华民族伟大复兴的中国梦，到把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；从统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，到牢固树立“四个意识”和坚定“四个自信”；从坚持新发展理念，到推进供给侧结构性改革，从健全中国特色社会主义法治体系，到培育和践行社会主义核心价值观……修改后的党章，将党的十八大以来习近平总书记的重要思想观点和党的十九大报告的相关提法充实进来。

代表们一致认为，习近平新时代中国特色社会主义思想内涵丰富、博大精深。党章的每一处修改，都是这一重要思想的具体体现、具体要求，一根红线贯穿始终。要不断增强学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的自觉性和坚定性，结合党的十九大报告和党的十八大以来的伟大实践，系统领会每一处修改的精到之处，学深悟透、融会贯通，真正内化于心、外化于行。

伟大的事业，需要坚强的核心领航。

党章修正案增写了维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的内容，并突出强调了党的领导地位和作用，把党政军民学、东西南北中，党是领导一切的这一重大政治原则写入党章，明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。代表们一致表示，在党的根本大法中明确党是领导一切的这一重大政治原则，确认习近平同志的核心地位，对于全党牢固树立“四个意识”，更加自觉地维护党中央权威、维护党的团结统一，实现党和国家事业兴旺发达具有重大意义。

——体现了夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的前进方向。

党章修正案系统总结了党的十八大以来成功实践和理论创新成果，从新时代坚持和发展中国特色社会主义、推进党和人民事业长远发展的高度，充实了改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因的内容，充实了社会主义初级阶段方面的内容，充实了党的基本路线方面的内容，充实了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设方面的内容，充实了国防和军队建设、民族关系、统一战线、外交方面的内容，涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的方方面面。

代表们一致认为，这些增写、调整的内容体现了问题导向，是对当前我国发展中存在的突出问题、改革攻坚和加快转变发展方式面临的难点问题、干部群众普遍关注的热点问题的积极回应，有利于进一步增强“四个自信”，更好地凝聚力量，完成新时代赋予的光荣而艰巨的任务。

——体现了贯彻以人民为中心的发展思想的战略任务。

人民对美好生活的向往始终是我们党的奋斗目标，党章中印刻着我们党不变的初心。

党章修正案牢牢把握当前我国社会发展阶段性特征，紧扣人民群众的需要多样化多层次多方面特点，增写了必须坚持以人民为中心的发展思想；将我国社会主要矛盾的表述调整为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”；将“又好又快发展”修改为“更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展”；增写了“不断增强人民群众获得感”的内容……

代表们一致认为，我们党的一切奋斗都是为人民谋幸福为民族谋复兴，以人民为中心的发展思想体现在党章修改的方方面面，表明我们党始终不忘初心、牢记使命，始终践行全心全意为人民服务的宗旨。

——体现了坚定不移全面从严治党的时代要求。

中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。党章修正案对党的十八大以来管党治党的实践创新和理论创新成果进行梳理提炼，及时固化为制度成果。

在总纲部分，将“坚持党要管党、从严治党”修改为“坚持党要管党、全面从严治党”，明确为党的建设指导方针；以党的政治建设为统领，调整充实了党的建设总体布局，明确以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中；增写“加强和规范党内政治生活，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，发展积极健康的党内政治文化，营造风清气正的良好政治生态”等内容；将“坚持从严管党治党”作为党的建设必须坚决实现的基本要求之一写入党章，使党的建设目标更加清晰、布局更加完善。

在条文部分，充实了党员义务和发展党员标准等内容；增写了“实现巡视全覆盖、中央单位巡视、市县巡察”等内容；顺应基层呼声，将“总支部委员会、支部委员会每届任期两年或三年”调整为“每届任期三年至五年”；充实了“干部选拔和领导干部条件”等内容；充实了“党的纪律、党的纪律检查机关部分”的内容……

代表们一致认为，这些重大修改坚持以党的政治建设为统领，把全面从严治党的要求落实到了党的建设各方面、全过程，体现了对新时代推进党的建设新的伟大工程规律认识的深化，彰显了我们党打铁必须自身硬的坚强决心。

这是引领方向的旗帜，这是凝聚力量的旗帜。

党章的权威，在于这是全党意志的集中反映。党章的生命，在于全党上下共同尊崇、一体执行。

党的十九大闭幕会通过了关于《中国共产党章程（修正案）》的决议，号召党的各级组织和全体党员在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加自觉地学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往继续奋斗！

一个永远以人民为中心的政党必然赢得人民拥护，一个始终与时代共进步的政党必将永葆生机活力。（《人民日报》2017年10月29日第6版）

肩负历史重任 开创复兴伟业

——新一届中共中央委员会和中共中央纪律检查委员会诞生记

在实现梦想的远征中，开启了崭新的又一程——

2017年10月24日，2300多名党的十九大代表和特邀代表，以无记名投票方式，选举出由376名中央委员、候补中央委员组成的中国共产党第十九届中央委员会和133名中央纪委委员组成的第十九届中央纪律检查委员会。

这是8900多万名党员的重托，这是13亿多人民的期待。

肩负继往开来的历史使命，新一届中央领导集体将团结带领全党全军全国各族人民，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。

面向未来，勇担重任——以习近平同志为核心的党中央为十九届“两委”人事准备工作指明正确方向

纵观中华民族百年复兴史，紧要关头往往就是几步。

今天，我们正站在这样一个新的历史起点上——

未来5年，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。

梦想就在前方，前路并不平坦。

展望未来，新时代坚持和发展中国特色社会主义伟大事业仍然是一项长期而艰巨的历史任务，仍然必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，仍然要“爬雪山”“过草地”。

放眼世界，我们正处于百年不遇的大变局之中，国际局势风云变幻，国际力量对比发生新的变化，世界经济进入深度调整，外部环境错综复杂。

“面对新形势新任务，我们党要做到‘任凭风浪起，稳坐钓鱼船’，必须有一个坚强的中央领导集体。”习近平总书记的话语坚强有力。

办好中国的事情，关键在党，关键在人。

以习近平同志为核心的党中央把握时代脉搏、放眼民族未来，高度重视十九届“两委”人事准备工作，作出一系列重大部署。

2016年2月，中央政治局常委会会议专门研究十九大有关人事准备工作，决定成立十九大干部考察领导小组，习近平总书记亲自担任组长。

一年多来，习近平总书记先后3次出席省区市和中央单位党委（党组）主要负责同志会议并作重要讲话，对十九届“两委”人选考察工作进行动员部署，提出明确要求；多次听取考察组情况汇报，对相关工作作出重要指示。

改进干部工作、选好用好干部、加强班子建设……习近平总书记全方位深刻阐释了十九届“两委”人选考察工作的重要意义，提出一系列新理念新思想新论断，从根本上保证了十九大有关人事准备工作的正确方向。

在此基础上，2016年6月，中央政治局常委会、中央政治局会议审议通过了《关于认真做好十九届“两委”人事准备工作的意见》，对十九届“两委”的总体要求和人选条件、结构等，提出了明确意见。

三个“着眼于”展现出党中央筹划新一届“两委”人事准备工作的宏阔格局——

着眼于贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，全面建成小康社会，推进国家治理体系和治理能力现代化，不断推动中国特色社会主义事业向前发展；

着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，加强中央委员会建设，以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，不断巩固党的执政地位；

着眼于党的事业后继有人、兴旺发达，确保党和国家的长治久安。

党中央强调，必须坚持党的性质，坚持党的领导核心地位，坚持政治家集团标准，坚持干部队伍“四化”方针，坚持德才兼备、以德为先，坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准。必须严格按照党章规定，坚持民主集中制原则，充分发扬党内民主，走群众路线，进一步提高民主质量和实效。必须坚持继承和创新相结合，既充分借鉴近几届“两委”人事准备工作的经验，又体现与时俱进，坚持目标导向、问题导向，不断改进完善；坚持通盘考虑，统筹安排，周密部署，精心组织。

党中央明确提出，新一届中央委员会肩负着带领全党和全国人民全面建成小康社会的使命，应当是：

——用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装起来，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决贯彻党的理论和路线方针政策，坚定不移地走中国特色社会主义道路，全心全意为人民服务的政治家集团；

——团结统一、锐意进取，奋发有为、求实创新，作风优良、清正廉洁，全党全国各族人民信赖和拥护的政治家集团；

——走在时代前列，能够驾驭复杂局面，善于应对各种挑战和斗争，善于治党治国治军，不断推动中国特色社会主义事业向前发展的政治家集团。

党中央对新一届中央纪律检查委员会同样寄予厚望——

理想信念坚定，坚决贯彻执行党的路线方针政策，坚定执行和忠实捍卫党章；善于从全局上把握党风廉政建设和反腐败工作；党性坚强，公道正派，敢于坚持原则，勇于同党内各种违反党章党规党纪行为和不正之风作坚决斗争。

按照上述总体要求，党中央提出，新一届中委、候补中委人选要按照马克思主义政治家标准来衡量，对其素质要求强调了“五个带头”——

带头坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，有共产主义远大理想，有较高的马列主义理论素养，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，具有

很强的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，对党忠诚，坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在政治上清醒坚定、在重大问题上旗帜鲜明、在关键时刻和重大事件中经得起风浪考验；

带头树立和落实新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，具有破解改革攻坚难题、应对各种风险的能力，有较高的专业水平、丰富的实践经验和群众工作本领，能够担当重任；

带头坚持原则、敢于担当，善于学习、思想解放，锐意改革、开拓创新，求真务实、积极作为，有强烈的革命事业心，在工作岗位上做出经得起实践、人民、历史检验的实绩；

带头尊崇党章，坚持民主集中制，公道正派，心胸宽广，善于团结共事，包括团结同自己有不同意见的同志一道工作。发扬党的优良作风，自觉践行“三严三实”，密切联系群众，全心全意为人民服务；

带头严守党的纪律，遵守廉洁自律准则，清正廉洁，在党内外有较高威信。党中央还提出，新一届中央纪委委员人选的素质要求应特别强调——

政治坚定，对党忠诚。坚持围绕中心、服务大局，认真贯彻党要管党、从严治党方针，忠实履行党章赋予的职责，坚决维护党章和其他党内法规，坚持原则、敢于担当、恪尽职守、实事求是，坚决同各种违反党章党规党纪行为和腐败现象作斗争；

政策水平高，纪律观念强。全面正确地执行党的各项方针政策，有党务工作经验，能够负责地开展执纪监督和承办党纪案件，带头维护党中央权威和党的纪律的严肃性，切实维护党员的民主权利和人民群众的利益；

带头遵守廉洁自律准则，严以律己、公道正派、清正廉洁，在党内外有较高威信。

2016年7月，十九大干部考察领导小组审议通过了《十九届“两委”人选考察工作总体方案》，对提名名额分配、考察方法步骤以及组织实施等作出具体安排。

按照中央统一部署，2016年7月至2017年6月，十九大干部考察领导小组先后组建46个考察组，分批对31个省区市和124个中央和国家机关、中央金融企业、在京中央企业等单位进行了考察。中央军委也派出10个考察组，对全军29个大单位和军委机关战区部门进行了考察。

“两委”人选的推荐、考察、提名，严格按照中央规定的程序和方法进行，总体上经过“综合分析研究，确定考察单位”“谈话调研和推荐，确定考察对象”“深入考察，提出遴选对象”“听取考察组汇报，提出建议名单”4个大的步骤，全面考察干部的德、能、勤、绩、廉。

十九大干部考察领导小组先后召开7次会议，中央政治局常委会先后召开6次会议，逐一听取各考察组的汇报，研究提出了十九届“两委”候选人预备人选建议名单。

树高标准，立严要求——把政治标准放在首位，对廉洁问题“零容忍”，严把政治关和廉洁关

选人用人，标准是关键。

党的十八大以来，党中央坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，进一步明确了正确的用人导向和好干部标准：

各级领导干部要忠诚、干净、担当，特别是高级领导干部首先要做到对党忠诚；中央委员会成员要带头做到把握大局、带头坚持民主集中制、带头发扬党的优良作风、带头遵守廉政规则、带头加强学习……

肩负新的使命，领航伟大复兴，未来的中国需要一个怎样的政治家集团？

习近平总书记明确指出，完成党和人民事业发展的繁重任务，需要选拔一批政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导骨干。

选拔这样一批领导骨干，必须坚持把政治标准放在首位，对政治上不过关的“一票否决”——

政治问题，任何时候都是根本性的大问题。

为使政治素质的考察由虚变实，考察组坚持用《关于新形势下党内政治生活的若干准则》作为衡量人选的政治标准，用“四个意识”来检验人选的政治素质，深入考察人选的政治立场、政治定力和遵守政治纪律、政治规矩的情况。

不能同党中央保持高度一致、自觉维护党中央权威和集中统一领导的，一票否决；对党中央决策部署态度暧昧甚至心怀不满、另搞一套的，一票否决；骨头不硬、见风使舵、爱惜羽毛、当所谓“开明绅士”、不敢担当的，一票否决……

不少同志反映，这次考察划出了“红线”和“硬杠杠”，“政治关”把得紧、把得实，凡是政治上靠不住的，不仅没有被选上来，而且还被坚决调整下去。

与此同时，那些在大是大非面前立场坚定的干部，那些政治可靠、敢于担当的干部，那些强力推动本单位改革事业的干部，脱颖而出，进入“两委”人选考察范围。

选拔这样一批领导骨干，必须坚持对廉洁问题“零容忍”，防止“带病提名”“带病当选”——

严把人选廉洁关，确保新一届中央领导集体的纯洁性，成为十九届“两委”人选考察工作一项铁的原则。

对每个人选都做到干部档案必审、个人事项报告必核、纪检监察机关意见必听、线索具体具有可查性信访举报必查；对巡视、审计反映的情况，受党纪政纪处分情况等，深入分析、作出评判；对干部“8小时外”情况延伸了解……一道道关口，使廉政考察“硬”起来。

对考察中发现的疑点和了解到的线索，考察组认真核查，不放过任何一个问题和疑点。

有人反映一名干部移栽古树到自家院落，考察组立即派人暗中实地查看；有人反映一名干部打电话为其领导拉票，考察组专门与当事人谈话，并请省委及组织部通过其他途径从多方面进行核实……

在“放大镜”下，一些有“硬伤”的干部被排查出来。

在某地，考察组了解到两名呼声较高的干部涉及廉政问题后，坚决将其排除在会议推荐参考名单外。考察结束后，这两名干部因涉嫌职务犯罪被立案侦查。

选拔这样一批领导骨干，必须坚持事业为上、以事择人，在人选把关上做到实事求是——

选人用人，为的是干事创业。

习近平总书记强调，要注重干部实际工作能力，重视那些在基层扎实历练、在吃劲岗位和艰苦地区经受磨练、干出突出工作成绩、完成急难险重任务的干部，重视那些锐意进取、敢于担当的改革实干家，重视那些具有专业思维、专业素养、专业方法、有本事、善治理的行家里手。

某地一名女干部，原被列为考察对象，但通过深入考察和综合研判，考察组感到其能力素质离“两委”人选要求有一定差距。经慎重考虑，并与地方党委主要领导反复沟通，最终没有将其列入，而是将一名政治素质好、长期在艰苦地区、成绩比较突出的干部列入名单。

坚持实事求是、以事择人，不仅革除了唯结构、唯比例的旧观念，而且带来了重人才、重专业的新变化。

在中央和国家机关有关单位，考察组按照“政治家+专门家”的要求考察人选，既看其是否熟悉综合管理、善于驾驭全局，又看其是否具有较高知识层次和专业素养，是否在关键时刻具备一锤定音的专业决断。

政治上立不住的，不列入考察；廉洁上有瑕疵的，不列入考察；能力上不突出的，不列入考察。

坚持差额考察、差额遴选、好中选优，综合考虑人选条件和提名名额、结构等情况，有 152 名考察对象没有列为遴选对象。

大家反映，与以往相比，这次考察标准更高、把关更严、效果更好，不仅保证了十九届“两委”人选的质量，也为今后选人用人立起了标杆，为干部成长指明了方向。

不搞“大会海推”“划票打勾”——把坚持党的领导同充分发扬民主有机结合起来，实现有质量、讲实效的民主

2016年8月初，某省一名干部接到通知参加十九届“两委”人选考察推荐。

根据以往经验，这名干部准备过去“开个会、投个票”了事。不曾想，考察组既没有开大会也没有搞投票，而是采取了与其谈话的方式。更出乎意料的是，谈话不只是推荐一下人选、发表几句看法，而是“非常深入，不定调子、也不限时间，问得非常细、非常耐心，前后有两三个小时”。

不搞“大会海推”“划票打勾”，代之以深入的谈话调研，这一变化集中体现了十九届“两委”人事准备工作的理念创新。

据一位多次参加“两委”人选考察工作的同志介绍，以往考察工作第一步是召开省区市党委全委（扩大）会议，进行投票推荐。这种“大会海推”“划票打勾”的办法选干部，由于信息不对称，很多人投关系票、人情票，选出来的不一定是最优秀的干部，而且带来拉票、贿选等诸多弊端，甚至催生出“期权”“期货”交易。这样的民主变了味，走偏了方向。干部不负责任，党组织卸掉了责任，党的领导被弱化。

针对这一问题，2014年党中央修订印发《党政领导干部选拔任用工作条例》，重新定位了民主推荐的功能作用：不是不要票，而是不“唯票”。

“我们要发扬民主，但不能让选票把党管干部原则架空了。”十九届“两委”人事准备工作启动后，习近平总书记明确提出，不搞“大会海推”“划票打勾”，选人用人，党组织必须加强领导、把好关。

根据中央要求，考察组把坚持党的领导和充分发扬民主结合起来，在考察工作全过程充分发挥党组织的把关作用。

坚持党的领导和充分发扬民主相结合，体现在推荐方式的改进上——先进行谈话调研、听取意见，提出参考名单后，再进行会议推荐。

一位干部反映，动辄几百人“大呼隆”的投票场面不见了，但谈话范围扩大了，谈话内容深入了。考察组找他们面对面谈话，广泛深入听取意见，“这是真名实姓、实名推荐，参加谈话的比过去参加会议推荐的人数还要多”。

“干部心态很平静，领导身边很清静，社会反映很安静。”一名在地方工作多年的干部反映，以往考察组一来就开推荐大会，搞得满城风雨，搞得一些干部心浮气躁。这次要不是参加谈话，还不知道考察组在这里开展工作。

坚持党的领导和充分发扬民主相结合，体现在谈话方式的改进上——谈话从考察的一个环节拓展到全过程，谈话的针对性、实效性和灵活性也更强了。

不搞“大会海推”“划票打勾”，不是不要民主，而是要将民主的真实性、有效性充分发挥出来，进一步提升党内民主的质量和实效。

据统计，考察组平均每个省谈话 1500 多人次，比过去参加会议推荐的人数大大增加。每次谈话作用也不尽相同，有的重在举荐聚焦，有的重在比较遴选，有的重在深入评价，有的重在具体研判。

一位老同志说，延安时期，党组织为了解干部情况，晚上提着马灯翻山越岭找干部谈话，一谈就是一宿。改革开放初期，正是用人之际，很多时候，组织上也是一整天一整天找干部谈话。“今天，党的优良传统又回来了。”

坚持党的领导和充分发扬民主相结合，还体现在党内民主与集中的有机统一上——选人过程中既要充分发扬民主，也要重视民主基础上的集中。

考察组在充分听取意见基础上提出的会议推荐参考名单，需要上报十九大干部考察领导小组同意，这是第一次民主基础上的集中；会议推荐后，考察组还要将考察对象初步人选再次上报审批，这是进一步的集中。

通过这样的方法步骤，不仅符合“民主基础上的集中与集中指导下的民主相结合”的本质要求，也有利于把党组织的领导和把关作用落到实处，得到广大干部群众赞同和拥护。

在对某省一名干部进行考察时，有同志对其工作方式持有不同看法。

考察组不唯票、不武断，深入调查发现，这名干部个性强、不怕得罪人，一举关停 1100 多家污染小企业、小作坊，引起一些既得利益人士的非议，却得到了广大干部群众的认可。

“如果按过去先进行投票推荐，这名干部可能就被挡在考察视线之外了。”考察组负责人事后说。

既回归本真又改革创新，既充满智慧又深得人心，大家普遍反映，考察工作认真贯彻党中央新理念新要求和习近平总书记重要指示精神，充分吸收十八大以来干部工作的新鲜经验，是民主质量的提升、是选人质量的提升。

精准选人，科学用人——大力创新考察方式方法，把党和人民事业需要的好干部选出来

习近平总书记多次强调，要改进考察工作的理念思路、程序步骤、方式方法，做到考准考实干部、用对用好干部。

如何考准考实？总书记指出，一要深入细致，多渠道、多层次、多侧面了解情况；二要全面辩证，既知人之长、知人之短，也知人长中之短、知人短中之长；三要看事业需要，把事业需要、岗位要求同促进干部成长、调动各方积极性结合起来。

认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，十九大干部考察领导小组和各考察组瞄准精准科学选人用人的目标，积极探索、成功实践了一系列新方法新举措。

——创新考察方式，既深入谈话，又实地察看。

考察的目的是听实话、察实情。考察组聚焦这一目标要求，坚持走群众路线，千方百计改进考察方式。

谈话前做好准备工作，精心设计问题，找准谈话的切入点和着力点；谈话中不限时间，有的一谈就是两三个小时，有的白天没谈完晚上接着谈；遇到思想上有顾虑的，放下笔记本、关上电脑，营造宽松环境……

作为谈话的补充，考察组十分注重实地考察、拓展延伸，采取明察暗访方式，深入了解人选的真实情况：

打车去城市街区、商铺、公园广场，观市容市貌、听街谈巷议、看重点项目；深入农村、走进贫困户察看脱贫攻坚和美丽乡村建设情况；登门听取老同志意见……

大家反映，这次考察谈话从从容容、踏踏实实，考察组问得很细、很实，自己有责任讲真话、讲心里话。

——改进考察材料，从“拍照片”到“录视频”。

考察材料是考察成果的体现，也是考察工作水平的展示。

为达到“表达更精准、内容更具体、语言更平实、特点更鲜明”的要求，各考察组纷纷拿出了“绣花”功夫。

有的抓住人选关键信息、个性化特征，准确概括其特点，着力刻画其形象；有的用事实说话，干部的德才表现更加真实具体，有血有肉。

取考察组汇报时，有的领导同志评价道：“画得像、画得准，看了考察材料如见其人。”

——强化分析研判，透过现象看本质。

党中央明确提出，十九届“两委”人选考察工作要注重观察干部的综合表现，既看业务发展，又看党建工作；既看工作结果，又看主观努力；既看现实情况，又看发展趋势；既看领导班子整体，又看干部个人表现；注重在比较中识别干部，从政治素质、工作经历、专业素养、道德品行以及整个班子的相容性和匹配度等方面进行比较分析。

各考察组坚持“交换、比较、反复”，深入分析研判，对干部作出客观公正的评价。

在对一名人选进行考察时，有同志觉得这名干部工作经历丰富，特点不好把握。经过集体分析，考察组认为，这名干部任市委书记时注重抓农村脱贫、农民增收；任政府副职后，仍然盯住脱贫攻坚，接着原来的思路干，而且干出了成效，说明他有韧劲，有“钉钉子”精神。

对一名考察对象，考察组听到了一些不同的声音。本着对干部负责的原则，考察组一方面多方求证，一方面多次研究，逐渐对其有了更形象更直观更深入的认识，弄清了一些同志对他有不同看法的原因，得出了这名干部存在的是工作方法问题而非原则问题的结论。

这次考察工作既是对党内政治生态的一次检验，也是对全体党员纪律意识、规矩意识的一次历练。

鉴于此前发生的辽宁等地拉票贿选、破坏选举案，习近平总书记明确要求，十九届“两委”人选考察工作，要以最坚决态度、最果断措施，确保风清气正，推动形成良好政治生态。

各考察组严格执行中央各项纪律要求，建立健全制度，让“规矩无所不贯”；坚决克服抹不开情面的心态，严肃处理那些打“擦边球”、穿“隐身衣”、搞“变脸术”等形形色色的违规违纪违法行为。

千挑万选，千锤百炼。

经过精准科学的深入考察、比较择优，十九大干部考察领导小组研究提出了十九届“两委”人选遴选对象。2017年9月25日，中央政治局常委会统筹考虑，研究提出“两委”候选人预备人选建议名单。9月29日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议通过了“两委”候选人预备人选建议名单，并决定提交党的第十九次全国代表大会选举。

领航中国，继往开来——新一届中央领导集体素质优良、结构合理，值得全党全军全国各族人民信赖

治国之要，首在用人。

领航民族复兴伟业的中国共产党，再一次选出堪当重任的政治家集团。

2017年10月20日，党的十九大主席团举行第二次会议。受十八届中央政治局委托，刘云山就十九届中央委员会委员、候补委员和中央纪律检查委员会委员候选人预备人选建议名单作说明。大会主席团会议经过表决，通过了十八届中央政治局提出的建议名单，提交全体代表酝酿。

大会期间，出席党的十九大的代表和特邀代表严肃审议人选建议名单，认真参加酝酿讨论，体现了对党和人民高度负责的精神。

代表们普遍认为，“两委”人选的提名，坚持民主集中制原则，坚持党的领导和发扬民主相结合，充分凝聚了全党的意愿，具有广泛和坚实的民意基础。

代表们高度评价这份建议名单，认为这是一个考虑周全、比较成熟的方案，预备人选整体素质优秀，结构科学合理，特别是充实了一批具有很强的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定推动和实践党中央治国理政新理念新思想新战略，在工作岗位上做出突出成绩，自觉弘扬党的优良传统和作风，忠诚、干净、担当，在干部群众中有较高威信的优秀干部，体现了我们党的广泛凝聚力和坚强战斗力。

伟大的事业需要一代代共产党人前赴后继、不懈奋斗。代表们指出，十八届中央委员会和中央纪律检查委员会许多同志，以党和人民的事业为重，从中央委员会和中央纪律检查委员会退下来，表现了共产党人的高风亮节。代表们向他们表示崇高敬意。

大会期间，各代表团以差额选举方式对“两委”人选进行预选。提名十九届中央委员候选人 222 名，差额 18 名，当选 204 名，差额比例为 8.8%。提名候补中央委员候选人 189 名，差额 17 名，当选 172 名，差额比例为 9.9%。提名中央纪委委员候选人 144 名，差额 11 名，当选 133 名，差额比例为 8.3%。

10 月 22 日晚和 23 日上午，大会主席团第三次和第四次会议通过了经预选产生的“两委”候选人名单。

候选人名单中，十八届中央委员会组成人员中继续提名 132 名，占 35.1%；新提名 244 名，占 64.9%。十八届中央纪律检查委员会组成人员中继续提名 10 名，占 7.5%；新提名 123 名，占 92.5%。

10 月 24 日上午，人民大会堂大礼堂内，气氛庄重热烈。在习近平主持下，大会举行正式选举。经过发放选票、填写选票和投票、计票，出席大会的 2300 多名代表和特邀代表选举产生了新一届中央委员会和中央纪律检查委员会。

雷鸣般的掌声，在万人大礼堂久久回荡！

这是对新一届中央领导集体的祝贺与赞许，更是对新一届中央领导集体开创复兴伟业的信心与期望。

从新一届中央委员会组成人员看，主体为省部级和军队战区职以上领导骨干，也有一些地市级和军队军级领导干部以及金融企业、国有重要骨干企业、高等院校、科研单位的领导人员，还有工人、农民中的优秀代表和解放军英模代表，专家、学者和各条战线的优秀代表。

新一届中央委员会组成人员平均年龄 57 岁，女干部 30 名，少数民族干部 38 名；具有大学以上学历的占 98.1%，有高级专业技术职务的占 43.9%，中国科学院院士、中国工程院院士 25 名。

从新一届中央纪律检查委员会组成人员看，主体是省区市纪委书记、中央纪委派驻纪检组组长等纪检战线的领导同志，还有有关方面和单位的负责同志。

代表们一致表示，新一届中央委员会和中央纪律检查委员会，集中了各地区、各部门、各条战线、各个行业党的执政骨干和优秀代表，整体素质优良、结构比较合理、分布比较均衡，是一个符合中央要求和干部群众期待，适应新时代中国特色社会主义事业发展需要，朝气蓬勃、奋发有为、团结统一、值得信赖的中央领导集体。

中国共产党人的纯洁性、先进性薪火相传，领导力、号召力生生不息。

站在新的历史起点上，新一届中央领导集体，必将继续团结带领全党全军全国各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，向着实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦继续前进！（《人民日报》2017年10月25日第4版）

再塑党的形象的伟大工程 ——中国共产党自身建设的五年探索之路

2017年10月18日上午，举世瞩目的中国共产党第十九次全国代表大会在北京隆重开幕。

2200多名党代表以意气风发的精神状态和一往无前的奋斗姿态展现在世人面前，展示出一个百年大党浴火再塑后的崭新形象。

征服一座高峰，需要超越的是自我。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领中国共产党以无私的斗争精神，开启了一场自我革命、自我再塑的伟大工程。铁腕反腐、凝心聚魂、正风肃纪、坚毅担当……重锤之下，火花四射。一个个动人心魄的瞬间，汇聚成壮丽夺目的长卷，在革命性锻造中，新时代党的面貌发生了前所未有的变化。

以历史为鉴，再塑健康肌体

9月29日，就在党的十九大召开前不到20天，十八届中央政治局委员孙政才，因严重违反党的“六大纪律”被“双开”。

“盛会不反腐”“届末之年反腐将要收官”“刑不上大夫”……这些西方媒体笔下的所谓中国“政治潜规则”，在中国共产党的实际行动面前被一次次打破。

少有人感到风雷将至的前奏。

2012年12月初，当选十八届中央候补委员还未满月的四川省委副书记李春城万万没想到，十八大后的反腐“第一枪”会指向他。

“我一直有这样一个思想，就是在这个时期，干部队伍出点小问题难免的……”几年后，因受贿罪、滥用职权罪锒铛入狱的李春城回首往事、唏嘘不已。

此时此刻的悔悟，反衬的是彼时彼刻的迷思。

5年前，当“受贿近4000万元”不过是李春城眼中的小问题时，我们党正面临腐败愈演愈烈的严峻挑战。

“山西省军区原司令员方文平、成都军区原副司令员杨金山、兰州军区原副政委范长秘……”

在国防大学的一次演讲中，金一南教授一口气列出一串因腐败问题“落马”的将军。党的十八大以来，全军先后查处涉嫌严重违纪违法军级以上干部100多名，这个数字已经远远超过枪林弹雨中为缔造新中国而牺牲的将军数量。

“可能有这样一些共产党人，他们是不曾被拿枪的敌人征服过的，他们在这些敌人面前不愧英雄的称号；但是经不起人们用糖衣裹着的炮弹的攻击。”

68年前，“进京赶考”前夕，毛泽东同志对全党的警示音犹在耳。

“赶考”永远不会结束，只会给出一个个新的时代考题。

腐化生活的侵蚀、利益集团的“围猎”、金钱逻辑的泛滥，这些在革命战争年代和计划经济时期尚不突出的问题，却一步步把党推到了与腐败短兵相接、攸关兴亡的前沿阵地。

“大量事实告诉我们，腐败问题越演越烈，最终必然会亡党亡国！”党的十八大后，习近平总书记上任伊始就向全党发出了振聋发聩的警告。

宁可得罪千百人，绝不辜负13亿！

势不两立之间，亮剑成为唯一的选择。

英国每日电讯报评论道：中共新一代领导人表示腐败问题必须立即解决，似乎没有浪费什么时间就言出必行。

言出必行，开弓没有回头箭！

继李春城之后，几乎每月都有中管干部被查处，最多时“一月打七虎”。短短5年，全国共立案审查省军级以上党员干部及其他中管干部440人。其中，十八届中央委员、候补中央委员43人，中央纪委委员9人。

上至周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划等“大老虎”，下到群众身边的“蝇贪鼠害”，谁也没有免罪的“丹书铁券”，谁也不是“铁帽子王”。

暴风骤雨，雷霆万钧，一次次刷新着人们的认知。

勇于自我革命，从严管党治党，中国共产党这一最鲜明的品格，正获得越来越多的赞誉。

一个省 45 名全国人大代表参与贿选，近千名“政商精英”牵涉其中。2016 年 9 月，发生在辽宁省的拉票贿选案受到严肃查处并被公之于众，揭开了新中国历史上最大贿选案的盖子，也让辽宁省人大常委会一度陷入停摆。

当社会主义民主法治遭到践踏，当中国共产党的执政底线受到挑战，以习近平同志为核心的党中央果断出手，没有投鼠忌器的任何迟疑，没有法不责众的任何妥协，没有下不为例的任何退让。

何止于辽宁！

山西系统性塌方式腐败、四川南充拉票贿选案、湖南衡阳破坏选举案……一个个大案要案、串案窝案被摊在了阳光之下。

再塑自我，必定是壮士断腕、向死而生。

2015 年，反腐败斗争进入第三个年头，形势仍然胶着。

此时，社会上出现了一些杂音：“反腐影响经济发展，导致干部不作为”“反腐会不会亡党”“反腐是权力斗争，是‘纸牌屋’”……

杂音背后，既有认识不清的疑虑，更有暗流汹涌的角力。

“人民把权力交给我们，我们就必须以身许党许国、报党报国，该做的事就要做，该得罪的人就得得罪。”

关键时刻，习近平总书记再次斩钉截铁、一锤定音。

在这场输不起也决不能输的斗争中，以习近平同志为核心的党中央顶住重重压力、直面各种挑战，将中国共产党勇于自我革命的政治勇气和政治智慧发挥到了极致。

2016 年 6 月 29 日上午，一辆中巴车径直驶进天津市委大院。时任代理书记、市长黄兴国早早站在门外，迎接中央巡视组“再度来访”。

这位代理书记满心希望这是一次“体检转正”的“回眸一笑”。然而，两个半月后，他的政治生命彻底终结在巡视“回马一枪”上。

巡视利剑，5 年磨砺，已成为破解一党执政下自我监督难题的重大制度利器，被查处中管干部中超过 60% 问题线索来自巡视。

瞄准权力的制约和监督这个关键，5 年来，党内监督制度建设、法规制度建设、执纪问责方式、干部选拔任用办法，纷纷拿出创新性“打法”。

刀刃向内，刮骨疗毒，再塑肌体。

环顾当今世界，没有哪个政党能有如此的意志和力度“自己给自己动刀子”。

这是 5 年来，中国共产党石破天惊的一个壮举。

2016 年 11 月 16 日下午，北京首都机场。

一个头发灰白、步履蹒跚的老妇在两名女警押解下，缓步走下飞机舷梯。

13 年前，“百名红通”头号嫌犯、浙江省建设厅原副厅长杨秀珠，因涉嫌贪污罪出逃海外，曾下定决心：“就算死，也要死在美国。”

13 年后，随着中共反腐败斗争以浩荡声势向海外拓展，杨秀珠逐步陷入无钱可花、无人可靠、无路可逃的境地。众叛亲离的她最终决定，“无条件回国接受法律惩处”。

人心是最大的政治，正义是最强的力量。

从 2015 年的“胶着状态”，到 2016 年的“压倒性态势正在形成”，今天，反腐败“压倒性态势已经形成并巩固发展”。

在海外，在逃人员纷纷陷入过街老鼠般的困境；在国内，数以万计党员干部主动向组织交代自己的问题。

这是一个政党毅然决然的蜕变，这是一个国家朗朗乾坤的希望。

2016 年，人民群众对党风廉政建设和反腐败工作的满意度，已从党的十八大前的 75% 攀升至 92.9%。

不久前，新加坡总理李显龙访华，高度赞赏中国共产党全面从严治党取得的显著成效，并主动提出增加一项议程：同中共领导人交流反腐经验。

这位来自号称“亚洲最廉洁国家”的领导人懂得，一个政党通过自我革命确保在长期执政中始终廉洁，需要何等的勇气、何等的魄力、何等的智慧。

五年栉风沐雨，五年淬火成钢。

面对腐败这一世界难题，中国共产党清晰标出政党与资本的界限、有效制约和监督权力、牢牢抓住领导干部这个“关键少数”……通过一系列的举措和制度建设，探索始终保持先进性纯洁性的有效路径，向着夺取反腐败斗争压倒性胜利的目标砥砺前行。

以信仰为魂，再塑理想信念

湖南省长沙市书院路 356 号，车水马龙掩映书香之静，庄重典雅的青白色建筑顶部，“第一师范”校名赫然醒目。

2017 年“七一”前夕，21 岁的大三学生王佳蓓和同学们一起面向鲜红党旗，庄严宣誓：“为共产主义奋斗终身。”

整整 100 年前，求学于此的毛泽东曾写下震动全校的文章《心之力》：“愿与志同道合、追求济世、救世真理者携手共进。”

追求真理、不懈奋斗，是两个世纪的年轻人穿越百年的精神共鸣。

人以神立，党以魂兴。

纵观中国共产党 96 年奋斗史，创造奇迹的方式有千百种，但铸就伟业的根基只在一处——

以信仰之光照亮前进之路。

“对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。”党的十八大报告中短短 49 个字，既是继往开来的政治宣言，更是直面问题的政治警示。

2017 年国庆假期，北京展览馆里人潮涌动。

在“砥砺奋进的五年”大型成就展第十展区，苏荣、王珉、周本顺、仇和等人亲笔书写的忏悔书引人深思。

“我虽然被开除了党籍，但我不会忘记组织 45 年来对我的培养。我会永远记住党组织这个家，记住党这位可敬的母亲。”透过周本顺的字迹，有的人看到了他对罪行的悔恨，有的人看到了他对组织的眷恋……

然而，就是这个有着 45 年党龄的河北省委原书记，落马前曾在自己的多处住所内摆设佛堂佛龕，每逢初一、十五，都按时在家烧香拜佛，甚至自己养的一只乌龟死了，还专门手抄经文一起下埋……

很难想象，这个组织培养多年的老党员、党的高级干部，一面大肆贪污腐化，一面乞求神佛保佑的样子。

更难想象，如果一个马克思主义政党充斥了这样背弃信仰的荒唐行径，它的精神大厦还怎么能稳如泰山、感召人心？

信念，任何时候都不能遗忘——

“我什么时候出生记不得了。我入党的日子还记得，1954 年 10 月 7 日。”在 101 岁的老红军刘光登心中，比生命更重要的是初心。

84 年前，17 岁的刘光登在中央苏区参加红军。一同参军的 10 位少年中，他是唯一活着看到革命胜利的人。

忠贞于自己的信念——幸存的和牺牲的红军将士穿越时空的呐喊，回答着中国共产党从哪里出发、为什么出发的根本命题。

不忘初心，方得始终。

2017年6月，在山西考察工作的习近平总书记来到晋绥边区革命纪念馆，郑重地向革命烈士敬献花篮。

他动情地说：“革命战争年代，吕梁儿女用鲜血和生命铸就了伟大的吕梁精神。我们要把这种精神用在当今时代，继续为老百姓过上幸福生活、为中华民族伟大复兴而奋斗。”

惟有信念信仰之火的引领，才有创造历史、继续前进的不竭动力。

真理，时时刻刻需要擦亮——

上海陆家嘴，632米高的上海中心大厦耸入云端，俯望遥远清晰的天际线。

在这座世界第二高楼里，活跃着30多个非公有制企业党支部、600多名党员。一个普通的工作日，22层500多平方米的“金领驿站”里，24岁的联合党支部书记陆家玮正和党员们一起，交流学习《习近平总书记系列重要讲话读本》的体会。

“在这里，我们不仅领略物理高度，更拥有信仰高度；不仅视野广阔，更理想远大！”陆家玮说。

5年来，从党的群众路线教育实践活动到“三严三实”专题教育再到“两学一做”学习教育，一系列党内政治思想教育环环相扣、深入推进，从“关键少数”向全体党员扩展，再塑全党本色初心，使信仰之根扎得更深更牢。

共产党人的价值追求，必须义无反顾地坚守——

纪律处分条例和廉洁自律准则一体修订、一并公布，划出纪律“底线”的同时，标明应当遵循的道德“高线”。

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确把“坚定理想信念”作为开展党内政治生活的首要任务。

如果说，制度是无形的约束；那么，榜样就是鲜活的标杆。

时隔20年重启“全国优秀县委书记”评选，首次以中共中央名义表彰全国优秀共产党员，制定党内最高荣誉“七一勋章”授予办法……所有这些新时期好干部标准中，第一条也是第一位的，都是“信念坚定”。

30岁的他，被百姓称为“党的好干部”。

在重庆白沙镇，副镇长张昭源已先后在3个乡镇工作6年，跑遍了所有的贫困村。这名清华大学高材生毕业时只给了自己一个选择：到最艰苦的基层，实现最远大的理想。

“我是共产党的一分子，我的信仰决定了我的选择。”张昭源说。

几十公里外的歌乐山，渣滓洞监狱旧址，阴森的囚室，冰冷的刑具，谒祭英魂的人们仍可感受到当年的白色恐怖。

在此英勇就义的 200 多名革命志士，大多出身衣食无忧的富裕家庭。投身革命、舍生忘死，人生的抉择源自“为绝大多数人奋斗”的坚定信仰。

今天，在共产党人信仰的旗帜下，越来越多人同样作出无悔的选择——

战略科学家黄大年放弃海外优渥的生活，将生命的涓滴细流汇入报效祖国的汪洋大海；县委书记廖俊波忘我工作、无私奉献，用胸中燃烧的火焰温暖身边的群众；大学教授李保国 35 年扎根太行，用比山还坚定的意志帮助群众脱贫致富……

理想信念的张扬，挺起 8900 多万共产党员的精神脊梁，大大增强了党的创造力、凝聚力、战斗力。

中国共产党再次因纯粹和纯洁，变得可敬、可爱。

“今天，我为什么加入中国共产党？”2016 年“五一”期间，南京航空航天大学教师徐川的一篇文章刷爆微信朋友圈：“这个逆袭的政党诞生之初没有任何光环，没有任何背景，没有任何资产……是什么让人民选择了共产党，而不是别的其他政党？答案只能是两个字：信仰。”

这位青年教师的党课场场爆满，需要提前占座，课堂上始终掌声不断。

今天，从现实生活到网络空间，越来越多 80 后、90 后成为知党爱党为党护党的生力军。

中国共产党人再次因崇高和理想，变得可亲、可近。

2016 年建党 95 周年前夕，一部时长 9 分 05 秒的视频短片《红色气质》刷屏网络。

在激昂的国际歌旋律中，一张张熟悉的面孔从历史深处浮现，中国共产党人的信仰力量穿越时空、直击人心。视频上线短短几天，网络点击超过一亿次。

一位北大学生留言：“理想信念从来都在我们心中，不需要灌输，而需要唤醒。”

上海兴业路，历史的街口。

中共一大会址纪念馆新近数万条留言中，频率最高的是“不忘初心，继续前进”。

70 岁的退休工人、党员余强华，带着 7 岁的外孙，在仅 18 平方米的会场驻足良久，认真倾听中国共产党诞生时的细节讲述。

“不管有多少困难，只要有信仰，理想就一定能实现。”余强华感慨地说。
以民心为本，再塑优良作风

“八项规定改变中国！”

这是人民发自内心的评判。

2012年12月4日，十八届中央领导集体履新不到20天，中央政治局召开会议，审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。

以立规矩开始，由作风建设切入，从最高领导层做起，当代中国共产党人开启了再塑党的作风的“第一行动”。

短短5年，起于青萍之末的作风之变，给中国带来一场意义长远的深刻变革。

河北石家庄裕华路上，“百姓大酒店”门庭若市。

“现在一份菜十几二十块，就像家门口的大食堂。”经常光顾这里的市民肖红说。

2014年之前，这里叫“皇宫大酒店”，是当地官商聚会的热门场所，一桌饭菜动辄上万元。

“皇宫”退场，“百姓”登台，折射出5年来的风气之变。

2013年1月，习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上，直指当时党内不良作风的种种表现：

“现在，一些地方，楼堂馆所何其豪华，迎来送往何其热闹，前呼后拥何其壮观，鸟语花香何其艳丽，觥筹交错何其铺张……”

5个“何其”，画出党内形式主义官僚主义享乐主义突出、奢靡之风盛行之相，而不少领导干部却对此习以为常，安之若素。

“打高尔夫球是与国际接轨，是领导干部应有的派头”“不收钱就是‘很清廉’，公款该吃吃该喝喝”“共产党员也是人，生活条件好了，吃点拿点是小事”……

这些奇谈怪论，一度大有市场。

风气之弊日积月累，不仅成为滋生腐败的土壤，而且会侵蚀政治生态，败坏政风民风，疏离党群干群关系。

有时候，吃饭也是政治。

在抗日战争最艰苦的时期，蒋介石、毛泽东先后请爱国侨领陈嘉庚吃饭，前者极尽铺张，宴请列支8万元；后者热忱朴素，自掏腰包请了一顿农家饭。

一顿饭，陈嘉庚看到了中国共产党这个“山沟里的党”与人民的水乳交融，看出了这个党质朴廉洁作风中蕴含的远大志向。

一顿饭，陈嘉庚作出一个判断：中国的希望在延安。

“党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。执政党如果不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就有失去民心、丧失政权的危险。”习近平总书记告诫全党。

两个苹果能值几个钱？

山东巨野县田桥镇政府办公室主任魏衍顺，恰恰就是在两个苹果上“栽了跟头”。因为巡查市场时吃拿商户两个苹果没付钱，魏衍顺被当地纪委通报，付出了高昂的政治代价。

不是小题大做，而是因为群众利益无小事。

60多年前，辽西战役如火如荼。锦州乡间苹果已熟，络绎不绝行军路过的解放军战士虽饥渴难耐，却一个都没有摘。

战士们说：“这是人民的苹果。”

一句“人民的苹果”，道出中国共产党迥异于别的政治组织的特质：严格的纪律、高尚的品格、为民的情怀。

时间再退回到1927年，秋收起义部队正处于极端困难的境地，毛泽东却对部队官兵提出要求：行动听指挥，不拿群众一个红薯，打土豪要归公……这就是让人民军队立于不败之地的“三大纪律八项注意”的雏形。

作风，就是党在人民心中的样子。

从这些小得不能再小的细节入手，中国共产党领导的军队有了区别于其他一切旧式军队的优良作风和铁的纪律，人民群众看到了国家的希望、民族的未来。

八项规定就是今天的“三大纪律八项注意”。

2013年底，中央纪委通报了黑龙江省副省级干部付晓光因私公款消费、致陪酒人员死亡的典型案件。

“应该说一句最心里的话，八项规定出台得太及时了。”当时一起陪酒的干部孙书功回忆道，“作为基层干部，最不愿意做的就是搞应酬……八项规定出台之后，现在你请他，他都不来了。”

驰而不息，久久为功，不信清风唤不回。

党的十八大以来，全国平均每天有 140 多人因违反八项规定受到查处，总计 1.2 万名党员干部被点名通报。

从省部级领导到乡镇干部，多少人因为“小小的”作风问题被处理，没有半个台阶可下，没有一点面子可留。

纪肃则风正。坚持不懈抓作风建设，厘清的是公与私的关系，摆正的是官和民的位置。

“上次和乡干部同点一盏灯、同坐一张桌，还是好多年前在生产队时候的事。”

江西萍乡，61 岁的村民晏思萍感慨：“现在干部来得勤了，办实事、办好事。县长、镇长都坐过我们家的板凳哩！”

来到人民身边，才能走进人民心里。

“苏区干部好作风，自带干粮去办公，日着草鞋干革命，夜打灯笼访贫农……”

2017 年 3 月，赣南采茶戏《永远的歌谣》在北京上演。一首传唱 80 多年的经典民歌《苏区干部好作风》唱出了人民群众的心声。

在这首民歌的诞生地江西兴国县，驻村第一书记朱长华随身携带的笔记本，密密麻麻记着老百姓的各种急事难事。他把走家串户、访贫问苦作为必修课，与群众拉家常、交朋友，听心声、解难题，深得大家信任。

风清气正，气正则心齐，心齐则事成。

北京东城区东四街道，曾经逼仄的小巷，终于恢复老北京传统胡同的风貌。居民刘春喜难以忘记，街道干部们为整治私搭乱建，一次次走街串巷的身影。

她给朋友发了这样一条短信：“我不认识他们，也叫不出他们的名字，但我认识他们胸前的徽章，一面党旗在飘扬。”

一片初心不改，五年精心打造，作风建设的成就已成为十八届党中央献给十九大的一张亮丽名片。

以使命为要，再塑责任担当

“为人民服务，担当起该担当的责任。”

2014 年 2 月 7 日，习近平主席在接受俄罗斯电视台专访时这样概括自己的执政理念。

大道至简。朴实的话语，道出中国共产党人的追求和品格。

自诞生之日起，中国共产党就自觉担负起为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的历史使命，前赴后继，矢志不渝。

一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当。

走进国家博物馆《复兴之路》展厅，历史的烽烟扑面而来。

“我们这一代共产党人一定要承前启后、继往开来”；

“我以为，实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想”。

——5年前，习近平总书记在参观展览时的铿锵话语，道出了时代的强音。

俄罗斯知名政论家尤里·塔夫罗夫斯基说，习近平上任仅两周就提出宏大的“中国梦”战略构想，体现了这位中共领袖自加压力、负重前行、主动作为的历史担当。

没有一种责任，比肩负一个民族的前途命运更重大；没有一项使命，比实现13亿多人民的共同梦想更伟大。

2015年11月，被称为“史上最高规格”的扶贫工作会——中央扶贫开发工作会议在北京召开。

“小康路上一个也不能少”——当代中国共产党人作出了对历史的庄严承诺。会上，中西部22个省区市党政一把手签署了脱贫攻坚责任书。

“这就是你们给中央立下的军令状。”习近平总书记这样说。

脱贫攻坚，这是一场只有中国共产党人才能担当起的伟大决战。

军令如山，虽九死而不悔。

2016年2月26日，在贵州省晴隆县召开的脱贫攻坚千名干部包保帮扶誓师大会上，全县各级干部近千人高举右拳，庄严宣誓：“脱贫攻坚，我是党员，向我看齐！”

震耳欲聋的宣誓声中，很少有人知道，站在主席台上领誓的县委书记姜仕坤已经走到生命的极限。

一个半月后，这位曾誓言“只要还有一个晴隆人没有脱贫，我这个县委书记就不能休息”的共产党员，燃尽了生命之火。

以行动兑现承诺，用忠诚诠释担当。

19.5万名优秀干部走出机关大院，以“第一书记”的身份奔赴脱贫攻坚一线；77万多名帮扶干部走向脱贫攻坚主战场。

柴生芳，蒋富安，程扶摇……2013至2016年间，共有120多名共产党员牺牲在反贫困斗争的特殊战场上。

5年来，中国平均每年有1300多万人摆脱贫困，相当于一个欧洲中等国家的人口规模，贫困发生率降至4%以下，创造了世界减贫史上的奇迹。

不久前，乌拉圭执政党“广泛阵线”主席哈维尔·米兰达专程到云南怒江了解中国的脱贫经验。他深有感触地说，中国共产党的责任感和行动力为世界减贫事业树立了典范。

面对不容错过的历史机遇，面对不容忽视的短板不足，面对不容回避的困难挑战，当代共产党人唯有以更强烈的担当精神破局开路，方能不负人民重托。

2013年11月25日，唐山。

一座450立方米高炉的烧结机烟囱在巨大的爆破声中轰然倒地，开启了河北省化解钢铁落后产能的第一步。

不到4年时间，仅河北一省就有数以千万吨计的钢铁、水泥产能被压减。

不是没有代价：经济增长回落，大批职工转岗，财政收入锐减……

然而，改革再难也必须奋力向前。

何以称英雄，识以领其先！

2013年12月30日，中央全面深化改革领导小组成立，习近平总书记亲自担任组长，既挂帅又出征，领导全国上下迎难而上，掀起全面深化改革的时代大潮。

国企国资、户籍制度、财税金融、农村土地、公立医院……一项项议论多年、阻力重重、牵涉深层次利益调整的改革接续启动，以前不敢想、不敢碰、不敢啃的硬骨头被一一砸开。

全面发力、多点突破、纵深推进，1500多项改革举措梯次展开，主要领域四梁八柱性质的改革主体框架基本确立，呈现出“大潮奔涌逐浪高”的壮阔景象。

新加坡《联合早报》评价说，环顾世界，没有一个国家能够像当今中国这样，以一种说到做到、只争朝夕的方式全面推进改革进程。

2017年4月1日，河北雄安的名字传遍海内外。中国共产党以千年坐标谋划未来的气度和担当震惊了世界。

为国家长远发展计。“落子”雄安背后，一个更加宏大的布局悄然成型——

“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展，中国发展的潜在空间和能量将得到前所未有的激发和释放。

祁连山，中国西部生态安全屏障。

今年7月，因监管不力导致祁连山生态遭到严重破坏，甘肃省受到中央通报批评，3名副省级干部在内的几十名领导干部被严肃问责，甘肃省委和省政府被责成向党中央作出深刻检查。

为民族永续发展计。强力推进生态文明建设背后，一种历史担当令人动容

绝不再走牺牲环境换取一时发展的老路，为子孙后代留下绿水青山。

决胜全面小康，逐步实现全体人民共同富裕；全面深化改革，让群众更有获得感；全面依法治国，促进社会公平正义；全面从严治党，为“政治生态”正本清源……以人民为中心，是中国共产党一切工作的出发点和落脚点。

更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活……

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”

中国共产党勇于担当的奋斗姿态，激发着13亿多中国人民干事创业的激情，如万千溪流归江入海，汇聚成共创伟业的豪迈情怀。

天下将兴，其积必有源。

1939年10月，毛泽东同志把党的建设提升到“伟大的工程”的高度，强调为了中国革命的胜利，迫切地需要“建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”。

党的十九大上，习近平同志的话语掷地有声：“伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。”

自胜者强，越己者恒越。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，一个历经百年苦难与辉煌的伟大政党正以前所未有的自信和胆略，带领13亿多中国人民迈向伟大复兴的光辉未来。（《人民日报》2017年10月22日第1版）

责任编辑：曾乐元

校 对：黄天怡

联系电话：82334040