

# 学习与思考

- 习近平对开展“两学一做”学习教育作出重要指示
- 推动全面从严治党向基层延伸的重大举措.....人民日报评论员
- 人民日报评论员三论扎实开展“两学一做”学习教育
- 《光明日报》评论员五论扎实开展“两学一做”学习教育
- 在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话(节选).....习近平
- 中共中央组织部印发《关于学习贯彻习近平总书记重要批示精神加强党委(党组)领导班子建设的通知》
- 党委会的工作方法.....毛泽东
- 今天我们怎样提升领导水平.....人民日报专论
- 习近平：准确把握和抓好我国发展战略重点 扎实把“十三五”发展蓝图变为现实
- 习近平：聚焦发力贯彻五中全会精神 确保如期全面建成小康社会
- 人民日报评论员三论学习贯彻习近平同志在省部级专题研讨班上重要讲话
- 习近平：坚持正确方向创新方法手段 提高新闻舆论传播力引导力
- 人民日报评论员三论学习贯彻习近平总书记新闻舆论工作座谈会重要讲话
- 习近平：坚持全面从严治党依规治党 创新体制机制强化党内监督
- 人民日报评论员五论学习贯彻习近平同志在中央纪委六次全会精神
- 作风建设在全面从严治党中扎实推进、成效显著.....秋石
- 深入学习贯彻党的十八届五中全会精神 牢固树立和自觉践行五大发展理念.....刘云山

## 习近平对开展“两学一做”学习教育作出重要指示强调

# 突出问题导向确保取得实际成效 把全面从严治党落实到每一个支部

近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对在全党开展“两学一做”学习教育作出重要指示强调，“两学一做”学习教育是加强党的思想政治建设的一项重大部署，是协调推进“四个全面”战略布局特别是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手，基础在学，关键在做，各级党组织要履行抓好“两学一做”学习教育的主体责任，坚持区分层次，突出问题导向，确保取得实际成效。

习近平指出，加强党的建设，首要任务是加强思想政治建设，关键是教育管理好党员、干部。党的十八大以来，我们党先后开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，对于解决党员干部特别是县处级以上领导干部存在的突出问题、推进全面从严治党起到了重要作用。思想政治建设不可能毕其功于一役。部署“两学一做”学习教育，就是要推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展，从集中性教育向经常性教育延伸，坚定广大党员的马克思主义立场，保证全党始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，使我们党始终成为有理想、有信念的马克思主义政党。

习近平强调，基层是党的执政之基、力量之源。只有基层党组织坚强有力，党员发挥应有作用，党的根基才能牢固，党才能有战斗力。开展“两学一做”学习教育，要把全面从严治党落实到每个支部、每名党员。“两学一做”学习教育，基础在学，关键在做。要突出问题导向，学要带着问题学，做要针对问题改，把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。要整顿不合格基层党组织，坚持和落实行之有效的制度。要针对新情况新问题严肃党内政治生活，以改革创新精神补齐制度短板，真正使党的组织生活、党员教育管理严起来、实起来。

习近平指出，组织开展“两学一做”学习教育，是各级党组织及其负责人的主体责任，要抓紧抓实抓好。各级党组织书记要管好干部、带好班子，也要管好党员、带好队伍，掌握抓党员队伍建设的方法要求。要坚持区分层次，及时指导，一把钥匙开一把锁，防止走过场和形式主义。县处级以上党员领导干部

部要在学习教育中作出表率，紧密联系领导工作实际，学得更多一些、更深一些，要求更严一些、更高一些，努力提高思想政治素养和理论水平。

6日上午，“两学一做”学习教育工作座谈会在京召开，深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，对开展“两学一做”学习教育作出部署。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山在座谈会上讲话强调，习近平总书记重要指示精神深刻阐明了“两学一做”学习教育的重要意义、基本要求和主要任务，为开展学习教育指明了方向，要认真学习、很好贯彻。开展学习教育，要把党章党规与习近平总书记系列重要讲话贯通起来学习、统一起来领会，注意区分层次、区分对象，增强针对性和实效性。党员领导干部要学得更多更深一些，深刻领会系列讲话的丰富内涵和核心要义，深刻领会党中央治国理政新理念新思想新战略。要坚持以学促做，引导广大党员增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，按照党员标准严格要求自己，做合格共产党员。要强化问题导向，带着具体问题学，针对具体问题改，把解决问题贯穿学习教育全过程。要突出经常性教育特点，贯彻好“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度，发挥好党支部在从严教育管理党员中的应有作用。各级党委（党组）要加强对学习教育的组织领导，推动领导机关、领导班子、领导干部走在前列、当好表率；坚持分类指导，具体化、精准化地抓好学习教育，调动好基层党组织的主动性创造性；坚持把学习教育同做好改革发展稳定工作结合起来，做到两手抓两促进。

中共中央政治局委员、中组部部长赵乐际主持会议并传达了习近平的重要指示。（《人民日报》2016年4月7日第1版）

# 推动全面从严治党向基层延伸的重大举措

## 人民日报评论员

近日，中央办公厅印发《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》并发出通知，对“两学一做”学习教育作出安排。这是新形势下加强党的思想政治建设的一项重大部署。

习近平总书记在中央纪委六次全会上明确指出，要推动全面从严治党向基层延伸。党员是党的肌体的细胞，党员合格，党的组织才坚强有力。在党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育取得明显成效基础上，今年在全体党员中开展“两学一做”学习教育，就是要推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸，把全面从严治党要求落实到每个支部、落实到每名党员。

“两学一做”，基础在学。学习党章党规，重在明确基本标准、树立行为规范；学习习近平总书记系列重要讲话，重在加强理论武装、统一思想行动。对一名共产党员来说，自觉尊崇党章、遵守党规，学习领会党的创新理论，是最基本的要求。开展学习教育，须坚持正面教育为主，引导党员通读熟读党章党规，弄清楚该做什么、不该做什么，能做什么、不能做什么，把握共产党员为人做事的基准和底线；引导党员理解掌握习近平总书记系列重要讲话的丰富内涵和核心要义，用以武装头脑、指导实践、推动工作，为党在思想上政治上行动上的团结统一夯实基础。

“两学一做”，关键在做。这次学习教育的着眼点和落脚点，就是要引导广大党员做合格共产党员。坚持学用结合，突出问题导向，才能着力解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，特别是理想信念动摇、党的意识淡化、宗旨观念淡薄、组织纪律涣散等问题。党员合格的标准是具体的、明确的。通过学习教育，让广大党员进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定理想信念、保持对党忠诚、树立清风正气、勇于担当作为，在任何岗位、任何地方、任何时候、任何情况下，都牢记党员身份，发挥先锋模范作用，做讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为的合格党员，在“十三五”规划开局起步、决胜全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标中奋发有为、建功立业。

“两学一做”不是一次活动。这就要求，突出正常教育，区分层次，有针对性地解决问题，以党支部为基本单位，以“三会一课”等党的组织生活为基

本形式，以落实党员教育管理制度为基本依托，对普通党员和党员领导干部分别提出要求，真正把党的思想政治建设抓在日常、严在经常。不同领域不同行业的基层党组织和党员情况差异很大，学习教育的内容安排、方法措施等都需从实际出发，注重分类指导，给基层党组织结合实际开展学习教育留出空间，发挥党支部自我净化、自我提高的主动性。

按照党章规定，每个党员不论职务高低，都必须编入党的一个支部，参加党的组织生活。党员领导干部要严格执行双重组织生活制度，带头参加学习教育。党委（党组）要坚持两手抓，防止“两张皮”，紧紧围绕党的中心工作和全党工作大局组织开展学习教育，把广大党员奋发进取、干事创业的精气神激发出来，为协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实五大发展理念提供坚强组织保证。（《人民日报》2016年2月29日第1版）

**人民日报评论员三论扎实开展“两学一做”学习教育**

# 基础在学 关键在做

## ——论扎实开展“两学一做”学习教育

开展“两学一做”学习教育，是加强党的思想政治建设的一项重大部署，是协调推进“四个全面”战略布局特别是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手。习近平总书记指出，“两学一做”学习教育，基础在学，关键在做。广大党员要坚持学做结合、以学促做，“学”得深入，“做”得扎实。

基础在学，就是要坚持“学习、学习、再学习”。不懂得马克思主义基本原理，不学习党的创新理论，不信奉党的政治主张，不履行党员义务，不遵守党规党纪，不是一名合格的共产党员。学好党章党规、学好习近平总书记系列重要讲话，是这次学习教育的重要任务。广大党员要认真学习党章党规，牢记党员身份，增强党员意识，把握为人做事的基准和底线，做到在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党。要深入学习系列重要讲话，结合岗位实际，认真研读习近平总书记关于理想信念、中国梦、“四个全面”战略布局和五大发展理念等方面的新观点新思想新论断，理解掌握系列重要讲话的丰富内涵和核心要义，领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定理想信念、保持对党忠诚、树立清风正气、勇于担当作为。学习要有目的，也要讲方法。要带着信念、带着感情、带着使命、带着问题学，把学习党章党规与学习系列重要讲话统一起来，在学系列重要讲话中加深对党章党规的理解，在学党章党规中深刻领悟系列重要讲话的基本精神和实践要求，真学真懂真信真用，把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来。

关键在做，就是要做一名合格的共产党员。党员合格的标准，是具体的、历史的。每当我们党面临新形势新任务，都要提出合格共产党员的标准问题。这次学习教育，明确提出共产党员要做到“四讲四有”。讲政治、有信念，就要保持共产党人的信仰，不忘初心，对党忠诚，挺起理想信念的主心骨。讲规矩、有纪律，就要增强组织观念，服从组织决定，严守政治纪律和政治规矩。讲道德、有品行，就要传承党的优良作风，践行社会主义核心价值观，情趣健康，道德高尚。讲奉献、有作为，就要牢记宗旨，干事创业，时时处处体现先进性。“四讲四有”是着眼党和国家事业的新发展对党员提出的新要求，集中体现了党章党规、系列重要讲话的基本精神，广大党员要自觉践行，立足岗位、发挥作用，“做”出党员样子，用行动体现信仰信念的力量。

以知促行、知行合一，是马克思主义认识论和实践论的重要观点。“学”是“做”的基础，“做”是“学”的目的。广大党员要把学和做统一起来，贯穿于“两学一做”学习教育的全过程，统一于尊崇党章、遵守党规和用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作的具体行动，在自己的工作岗位上建功立业，为夺取全面建成小康社会决胜阶段新胜利作出积极贡献。（《人民日报》2016年4月7日第1版）

## 领导带头 以上率下 ——二论扎实开展“两学一做”学习教育

“坚持领导带头、以上率下，层层立标杆、作示范”，是党的十八大以来党风廉政建设的一个鲜明特点，是党内教育取得成效的重要经验。这次“两学一做”学习教育在全体党员中开展，但领导干部这个“关键少数”的作用依然十分关键，直接影响着学习教育的开展与成效。

组织开展“两学一做”学习教育，是各级党组织及其负责人的主体责任，“县处级以上党员领导干部要在学习教育中作出表率，紧密联系领导工作实际，学得更多一些、更深一些，要求更严一些、更高一些，努力提高思想政治素养和理论水平。”习近平总书记对开展“两学一做”学习教育作出的重要指示，对领导干部提出了明确要求。扎实开展“两学一做”学习教育，关键就是坚持领导带头、以上率下，在“学”上用真功，在“做”上见真章。

如何学得更多一些、更深一些？学党章党规，对于全体党员应学习掌握的内容，领导干部都应熟知尽知，同时还要掌握好与履职尽责紧密相关的规定和要求，提高做好领导工作所必需的政治素养和政策水平。学系列讲话，要在全面、系统、深入上下功夫，坚持读原著、学原文、悟原理，带着信念学、带着感情学、带着使命学、带着问题学，尤其要把领会系列讲话蕴含的治国理政新理念新思想新战略作为学习的重中之重，用以指导和推动各项事业发展。

如何要求更严一些、更高一些？做合格共产党员，这是对全体党员的要求，对于领导干部来说首先要做到，但不能止步于认识阶段。增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，关键要用行动来说话。对照“讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为”的“四讲四有”合格党员标准，领导干部首先就要作出表率、立下标杆。紧密结合思想实际和工作实际，真正触及思想、触动灵魂，解决好“带头坚定理想信念、带头严守政治纪

律和政治规矩、带头树立和落实新发展理念、带头攻坚克难敢于担当、带头落实全面从严治党责任”这五个方面的问题，才能确保干在实处、走在前列。

“教者，效也，上为之，下效之”。群众看党员、党员看干部，领导干部以身作则、率先垂范，大家就会跟着学、照着做。在学习教育中，各级领导机关、领导班子、领导干部务必躬身践行、当好表率，既领之、又导之，要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己坚决不做。无论什么职级、什么岗位上的党员领导干部，都要带头参加学习讨论，带头谈体会、讲党课、作报告，带头参加组织生活会和民主评议，带头立足岗位作贡献。这样层层示范、层层带动，上级带下级、班长带队伍，就能形成上行下效、整体联动的总体效应，引领整个学习教育扎实有效展开。（《人民日报》2016年4月8日第1版）

## 带着问题学 针对问题改 ——三论扎实开展“两学一做”学习教育

强化问题意识、坚持问题导向，是党的十八大以来全面从严治党的一个鲜明特点、一条成功经验。确保在全党开展的“两学一做”学习教育取得实际成效，关键是要按照习近平总书记要求的，“突出问题导向，学要带着问题学，做要针对问题改”，把解决问题贯穿学习教育全过程。

这几年，我们党集中发力抓作风、严纪律、强制度，党员队伍整体素质有了很大提升。但要看到，党员队伍中松垮散漫、名不副实的情况还不同程度存在，党员意识淡薄、理想信念动摇、政治纪律涣散等问题也不是个别现象。同时，党内组织生活不严肃、不认真、不经常的问题还没有得到很好解决，党员教育管理还有待改进完善，一些软弱涣散的基层党组织还需要加以整顿。“两学一做”学习教育就是为了解决问题，如果不解决问题，就会流于形式、走过场。学习教育能不能取得实效，关键就看问题解决得如何。

带着问题学，才能学得深入；针对问题改，才能改得到位。对于“两学一做”要重点解决的具体问题，中央印发的学习教育方案用“五个着力”作了归纳。中央组织部印发的学习安排具体方案，分别明确了全体党员和县处级以上党员领导干部要重点解决的问题。对于每个党员、干部来说，这些问题还是一个总体概括，还需要结合各自实际再对照、再细化，这样才能更精准对焦，有的放矢解决问题。带着自身存在的具体问题去学党章党规、系列讲话，就能不断解开思想扣子、纠正认识偏差。针对自身问题边学边改、即知即改，解决一



个个具体问题，做好一件件具体事情，就能不断实现自我完善、自我提高。

学得怎么样、问题解决得如何，最根本的要看政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识有没有牢固树立起来，有没有做到党中央提倡什么、就认真践行什么，党中央禁止什么、就坚决反对什么，有没有切实解决好“不看齐”“看不齐”的问题。“两学一做”的实际成效，最终要体现在推动中心工作、促进党和国家事业发展上，体现在推动党员干部提振精气神、展示新作为、发挥先锋模范作用上，体现在激活基层党组织、增强基层组织力上。各级党组织务必以解决问题为牵引来开展学习教育，以取得实效为取向把学习教育引向深入。

（《人民日报》2016年4月9日第1版）

## **《光明日报》评论员五论扎实开展“两学一做”学习教育 确保取得实际成效 一论扎实开展“两学一做”学习教育**

近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对在全党开展“两学一做”学习教育作出重要指示强调，“两学一做”学习教育是加强党的思想

政治建设的一项重大部署，是协调推进“四个全面”战略布局特别是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手，基础在学，关键在做，各级党组织要履行抓好“两学一做”学习教育的主体责任，坚持区分层次，突出问题导向，确保取得实际成效

“两学一做”学习教育是加强党的思想政治建设的一项重大部署。正如习近平总书记指出，加强党的建设，首要任务是加强思想政治建设。2012年11月15日，习近平总书记在中外媒体见面会上指出，共产党员应该“与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，夙夜在公”。此后，他多次强调，一个民族、一个国家、必须知道自己是谁，是从哪里来的，要到哪里去，想明白了、想对了，就要坚定不移朝着目标前进。习近平总书记指出，党的事业，人民的事业，是靠千千万万党员的忠诚奉献而不断铸就的。不忘初心，方得始终。在团结带领亿万人民为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而共同奋斗的过程中，一个不可或缺的前提就是：坚定广大党员的马克思主义立场，保证全党始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，使我们党始终成为有理想、有信念的马克思主义政党。

“两学一做”学习教育是协调推进“四个全面”战略布局特别是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手。党员干部是事业的带头人、群众的领路人，也是百姓的眼前人、身边人。党员干部的一举一动，群众都看在眼里、记在心上，党员干部的一言一行，都对群众产生不可低估的影响。以身作则方可以上率下，严于律己才能凝聚人心。“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”。要想根基牢固，要想保持党的战斗力，就必须加强党员思想政治建设。思想政治建设不可毕其功于一役。部署“两学一做”学习教育，就是要推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展，从集中性教育向经常性教育延伸。

“两学一做”学习教育要确保取得实际成效。要突出问题导向，学要带着问题学，做要针对问题改，把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。只有坚持以学促做，才能学到真知、做到实处。“为政贵在执行”，如何体现广大党员不断增强的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识？怎样才能真正称得上按照党员标准严格要求自己？答案不能到言辞中去找，只能展现在具体的行动之中。“以实则治，以文则不治”，习近平总书记引用这句古语，说明任何成绩的取得，都源于实干。党的十八大以来，习近平总书记对党员干部提出“三严三实”的要

求，把“严”和“实”有机地统一起来，进一步明确了“谋事要实、创业要实、做人要实”的党员标准，“实”在这里被放到了一个非常重要的位置。“两学一做”学习教育必须落到实处，要通过学习党章党规和习近平总书记系列重要讲话，进一步规范党员干部的行为，坚定理想信念，对党绝对忠诚。要通过学习，自觉投入治国理政新实践中去，做经得起考验的合格共产党员。（《光明日报》2016年4月7日第1版）

## 学要带着问题学 做要针对问题改 二论扎实开展“两学一做”学习教育

开展“两学一做”学习教育，是加强党的思想政治建设的一项重大部署，是协调推进“四个全面”战略布局特别是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手。习近平总书记强调，“两学一做”学习教育，基础在学，关键在做。要突出问题导向，学要带着问题学，做要针对问题改，把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。

学要带着问题学，要求全体党员要把党的思想建设放在首位，以尊崇党章、遵守党规为基本要求，以深入领会贯通习近平总书记系列重要讲话精神为根本任务，自觉按照党员标准规范言行，进一步坚定理想信念，提高党性觉悟；进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定正确政治方向；进一步树立清风正气，严守政治纪律政治规矩；进一步强化宗旨观念，勇于担当作为，在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用，为党在思想上政治上行动上的团结统一夯实基础，为协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实五大发展理念提供坚强组织保证。

做要针对问题改，意味着要把问题意识贯穿学习教育全过程，着力解决理想信念和党风政风上的突出问题，比如党员理想信念模糊动摇的问题、党的意识淡化的问题、宗旨观念淡薄的问题、精神不振的问题、道德行为不端的问题等等。在此过程中，抓好不严不实突出问题的整改，防止大而化之、力戒形式主义，将“两学一做”学习教育与纠正“四风”、提升履职尽责能力、推动各领域改革发展进程结合起来，真正做到有的放矢、实处发力。

作为推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措，“两学一做”要突出问题导向、确保取得实效，一方面要充分发挥基层党组织的作用，将全面从严治党落实到每个支部、每名党员；

一方面需要县处级以上党员领导干部作出表率，紧密联系领导工作实际，学得更多一些、更深一些，要求更严一些、更高一些，带动全体党员“学”与“做”的信心和积极性。以上率下、层层落实与充分发挥组织生活作用统一起来，才能确保“两学一做”学习教育持之以恒、久久为功。

强烈的问题意识、鲜明的问题导向，是十八大以来党中央在新的历史条件下应对党和国家发展一系列重大理论和现实问题的重要精神，体现了共产党人求真务实的科学态度，展现了马克思主义者的坚定信仰和责任担当。“两学一做”学习教育作为全面从严治党的重要举措，同样需要将问题意识、问题导向贯穿始终，针对新情况新问题严肃党内政治生活，以改革创新精神补齐制度短板，引导党员干部以学促做、知行合一，发挥先锋模范作用，在“十三五”规划开局起步、决胜全面建成小康社会进程中建功立业。（《光明日报》2016年4月8日第1版）

## 明确基本标准 树立行为规范

### 三论扎实开展“两学一做”学习教育

开展“两学一做”学习教育，是落实党章关于加强党员教育管理要求、面向全体党员深化党内教育的重要实践，是推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措，是加强党的思想政治建设的重要部署。在“两学一做”学习教育中，全体党员要把党的思想建设放在首位，以尊崇党章、党规为基本要求，通过学习明确党员基本标准，从而树立行为规范。

习近平总书记指出，加强党的建设，首要任务是加强思想政治建设，关键是教育管理好党员、干部。党的十八大以来，我们党先后开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育。这些活动的开展，对于解决党员干部特别是县处级以上领导干部存在的突出问题、推进全面从严治党起到了重要作用，党员干部整体素养和作风得到加强，精神面貌也大为改观。但我们也要清醒地看到，我们党内的一些问题依然存在，突出地表现在个别党员干部理想信念动摇、政治意识淡化，这对于党员形象和党的执政能力都产生了负面影响。

当前，我国正处于全面深化改革的关键时期。协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实五大发展理念，需要全体党员干部凝聚力量，为改革发展大业提供坚强的组织保证。这就需要我们继续深入开展学习教育，进一步严密党的组织体系、严肃党的组织生活、严格党员教育管理、严明党建工作责任制，提

高基层党组织和广大党员的思想水平和工作能力。

在学习中明确基本标准，首先要坚决维护党的章程。党章是管党治党的总章程，集中体现党的基本原理和政治主张，集中体现党的集体意志和原则要求。对于每一个党员来说，学习党章、遵守党章、维护党章都是最基本的要求。只有把党章作为全党遵循的根本行为规范，从严治党才能落到实处。我们学习党章要逐条逐句通读，全面理解党的纲领，牢记入党誓词，牢记党的宗旨，牢记党员义务和权利，从而树立起尊崇党章、遵守党章、维护党章的意识，坚定理想信念，对党绝对忠诚。

在学习中明确基本标准，要严格遵守党规党纪。党规党纪是对党章的延伸和具体化，是规范党员日常行为的具体遵循。我们每个党员都要牢记党的优良传统和作风，树立崇高的道德追求，还要养成良好的纪律自觉，守住为人、做事的基准和底线。这需要通过认真学习党内政治生活若干准则，学习《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》等党内法规，更加明确该做什么、不该做什么，能做什么、不能做什么，从而守住共产党员为人做事的底线。

习近平总书记指出，党内政治生活和组织生活都要讲政治、讲原则、讲规矩，不能搞假大空，不能随意化、平淡化，更不能娱乐化、庸俗化。开展“两学一做”学习教育，就是让政治意识和规矩意识在每一个党员的认识和实践中得到强化。“两学一做”学习教育不是一次活动，而是一次影响深远的教育。只要我们把学习与实践结合起来，在学习中不断自我净化、自我提高，把工作抓在日常、严在经常，做到党规党纪面前知敬畏、守规矩，就一定能在全党营造出积极有为的精神状态，为推进改革发展事业提供坚强的组织保证。（《光明日报》2016年4月9日第1版）

## 用行动体现信仰信念的力量

### 四论扎实开展“两学一做”学习教育

日前，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对在全党开展“两学一做”学习教育作出重要指示。习近平指出，要突出问题导向，学要带着问题学，做要针对问题改，把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。

中国共产党成立近百年，新中国成立近70年，我们依然要时时重温党章党规，依然不能忘记共产党员的合格标准，不能忘记入党的初心。“两学一做”，

就是让每一个共产党人永葆战斗力，让我们党永葆生命力。

我们今天身处变革的伟大时代，我们有了“四个全面”的战略布局：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党；我们提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念；我们正向着“两个一百年”的宏伟目标冲刺。我们党带领全国人民爬坡过坎，走过一个个的光辉历程，根源在于我们对党对全心全意为人民服务这一宗旨的矢志不渝。我们党在道路开拓、制度探索、理论创新上的与时俱进，与我们党对信仰信念的坚持不懈是辩证统一的。正是信仰信念的力量，使我们党、我们的国家获得了无限的生机。

今天，开展“两学一做”学习教育，就是为了增强我们的党员信念，提高党性觉悟，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定正确政治方向。这些意识上的提升，思想上的丰富，如何体现出来？信仰信念的力量，如何在实际工作中展现？唯有行动。实践是检验真理的唯一标准。只有通过实践，通过实实在在的成绩，在时代浪潮当中乘风破浪，在艰难险阻面前披荆斩棘，才能真正体现出信仰信念的力量。没有行动就没有未来，而没有信仰就没有方向。“两学一做”的效果，唯有通过行动方能检验出来。

历史告诉我们，信仰不仅是个人的支撑，也是一国自立的基础性力量。“礼义廉耻，国之四维，四维不张，国乃灭亡。”时至今日，我们已经取得了成就，但我们的伟大事业仍在续写篇章，仍大有可为。值此之际，我们决不能在到达胜利之前先丧失信仰，失去力量源泉。习近平总书记反复强调：“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”“两学一做”学习教育，要坚持问题导向，注重实效；坚持领导带头，以上率下。要从领导干部这个“关键少数”抓起，深入到每个党支部，推广到全体干部。

习近平总书记指出，党性教育是共产党人修身养性的必修课。借着“两学一做”学习教育这个机会，每一个党员都应该勇于剖析自己：是否记得入党时的澎湃誓言，是否把共产党人的信仰信念写进了灵魂，是否以信仰信念支撑着不懈奋斗，是否深入学习体会我们党新的理论成果，是否担得起一个合格共产党员的称号。每一个共产党员，都要在“两学一做”学习教育中，有所收获，有所升华。（《光明日报》2016年4月10日第1版）

# 推动全面从严治党向基层延伸

## 五论扎实开展“两学一做”学习教育

“两学一做”学习教育作为加强党的思想政治建设的一项重大部署，是协调推进“四个全面”战略布局特别是推动全面从严治党向基层延伸的有力抓手。近日，中共中央总书记习近平对全党开展“两学一做”学习教育作出了重要指示，指明了前进方向。他特别强调，各级党组织要履行抓好“两学一做”学习教育的主体责任，坚持区分层次，突出问题导向，确保取得实际成效。

正所谓根深才能叶茂，固本才能培元。基层党组织是我们党的执政之基、力量之源，只有基层党组织坚强有力，党员发挥应有作用，党的根基才能牢固，党才能有战斗力。在十八届中央纪委六次全会上，习近平总书记要求，推动全面从严治党向基层延伸，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。开展“两学一做”学习教育，把全面从严治党落实到每个支部、每名党员，与之前所提出的从严治党的“基层逻辑”一脉相承。

学就要带着具体问题学，做就要针对具体问题做，把解决问题贯穿学习教育全过程，才能学到精髓、做到实处，让基层党组织更加坚强有力，也让党的根基更加坚实牢固。抓实“两学一做”，切实激活基层活力，要着力整顿不合格基层党组织，坚持和落实行之有效的制度。要针对新情况新问题严肃党内政治生活，以改革创新精神补齐制度短板，真正使党的组织生活、党员教育管理严起来、实起来。

抓好基层党建，校准学习内容和核心是前提。开展“两学一做”，提高基层党员的思想是关键。要通过学习教育，让广大党员干部进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，强化党的意识和宗旨观念，坚定马克思主义信仰和共产主义信念，在实践中自觉树立先锋形象。要通过学习教育，保持党的先进性和纯洁性，提高党的凝聚力和战斗力，保证全党始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，使我们党真正成为有理想、有信念的马克思主义政党。

抓好基层党建，坚持正确的方式方法是关键。我国目前共有基层党组织 430 多万个，各个基层党组织条件与环境不同，问题与情况也各异。只有坚持实事求是，坚持区分层次、分类指导，实现好学习活动的具体化和精准化，才能调动好基层党组织的主动性创造性，同时避免学习教育活动沦为过场和形式。确保“两学一做”取得实际成效，还应坚持经常性教育，贯彻好“三会一课”、

组织生活会、民主评议党员等制度，真正把党的思想政治建设抓在日常、严在经常。

抓好基层党建，明确并落实主体责任是保障。组织开展“两学一做”学习教育，是各级党组织及其负责人的主体责任，要落实落细。各级党委（党组）要加强对学习教育的组织领导，推动领导机关、领导班子、领导干部走在前列、当好表率。各级党组织书记要管好干部、带好班子，也要管好党员、带好队伍；紧密联系实际，学得更多一些、更深一些，要求更严一些、更高一些，带动广大党员群体向前看齐。

基础不牢，地动山摇。开展好“两学一做”学习教育，激活基层党建活力，将推动党内教育由“关键少数”向广大党员拓展，从集中性教育向经常性教育延伸，从而不断强健党的肌体，夯实党的根基。伟大的事业需要强有力的领导核心，实现“四个全面”的战略构想不能没有一支合格整齐的党员队伍。凝聚起蕴藏在 8700 多万党员中间的磅礴力量，定能在中华民族的伟大复兴之路上书写出新的光荣与梦想。（《光明日报》2016 年 4 月 11 日第 1 版）

## 在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话（节选）

（2015 年 10 月 29 日）

习近平

### 深刻认识全面建成小康社会决胜阶段的形势

到 2020 年全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。“十三五”时期与实现全面建成小康社会奋斗目标的时间节点高度契合，“十三五”规划是全面建成小康社会收官的规划。今后 5 年党和国家各项任务，归结起来就是夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，实现第一个百年奋斗目标。

改革开放之初，邓小平同志首先用小康来诠释中国式现代化，明确提出到



20 世纪末“在中国建立一个小康社会”的奋斗目标。在全党全国各族人民共同努力下，这个目标在上世纪末如期实现，人民生活总体上达到小康水平。在这个基础上，党的十六大提出本世纪头 20 年全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的奋斗目标。党的十六大以来，我们党扭住这个奋斗目标，一茬接着一茬干，一棒接着一棒跑，全面建设小康社会取得了显著成绩。

现在，这个时跨本世纪头 20 年的奋斗历程到了需要一鼓作气向终点线冲刺的历史时刻。完成这一战略任务，是我们的历史责任，也是我们的最大光荣。我们必须清醒看到，如期全面建成小康社会，既具有充分条件，也面临艰巨任务，前进道路并不平坦，诸多矛盾叠加、风险隐患增多的挑战依然严峻复杂。如果应对不好，或者发生系统性风险、犯颠覆性错误，就会延误甚至中断全面建成小康社会进程。对此，全党同志必须做好充分的思想准备和工作准备，认清形势，坚定信心，继续顽强奋斗。

“知其事而不度其时则败”。尽管国际国内环境发生了深刻复杂变化，但我国发展重要战略机遇期的重大判断没有改变。从国际看，世界政治经济形势总体上有利于维护世界和平与发展大局，世界经济在深度调整中曲折复苏，全球治理体系深刻变革，国际力量对比趋向平衡，我国发展具有相对稳定的外部环境。从国内看，我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，经济长期向好基本面没有改变。经济发展进入新常态，在增长速度不可避免换挡的同时，经济发展方式加快转变，经济结构不断优化，发展动力持续转换，改革开放释放出新的发展活力，良好发展态势可以保持。

《建议》在党的十六大以来确定的全面建成小康社会目标要求的基础上，根据新形势新情况，提出了今后 5 年全面建成小康社会新的目标要求。这些新的目标要求，连同党的十六大、十七大、十八大提出的目标要求，是我们对人民立下的军令状，必须全力以赴去实现。关于新的目标要求，《建议》讲得很清楚了，我想谈谈如何准确把握和扎实推进问题。

《建议》提出的目标要求是对全国的要求，各地不可能整齐划一。比如，“两个翻番”意味着“十三五”时期全国年均经济增长要保持在 6.5% 以上，全国城乡居民人均可支配收入年均增长 5.8% 以上，力争发展和居民收入增长同步，但各地不可能都保持这样的速度，有些高一点、有些低一点才符合实际。对一些中西部地区，对一些革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区，特别农产品主产区、重点生态功能区，主要目标是保障国家粮食安全、保障国家生

态安全的主体功能要得到加强，各项事业有明显进步，特别是人民生活、公共服务水平有明显提高。对贫困人口而言，要实现“两不愁、三保障”，收入达到脱贫标准。不是说各地人均国内生产总值、人均收入等都要达到全国平均水平才是实现了全面小康。

特别要强调的是，进入全面建成小康社会决胜阶段，不是新一轮大干快上，不能靠粗放型发展方式、靠强力刺激抬高速度实现“两个翻番”，否则势必走到老路上去，那将会带来新的矛盾和问题。我们不仅要全面建成小康社会，而且要考虑更长远时期的发展要求，加快形成适应经济发展新常态的经济发展方式。这样，才能建成高质量的小康社会，才能为实现第二个百年奋斗目标奠定更为牢靠的基础。

### 以新的发展理念引领发展

理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。实践告诉我们，发展是一个不断变化的进程，发展环境不会一成不变，发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。

我在《建议》开始起草时就强调，首先要把应该树立什么样的发展理念搞清楚，发展理念是战略性、纲领性、引领性的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了，目标任务就好定了，政策举措跟着也就好定了。《建议》提出要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这五大发展理念不是凭空得来的，是在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的，也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。

创新发展注重的是解决发展动力问题。我国创新能力不强，科技发展水平总体不高，科技对经济社会发展的支撑能力不足，科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平，这是我国这个经济大个头的“阿喀琉斯之踵”。新一轮科技革命带来的是更加激烈的科技竞争，如果科技创新搞不上去，发展动力就不可能实现转换，我们在全球经济竞争中就会处于下风。为此，我们必须把创新作为引领发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源，把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

协调发展注重的是解决发展不平衡问题。我国发展不协调是一个长期存在的问题，突出表现在区域、城乡、经济和社会、物质文明和精神文明、经济建设和国防建设等关系上。在经济发展水平落后的情况下，一段时间的主要任务是要跑得快，但跑过一定路程后，就要注意调整关系，注重发展的整体效能，否则“木桶”效应就会愈加显现，一系列社会矛盾会不断加深。为此，我们必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，不断增强发展整体性。

绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题。绿色循环低碳发展，是当今时代科技革命和产业变革的方向，是最有前途的发展领域，我国在这方面的潜力相当大，可以形成很多新的经济增长点。我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题十分严峻，人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈。为此，我们必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

开放发展注重的是解决发展内外联动问题。国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化，全球经济治理体系和规则正在面临重大调整，引进来、走出去在深度、广度、节奏上都是过去所不可比拟的，应对外部经济风险、维护国家经济安全的压力也是过去所不能比拟的。现在的问题不是要不要对外开放，而是如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性。我国对外开放水平总体上还不够高，用好国际国内两个市场、两种资源的能力还不够强，应对国际经贸摩擦、争取国际经济话语权的能力还比较弱，运用国际经贸规则的本领也不够强，需要加快弥补。为此，我们必须坚持对外开放的基本国策，奉行互利共赢的开放战略，深化人文交流，完善对外开放区域布局、对外贸易布局、投资布局，形成对外开放新体制，发展更高层次的开放型经济，以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。“一带一路”建设是扩大开放的重大战略举措和经济外交的顶层设计，要找准突破口，以点带面、串点成线，步步为营、久久为功。要推动全球经济治理体系改革完善，引导全球经济议程，维护多边贸易体制，加快实施自由贸易区战略，积极承担与我国能力和地位相适应的国际责任和义务。

共享发展注重的是解决社会公平正义问题。“治天下也，必先公，公则天下平矣。”让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的

重要体现。这方面问题解决好了，全体人民推动发展的积极性、主动性、创造性就能充分调动起来，国家发展也才能具有最深厚的伟力。我国经济发展的“蛋糕”不断做大，但分配不公问题比较突出，收入差距、城乡区域公共服务水平差距较大。在共享改革发展成果上，无论是实际情况还是制度设计，都还有不完善的地方。为此，我们必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进，绝不能出现“富者累巨万，而贫者食糟糠”的现象。

这次全会强调，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。这五大发展理念相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。哪一个发展理念贯彻不到位，发展进程都会受到影响。全党同志一定要提高统一贯彻五大发展理念的能力和水平，不断开拓发展新境界。

### 下大气力破解制约如期全面建成小康社会的重点难点问题

实现全会确定的目标任务，必须下气力解决好重点难点问题。这既是我们必须完成的任务，也是必须迈过的一道坎儿，正所谓“操其要于上，而分其详于下”。

第一，转方式，着力解决好发展质量和效益问题。发展是基础，经济不发展，一切都无从谈起。改革开放以来，我们靠聚精会神搞建设、一心一意谋发展，取得了骄人的成就。实现全面建成小康社会奋斗目标，仍然要把发展作为第一要务，努力使发展达到一个新水平。发展是硬道理的战略思想要坚定不移坚持，同时必须坚持科学发展，加大结构性改革力度，坚持以提高发展质量和效益为中心，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

当前，我国经济下行压力很大，这其中有全球性、阶段性因素的影响，但根本上是结构性问题。比如，当前经济下行的一个重要原因是工业增长下滑，而工业下滑主要是产业结构不适应需求变化、部分行业产能过剩严重。企业效益不好的主要原因也是如此。提高发展质量和效益，关键是要加快转变经济发展方式、调整经济结构，采取果断措施化解产能过剩，这是唯一正确的选择。

“十三五”时期是转方式调结构的重要窗口期。如果不注重转方式调结构，只是为短期经济增长实行刺激政策，必然会继续透支未来增长。面对传统经济发展方式积累的矛盾和问题，如果一直迟疑和等待，不仅会丧失窗口期的宝贵机遇，而且还会耗尽改革开放以来积累下来的宝贵资源。这是不少国家的教训。

机遇不会等着我们，问题也不会等待我们。

发展要有一定速度，但这个速度必须有质量、有效益。经济下行压力加大，表面上是有效需求不足，实际上是有效供给不足。总体上我国产能很大，但其中一部分是无效供给，而高质量、高水平的有效供给又不足。我国是制造大国和出口大国，但主要是低端产品和技术，科技含量高、质量高、附加值高的产品并不多。我们既要着力扩大需求，也要注重提高供给质量和水平。

过去，我国生产能力滞后，因而把工作重点放在扩大投资、提高生产能力上。现在，产能总体过剩，仍一味靠扩大规模投资抬高速度，作用有限且边际效用递减。虽然短期内投资可以成为拉动经济增长的重要动力，但最终消费才是经济增长的持久动力。在扩大有效投资、发挥投资关键作用的同时，必须更加有效地发挥消费对增长的基础作用。“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设三大战略，是今后一个时期要重点拓展的发展新空间，要有力有序推进。在前 30 多年的发展中，我国逐步形成了京津冀、长三角、珠三角三大城市群，成为带动全国发展的主要空间载体。东北地区、中原地区、长江中游、成渝地区等各有 1 亿多人口，完全有条件形成相对完整的产业体系和大市场，成为带动发展的新空间。当然，要做好空间规划顶层设计，有序推进，避免盲目性。

关于转方式调结构的重点任务，《建议》提出了具体要求，关键是要实现有质量、有效益的发展。一是投资要有效益。扩大投资可以促进增长，但如果都是无效投资，投下去没有回报，贷的款、借的债就没法偿还，形成一堆坏账，对企业而言就是财务风险，对国家而言就是财政金融风险。虽然说基础设施特别是公共性较强的基础设施投资的回报期可以长一些，但我们也不能把几十年以后的事都干了，即使应该干的也要看财力是不是可以支撑。二是产品要有市场。这是投资是否有合理回报的前提。不分析市场前景，以政代企配置资源，或者以优惠政策诱使企业扩大投资，结果可能成为继续前进的包袱。三是企业要有利润。企业之所以叫企业，就是必须赢利。企业没有利润、大面积亏损，两三年后撑不下去了，那就不仅是速度低一点的问题了，员工收入和政府财政无从谈起，而且会带来金融风险甚至社会风险。我们的政策基点要放在企业特别是实体经济企业上，高度重视实体经济健康发展，增强实体经济赢利能力。四是员工要有收入。人们到企业就业是为了取得收入，收入低于预期、低于市场决定的平均工资，就招不来人。当然，工资增长快于宏观经济形势所决定的

企业利润增长，也会导致企业招人贵、负担重，有些劳动密集型外资企业也会转移到工资成本更低的国家。五是政府要有税收。政府必须提供外部性强的公共服务、基础设施。政府做这些事的钱从哪里来？主要是税收。政府可以发债，但也不能发过了头。如果经济增长速度挺高，但政府没有税收，没有钱干政府要干的事，民生和公共服务无从改善，社会也难以和谐稳定。政府的钱不能乱花，所以要控制好支出。

转方式调结构是“十三五”时期的关键任务。要以结构深度调整、振兴实体经济为主线调整完善相关政策，构建产业新体系，培育一批战略性新兴产业，构建现代农业产业体系，加快建设制造强国，加快发展现代服务业。转方式调结构的基础动力在创新，要推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，瞄准世界科技前沿，形成一批重大创新成果，推进科技成果产业化，使创新成果变成实实在在的经济活动，形成新的产品群、产业群。

第二，补短板，着力解决好发展不平衡问题。全面建成小康社会，强调的不仅是“小康”，而且更重要的也是更难做到的是“全面”。“小康”讲的是发展水平，“全面”讲的是发展的平衡性、协调性、可持续性。如果到2020年我们在总量和速度上完成了目标，但发展不平衡、不协调、不可持续问题更加严重，短板更加突出，就算不上真正实现了目标，即使最后宣布实现了，也无法得到人民群众和国际社会认可。

全面小康，覆盖的领域要全面，是五位一体全面进步。全面小康社会要求经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。要在坚持以经济建设为中心的同时，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进现代化建设各个环节、各个方面协调发展，不能长的很长、短的很短。

比如，生态文明建设就是突出短板。在30多年持续快速发展中，我国农产品、工业品、服务产品的生产能力迅速扩大，但提供优质生态产品的能力却在减弱，一些地方生态环境还在恶化。这就要求我们尽力补上生态文明建设这块短板，切实把生态文明的理念、原则、目标融入经济社会发展各方面，贯彻落实到各级各类规划和各项工作中。主体功能区是国土空间开发保护的基础制度，也是从源头上保护生态环境的根本举措，虽然提出了多年，但落实不力。我国960多万平方公里的国土，自然条件各不相同，定位错了，之后的一切都不可能正确。要加快完善基于主体功能区的政策和差异化绩效考核，推动各地区依

据主体功能定位发展。要坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，加大环境治理力度，改革环境治理基础制度，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能，筑牢生态安全屏障。

全面小康，覆盖的人口要全面，是惠及全体人民的小康。全面建成小康社会突出的短板主要在民生领域，发展不全面的问题很大程度上也表现在不同社会群体民生保障方面。“天地之大，黎元为先。”要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，着力保障基本民生。

农村贫困人口脱贫是最突出的短板。虽然全面小康不是人人同样的小康，但如果现有的 7000 多万农村贫困人口生活水平没有明显提高，全面小康也不能让人信服。所以，《建议》把农村贫困人口脱贫作为全面建成小康社会的基本标志，强调实施精准扶贫、精准脱贫，以更大决心、更精准思路、更有力措施，采取超常举措，实施脱贫攻坚工程，确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困。

我们有 1800 万左右的城镇低保人口，对他们而言，要通过完善各项保障制度来保障基本生活；对 1.3 亿多 65 岁以上的老年人，要增加养老服务供给、增强医疗服务的便利性；对 2 亿多在城镇务工的农民工，要让他们逐步公平享受当地基本公共服务；对上千万在特大城市就业的大学毕业生等其他常住人口，要让他们有适宜的居住条件；对 900 多万城镇登记失业人员，要让他们有一门专业技能，实现稳定就业和稳定收入，等等。总之，我们要坚持以人民为中心的发展思想，针对特定人群面临的特定困难，想方设法帮助他们解决实际问题。

“十三五”时期，财政收入不可能像原来那样高速增长，要处理好发展经济和保障民生的关系，既要在经济发展的基础上不断加大保障民生力度，也不要脱离财力作难以兑现的承诺。要重点加强基本公共服务，特别是要加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区基本公共服务的支持力度，加强对特定人群特殊困难的帮扶，在此基础上做好教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生等各领域民生工作。要坚持量入为出，积极调整财政支出结构。前一阶段，根据财政收入增长很快的形势作了一些承诺，现在看来要从可持续性角度研究一下，该适度降低的要下决心降低。

全面小康，覆盖的区域要全面，是城乡区域共同的小康。努力缩小城乡区域发展差距，是全面建成小康社会的一项重要任务。对这个问题，要辩证地看。

城市和乡村、不同区域承担的主体功能不同。青海和西藏的主要区域是重点生态功能区，是世界第三极，生态产品和服务的价值极大。如果盲目开发造成破坏，今后花多少钱也补不回来。但是，在现行国内生产总值核算体系下，只用国内生产总值衡量发展水平，这些地方必然同发达地区的发展差距越来越大。我们说的缩小城乡区域发展差距，不能仅仅看作是缩小国内生产总值总量和增长速度的差距，而应该是缩小居民收入水平、基础设施通达水平、基本公共服务均等化水平、人民生活水平等方面的差距。此外，对城乡地区收入差距，也要全面认识。城乡区域之间生活成本特别是居住成本很不一样，光看收入也不能准确反映问题。

第三，防风险，着力增强风险防控意识和能力。今后5年，可能是我国发展面临的各方面风险不断积累甚至集中显露的时期。我们面临的重大风险，既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险，也包括国际经济、政治、军事风险等。如果发生重大风险又扛不住，国家安全就可能面临重大威胁，全面建成小康社会进程就可能被迫中断。我们必须把防风险摆在突出位置，“图之于未萌，虑之于未有”，力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。

过去，我们常常以为，一些矛盾和问题是由于经济发展水平低、老百姓收入少造成的，等经济发展水平提高了、老百姓生活好起来了，社会矛盾和问题就会减少。现在看来，不发展有不发展的问题，发展起来有发展起来的问题，而发展起来后出现的问题并不比发展起来前少，甚至更多更复杂了。新形势下，如果利益关系协调不好、各种矛盾处理不好，就会导致问题激化，严重的就会影响发展进程。

需要注意的是，各种风险往往不是孤立出现的，很可能是相互交织并形成一个风险综合体。对可能发生的各种风险，各级党委和政府要增强责任感和自觉性，把自己职责范围内的风险防控好，不能把防风险的责任都推给上面，也不能把防风险的责任都留给后面，更不能在工作中不负责任地制造风险。要加强对各种风险源的调查研判，提高动态监测、实时预警能力，推进风险防控工作科学化、精细化，对各种可能的风险及其原因都要心中有数、对症下药、综合施策，出手及时有力，力争把风险化解在源头，不让小风险演化为大风险，不让个别风险演化为综合风险，不让局部风险演化为区域性或系统性风险，不让经济风险演化为社会政治风险，不让国际风险演化为国内风险。



## 提高党领导经济社会发展能力

我们党要带领 13 亿多人民全面建成小康社会，必须适应、把握、引领经济发展新常态，创新党领导经济社会发展的观念、体制、方式方法，提高党把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推进改革的能力，为发展航船定好向、掌好舵。

能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上来讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。我们要从全局和战略高度，着眼于最广大人民根本利益，牢牢把握发展方向，及时提出政策措施，不断把发展向前推进。要加强党委领导经济社会发展工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，推动党领导经济社会发展制度化、规范化、程序化。各级党委要加强对本地区经济社会发展工作的领导，强化重大事项的决策权、监督权，确保党中央决策部署落到实处。

现在，我国发展领域不断拓宽、分工日趋复杂、形态更加高级、国际国内联动更加紧密，对党领导发展的能力和水平提出了更高要求。无论是分析形势还是作出决策，无论是破解发展难题还是解决涉及群众利益的问题，都需要专业思维、专业素养、专业方法。那种习惯于拍脑袋决策、靠行政命令或超越法律法规制定特殊政策的做法，已经很难适应新形势新任务的需要。要更加注重对国内外经济形势的分析和预判，完善决策机制，注重发挥智库和专业研究机构作用，提高科学决策能力，确保制定的重大战略、出台的重要政策措施符合客观规律。要更加自觉地运用法治思维和法治方式来深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，依法治理经济，依法协调和处理各种利益问题，避免埋钉子、留尾巴。要发挥政治优势，加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，及时了解群众利益诉求，及时解决群众思想认识问题和现实利益问题。各级领导干部要加强学习，加强调研思考，加强实践历练，增强把握和运用市场经济规律、社会发展规律、自然规律的能力，努力成为领导经济社会发展的行家里手。

稳增长、调结构、防风险、保民生能不能取得明显成效，很大程度上取决于全面深化改革的推进和落实情况。要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用深化经济体制改革，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，加快推进有利于实现创新发展、协调发展、绿色发展、

开放发展、共享发展的改革，加快推进有利于提高资源配置效率、提高发展质量和效益的改革，加快推进有利于充分调动各方面积极性的改革，加快推进有利于国家治理体系和治理能力现代化的改革。自己改自己，刀子很难切下去。对重大改革方案，要加强统筹协调，一项项攻关。每一项改革举措都要指向明确、解决问题，使各方面能理解、可落实。

没有广大党员、干部的积极性和执行力，再好的政策措施也会落空。各级领导干部要自觉践行“三严三实”，增强改革创新精神，增强主动担当、积极作为的勇气，充分发挥模范带头作用。要深化干部人事制度改革，加快健全有利于科学发展的目标体系、考核办法、奖惩机制，着力解决一些干部不作为、乱作为等问题，推动干部能上能下，让那些想干事、肯干事、能干成事的干部有更好用武之地，激发全党坚定信心、鼓足干劲、增强创造活力。

各级党委和宣传部门要精心组织好全会精神宣传解读，迅速兴起学习宣传贯彻热潮，组织好面向基层的宣讲活动，面对面回应群众关切，让全会精神走近群众、深入人心，把干部群众思想和行动统一到党中央决策部署上来。各级各类媒体要全方位、多角度宣传解读全会精神，为把《建议》确定的各项决策部署落到实处营造浓厚舆论氛围。

要加强对编制“十三五”规划纲要和专项规划的领导，落实《建议》确定的发展理念、主要目标、重点任务、重大举措，特别是要围绕贯彻五大发展理念提出具体措施和指标。各地区编制本地区发展规划，要结合实际，实事求是，留有余地，不能搞层层加码。要把抓落实摆在突出位置，制定具体方案，明确责任分工，防止任务落空，坚决克服“规划规划、墙上挂挂”，“规划是一套、做起来是另一套”的现象。（本文刊发于2016年1月1日出版的《求是》杂志第1期）

## **中共中央组织部印发《关于学习贯彻习近平总书记重要批示精神 加强党委（党组）领导班子建设的通知》**

新华社2月25日发文称，日前，中共中央组织部印发《关于学习贯彻习近平总书记重要批示精神加强党委（党组）领导班子建设的通知》。

中组部的《通知》指出，最近，习近平总书记就学习毛泽东同志《党委会的工作方法》作出重要批示，对各级党委（党组）领导班子成员特别是主要负责同志重温这篇著作提出明确要求。

《通知》指出，各级党委（党组）要充分认识习近平总书记重要批示的深刻意义，把《党委会的工作方法》纳入“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育重要内容，在学习掌握科学的工作方法和领导艺术、学习掌握其中蕴含的政治纪律和政治规矩上下功夫，真正把握《党委会的工作方法》的基本思想，提高领导能力和水平。

《通知》强调，要结合贯彻落实《中国共产党地方委员会工作条例》《中国共产党党组工作条例（试行）》，全面加强党委（党组）领导班子思想政治建设、作风建设和能力建设，切实提高贯彻执行民主集中制自觉性，更好发挥

党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实五大发展理念提供坚强政治保证和组织保证。

2016年2月25日，《学习时报》在头版头条位置刊发毛泽东1949年的《党委会的工作方法》全文。

学习时报在编者按中指出，67年前，毛泽东在党的七届二中全会上所作的结论中，系统阐述了党委会的工作方法并将其概括为十二条，是一篇加强党委领导班子建设、提升党的领导水平和执政能力的光辉文献。从那时到现在已过去半个多世纪，毛泽东这篇文章的基本思想历久弥新，对于各级党委（党组）领导班子成员特别是主要负责同志学习掌握科学的工作方法和领导艺术，学习掌握党的政治纪律和政治规矩，全面加强党委（党组）领导班子的思想政治建设、作风建设和能力建设，切实加强和改善党的领导，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，仍然具有重大指导意义。

学习时报编者按最后强调，全文刊发毛泽东67年前这篇重要讲话，郑重推荐给广大党员干部特别是各级党委（党组）领导班子成员学习领会。

## 党委会的工作方法

(1949年3月13日)

毛泽东

一、党委书记要善于当“班长”。党的委员会有一二十个人，像军队的一个班，书记好比是“班长”。要把这个班带好，的确不容易。目前各中央局、分局都领导很大的地区，担负很繁重的任务。领导工作不仅要决定方针政策，还要制定正确的工作方法，有了正确的方针政策，如果在工作方法上疏忽了，还是要发生问题。党委要完成自己的领导任务，就必须依靠党委这“一班人”，充分发挥他们的作用。书记要当好“班长”，就应该很好地学习和研究。书记、副书记如果不注意向自己的“一班人”作宣传工作和组织工作，不善于处理自己和委员之间的关系，不去研究怎样把会议开好，就很难把这“一班人”指挥好。如果这“一班人”动作不整齐，就休想带领千百万人去作战，去建设。当然，书记和委员之间的关系是少数服从多数，这同班长和战士之间的关系是不一样的。这里不过是一个比方。

二、要把问题摆到桌面上来。不仅“班长”要这样做，委员也要这样做。

不要在背后议论。有了问题就开会，摆到桌面上来讨论，规定它几条，问题就解决了。有问题而不摆到桌面上来，就会长期不得解决，甚至一拖几年。“班长”和委员还要能互相谅解。书记和委员，中央和各中央局，各中央局和区党委之间的谅解、支援和友谊，比什么都重要。这一点过去大家不注意，七次代表大会以来，在这方面大有进步，友好团结关系大大增进了。今后仍然应该不断注意。

三、“互通情报”。就是说，党委各委员之间要把彼此知道的情况互相通知、互相交流。这对于取得共同的语言是很重要的。有些人不是这样做，而是像老子说的“鸡犬之声相闻，老死不相往来”，结果彼此之间就缺乏共同的语言。我们有些高级干部，在马克思列宁主义的基本理论问题上也有不同的语言，原因是学习还不够。现在党内的语言比较一致了，但是，问题还没有完全解决。例如，在土地改革中，对什么是“中农”和什么是“富农”，就还有不同的了解。

四、不懂得和不了解的东西要问下级，不要轻易表示赞成或反对。有些文件起草出来压下暂时不发，就是因为其中还有些问题没有弄清楚，需要先征求下级的意见。我们切不可强不知以为知，要“不耻下问”，要善于倾听下面干部的意见。先做学生，然后再做先生；先向下面干部请教，然后再下命令。各中央局、各前委处理问题的时候，除军事情况紧急和事情已经弄清楚者外，都应该这样办。这不会影响自己的威信，而只会增加自己的威信。我们做出的决定包括了下面干部提出的正确意见，他们当然拥护。下面干部的话，有正确的，也有不正确的，听了以后要加以分析。对正确的意见，必须听，并且照它做。中央领导之所以正确，主要是由于综合了各地供给的材料、报告和正确的意见。如果各地不来材料，不提意见，中央就很难正确地发号施令。对下面来的错误意见也要听，根本不听是不对的；不过听了而不照它做，并且要给以批评。

五、学会“弹钢琴”。弹钢琴要十个指头都动作，不能有的动，有的不动。但是，十个指头同时都按下去，那也不成调子。要产生好的音乐，十个指头的动作要有节奏，要互相配合。党委要抓紧中心工作，又要围绕中心工作而同时开展其他方面的工作。我们现在管的方面很多，各地、各军、各部门的工作，都要照顾到，不能只注意一部分问题而把别的丢掉。凡是有问题的地方都要点一下，这个方法我们一定要学会。钢琴有人弹得好，有人弹得不好，这两种人弹出来的调子差别很大。党委的同志必须学好“弹钢琴”。

六、要“抓紧”。就是说，党委对主要工作不但一定要“抓”，而且一定要“抓紧”。什么东西只有抓得很紧，毫不放松，才能抓住。抓而不紧，等于不抓。伸着巴掌，当然什么也抓不住。就是把手握起来，但是不握紧，样子像抓，还是抓不住东西。我们有些同志，也抓主要工作，但是抓而不紧，所以工作还是不能做好。不抓不行，抓而不紧也不行。

七、胸中有“数”。这是说，对情况和问题一定要注意到它们的数量方面，要有基本的数量的分析。任何质量都表现为一定的数量，没有数量也就没有质量。我们有许多同志至今不懂得注意事物的数量方面，不懂得注意基本的统计、主要的百分比，不懂得注意决定事物质量的数量界限，一切都是胸中无“数”，结果就不能不犯错误。例如，要进行土地改革，对于地主、富农、中农、贫农各占人口多少，各有多少土地，这些数字就必须了解，才能据以定出正确的政策。对于何谓富农，何谓富裕中农，有多少剥削收入才算富农，否则就算富裕中农，这也必须找出一个数量的界限。在任何群众运动中，群众积极拥护的有多少，反对的有多少，处于中间状态的有多少，这些都必须有个基本的调查，基本的分析，不可无根据地、主观地决定问题。

八、“安民告示”。开会要事先通知，像出安民告示一样，让大家知道要讨论什么问题，解决什么问题，并且早作准备。有些地方开干部会，事前不准备好报告和决议草案，等开会的人到了才临时凑合，好像“兵马已到，粮草未备”，这是不好的。如果没有准备，就不要急于开会。

九、“精兵简政”。讲话、演说、写文章和写决议案，都应当简明扼要。会议也不要开得太长。

十、注意团结那些和自己意见不同的同志一道工作。不论在地方上或部队里，都应该注意这一条，对党外人士也是一样。我们都是从五湖四海汇集拢来的，我们不仅要善于团结和自己意见相同的同志，而且要善于团结和自己意见不同的同志一道工作。我们当中还有犯过很大错误的人，不要嫌这些人，要准备和他们一道工作。

十一、力戒骄傲。这对领导者是一个原则问题，也是保持团结的一个重要条件。就是没有犯过大错误，而且工作有了很大成绩的人，也不要骄傲。禁止给党的领导者祝寿，禁止用党的领导者的名字作地名、街名和企业的名字，保持艰苦奋斗作风，制止歌功颂德现象。

十二、划清两种界限。首先，是革命还是反革命？是延安还是西安？有些

人不懂得要划清这种界限。例如，他们反对官僚主义，就把延安说得好似“一无是处”，而没有把延安的官僚主义同西安的官僚主义比较一下，区别一下。这就从根本上犯了错误。其次，在革命的队伍中，要划清正确和错误、成绩和缺点的界限，还要弄清它们中间什么是主要的，什么是次要的。例如，成绩究竟是三分还是七分？说少了不行，说多了也不行。一个人的工作，究竟是三分成绩七分错误，还是七分成绩三分错误，必须有个根本的估计。如果是七分成绩，那末就应该对他的工作基本上加以肯定。把成绩为主说成错误为主，那就完全错了。我们看问题一定不要忘记划清这两种界限：革命和反革命的界限，成绩和缺点的界限。记着这两条界限，事情就好办，否则就会把问题的性质弄混淆了。自然，要把界限划好，必须经过细致的研究和分析。我们对于每一个人和每一件事，都应该采取分析研究的态度。

我和政治局的同志觉得，要有以上这些方法，才能把党委的工作搞好。除了开好代表大会以外，党的各级委员会把自己的领导工作做好，是极为重要的。我们一定要讲究工作方法，把党委的领导工作提高一步。（选自《毛泽东选集》第四卷，《学习时报》2016年2月25日第1版全文刊发。）

## 今天我们怎样提升领导水平

### ——重温《党委会的工作方法》加强党委（党组）领导班子建设述评

“党委书记要善于当‘班长’”；

“要把问题摆到桌面上来”；

“学会‘弹钢琴’”；

……

67年前，河北省平山县西柏坡，新中国成立前夕，一次具有深远历史意义的会议——第七届中央委员会第二次全体会议胜利召开。毛泽东同志在七届二中全会上所作的结论中，系统阐述了党委会的工作方法，将其概括为十二条，形成了著名的《党委会的工作方法》。这篇加强党委领导班子建设的重要文献，始终闪烁着真理的光辉。

弹指67年过去，这篇光辉文献的基本思想历久弥新，至今仍具有重大的现实指导意义。

近日，习近平总书记就学习毛泽东同志《党委会的工作方法》作出重要批示，对各级党委（党组）领导班子成员特别是主要负责同志重温这篇著作提出

明确要求，对全面加强党委（党组）领导班子建设进一步指明方向。中央组织部随即印发通知，就学习贯彻习近平总书记重要批示精神、加强党委（党组）领导班子建设作出部署。

天清水止，雷厉风行。认真学习领会习近平总书记重要批示精神，深刻理解毛泽东同志系统阐述的党委会十二条工作方法，是当前摆在各级党委（党组）领导班子面前的一项重大政治任务。

历久弥新的理论价值和实践价值

在新的历史条件下重温《党委会的工作方法》，对于贯彻落实以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略，具有重大现实意义

一篇字数不到 3000 字的短文，却蕴含着极其丰富的内涵。

“赶考”路上，挑战无处不在。毛泽东同志的这篇文章，凝结着我们党领导革命从胜利走向胜利的宝贵经验，是中国共产党人对政党建设规律的深刻认识与正确运用，是“理解中国共产党成功之道的一把钥匙”。

“这把‘钥匙’，向世人展现了党的领导机关是如何开展工作的，可以更直观地理解为什么共产党人面临那么多严峻考验却始终能够取得成功。”中央党校党史教研部教授张太原表示，毛泽东同志提出的十二条重要工作方法，既是对马克思主义方法论的具体运用和以往党的工作方法经验的总结，又是面对新的问题对党的领导机关和干部提出的新要求。

67 载风雨激荡，67 年光辉历程。在新的历史条件下，学习《党委会的工作方法》，对于贯彻落实以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略，把握党委（党组）工作规律，提高领导能力和水平，敢于担当、积极作为，具有重大现实意义。

“时代发生了变化，中国共产党所处的历史方位也发生了变化，但建设一个伟大的马克思主义执政党的目标没有变，马克思主义执政党建设规律不能变。”中央党校教授辛鸣认为，《党委会的工作方法》所提出的原则依然是今天我们必须遵循的原则，所针对的问题依然是我们今天已经面对和正在面对的问题，所指出的方法依然是我们做好党委（党组）工作的法宝。

当前，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，党肩负着历史重任，经受着时代考验。与国内形势发展变化相比，与党所承担的历史任务相比，党的领导水平和执政水平、党员干部素质、能力、作风，都还有不小差距。如何进一步加强各级党委（党组）领导班子建设、提升党的领导水平和执政能



力，是党必须不断破解的时代课题。

新形势下，全面加强各级党委（党组）领导班子思想政治建设、作风建设和能力建设，必须掌握科学工作方法和领导艺术，必须严明政治纪律和政治规矩，切实加强和改善党的领导，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

党的十八大以来，习近平总书记围绕全面从严治党提出一系列新的重要思想，为全面推进党的建设新的伟大工程进一步指明了方向。在掌握科学工作方法和领导艺术方面，习近平总书记运用辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，既部署“过河”的任务，又指导如何解决“桥或船”的问题，为我们认识问题、分析问题、解决问题提供了有效的方法“钥匙”。

在严明政治纪律和政治规矩方面，习近平总书记既深刻总结一些严重违反政治纪律、危害党和国家政治安全的教训，又突出强调加大反腐惩恶力度，注意党纪与国法的有效衔接，形成反腐合力。从“党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨，就越要加强纪律建设”，到“要加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”；从“严明党的纪律，首要的是严明政治纪律”，到“遵守党的纪律是无条件的，要说到做到”……党的十八大以来，这些重大的创举、丰富的实践，为良好政治生态构建和党内法规制度创新奠定了坚实基础。

当前，对各级党委（党组）而言，重温《党委会的工作方法》，必须边学习边思考、边掌握边运用，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，既着力把握讲话体现的思想方法和工作方法，掌握工作制胜的看家本领，提高攻坚克难、化解矛盾、驾驭复杂局面的能力；又自觉担负起执行和维护党的政治纪律政治规矩的职责使命，敢抓敢管，严格约束，使政治纪律政治规矩成为带电的高压线，更好地把中国特色社会主义事业推向前进。

提升党的领导水平和执政能力刻不容缓

把《党委会的工作方法》纳入“两学一做”学习教育重要内容，学习掌握科学的工作方法和领导艺术，学习掌握其中蕴含的政治纪律和政治规矩

在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育，是新形势下加强党的思想政治建设的一项重大部署，是推动全面从严治党向基层延伸的一项重大举措。

中央组织部印发的通知要求，各级党委（党组）要充分认识到习近平总书记重要批示的深刻意义，把《党委会的工作方法》纳入“两学一做”学习教育重

要内容，在学习掌握科学的工作方法和领导艺术、学习掌握其中蕴含的政治纪律和政治规矩上下功夫，真正把握《党委会的工作方法》的基本思想，提高领导能力和水平。通知强调在“两学一做”学习教育中，各级党委（党组）要以中心组学习等方式，认真学习贯彻总书记重要批示精神，重温《党委会的工作方法》。

集体领导和个人负责，学会“弹钢琴”与胸中有“数”，要“抓紧”与“安民告示”……毛泽东同志提出的十二条重要工作方法，充分体现出民主集中制、从群众中来到群众中去、理论联系实际、统筹兼顾、求真务实等思想精髓，重温这篇光辉著作，必须吃透其中要义，汲取思想营养。

——工作中遇到问题，不推诿，不隐瞒，“把问题摆到桌面上来”，大家“互通情报”，党委工作方方面面，千头万绪，有中心工作也有辅助工作，中心要突出，配合也少不了，没有全面就谈不上中心，所以要学会“弹钢琴”；

——党要管党、从严治党，一定要把工作落实再落实，不抓不行，抓而不紧也不行，抓而不紧等于不抓，所以必须要“抓紧”；

……

历史与现实证明，这些工作方法是我们党宝贵的经验总结，更是我们进行许多具有新的历史特点的伟大斗争的不二法门。中国共产党的任何一级干部，都处于党的各级组织之中，各级领导干部都应将这些工作方法内化于心、外化于行，只有把这些方法运用好，工作中才会多出成绩、少犯错误。

问题是时代的声音。党的十八大以来，习近平总书记反复强调，要有强烈的问题意识，以问题为导向。因此，在“两学一做”学习教育中贯彻落实总书记批示精神、重温《党委会的工作方法》，必须强化问题导向，着力查找和解决党委（党组）领导工作中与新形势新任务新要求不相适应的突出问题。

随着改革步入“深水区”，经济发展进入新常态，不少领导干部身上暴露出一些“不适症”，他们既不善于发现问题、提出问题，更不善于研究问题、回答问题，依旧凭着“老把式”埋头赶路，惯性思维强大，明显跟不上趟。

“思路决定出路，思维水平决定工作水平。能不能正确判断形势，能不能有效化解矛盾，能不能顺利推进工作，关键看有没有科学的思想方法。”辛鸣表示，切实提高党委（党组）领导班子的决策能力和领导水平，必须深刻领会贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，尤其在提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、底线思维能力上下功夫。

加强纪律性，革命无不胜。党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律规矩。在“两学一做”学习教育中贯彻落实总书记重要批示精神、重温《党委会的工作方法》，必须紧密联系思想、工作、作风实际，深刻认识严明政治纪律政治规矩的现实针对性，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

党的十八大以来，习近平总书记把严明政治纪律和政治规矩作为全面从严治党的基础来强化，强调要“加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置”，并明确提出遵守政治纪律和政治规矩的“五个必须”要求……这些重要论述，深刻阐明了遵守党的政治纪律和政治规矩的极端重要性，为加强党的政治纪律和政治规矩建设指明了方向。

党的十八大以来“打虎”实践，反复验证着一条规律：落马的高官虽然违纪违法情形各异，但无一不是违反了政治纪律或政治规矩。“今天，重温《党委会的工作方法》，学习掌握其中蕴含的政治纪律政治规矩，就是要按照习近平总书记系列重要讲话精神要求，时刻绷紧政治纪律政治规矩这根弦。”中央组织部负责人强调，在“两学一做”学习教育中，各级党委（党组）领导班子必须真正做到政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正。

#### 全面从严治党制度更健全底色更鲜明

结合贯彻落实地方党委工作条例、党组工作条例，全面加强领导班子建设，切实提高贯彻民主集中制的自觉性，坚决维护党中央权威，维护党的团结和集中统一

从严治党、制度治党、依规治党，这是党的十八大以来以习近平同志为总书记的党中央管党治党的鲜明底色。2015年修订的《中国共产党地方委员会工作条例》、颁布的《中国共产党党组工作条例（试行）》，是党委（党组）设立和运行的总依据总遵循。两个条例的制定实施，充分体现了中央关于全面从严治党、加强和改善党的领导重大决策部署。

“两个条例对地方党委（党组）履行全面从严治党主体责任提出了高标准，党委（党组）书记必须履行好抓党建第一责任人的职责。”辛鸣认为，在这样的背景下，各级党委（党组）学习贯彻习近平总书记重要批示精神、重温《党委会的工作方法》，不仅可以提高其领导水平和执政能力，对加强其自身建设、增强“四种意识”，也具有十分重大的现实意义。

中央组织部负责人强调，当前，各级党委（党组）应把学习贯彻习近平总

书记重要批示精神、重温《党委会的工作方法》与学习贯彻两个条例结合起来，准确把握条例内容，深刻理解条例精神，进一步增强运用条例做好党委（党组）工作能力。

《党委会的工作方法》的核心内容是坚持民主集中制，条例强调坚持集体领导和个人分工负责相结合，两者内在有机统一。党的十八大以来，党的十八大的多轮巡视结果显示，一些地方党委（党组）执行民主集中制不到位，有的“一把手”搞“一言堂”、个人凌驾于组织之上，有的班子不团结、内部互相拆台，导致党的领导核心作用受到削弱。

习近平总书记指出，民主集中制是党的根本组织制度和领导制度。要健全和认真落实民主集中制的各项具体制度，促使全党同志按照民主集中制办事，促使各级领导干部特别是主要领导干部带头执行民主集中制。

因此，学习贯彻总书记重要批示精神、重温《党委会的工作方法》，就应贯彻好条例，切实提高贯彻执行民主集中制的自觉性，坚决维护党中央权威，维护党的团结和集中统一，熟悉和掌握民主集中制的原则与方法。

“无论是配备班子、谋划工作，还是议事决策、监督追责，各级党委（党组）都应当与条例对对表，以条例为准绳。”中央社会主义学院教授甄小英说，尤其是党委（党组）主要负责同志要当好“班长”，自觉接受监督，班子成员则应认真执行集体决定，忠实履行职责，做到层层负责、人人担当。

中央组织部印发的通知更进一步要求，要按照条例规定，健全完善地方党委（党组）运行机制，严格执行议事决策规则，提高党委（党组）工作制度化、规范化、程序化水平。“只有这样，才能确保党委（党组）各项工作有规可依、有章可循。”甄小英表示。

就在几天前，习近平总书记主持召开的中央全面深化改革领导小组第二十一次会议明确指出，各级党委要着力提高领导干部谋划、推动、落实改革的能力，引导干部树立与全面深化改革相适应的思想作风和担当精神，既鼓励创新、表扬先进，也允许试错、宽容失败，最大限度地调动广大干部的积极性、主动性、创造性，推动全社会形成想改革、敢改革、善改革的良好风尚。

中央组织部负责人强调，最大限度地调动广大干部的积极性、主动性、创造性，要把贯彻落实中央决策部署与创造性开展工作结合起来，把领导经济社会发展和履行全面从严治党政治责任结合起来，把严格管理干部和热情关心干部结合起来。

慎乃出令，令出惟行。各级党委（党组）领导班子只有认真学习贯彻总书记重要批示精神、重温《党委会的工作方法》，学习掌握科学的工作方法和领导艺术，学习掌握其中蕴含的政治纪律和政治规矩，全面加强党委（党组）领导班子的思想政治建设、作风建设和能力建设，才能不断提高党的领导水平和执政能力，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实五大发展理念提供坚强政治保证和组织保证，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。（《人民日报》记者温红彦盛若蔚，《人民日报》2016年2月29日第1版）

## 习近平在中共中央政治局第三十次集体学习时强调

### 准确把握和抓好我国发展战略重点 切实把“十三五”发展蓝图变为现实

中共中央政治局1月29日下午就“十三五”时期我国经济社会发展的战略重点进行第三十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，发展战略重点，是“十三五”时期我国发展的“衣领子”、“牛鼻子”。抓准、抓住、抓好战略重点，是保证“十三五”发展开好头、起好步的关键，是保证全面建成小康社会决胜阶段获得全胜的关键。要准确把握“十三五”时期我国发展的战略重点，做到胸中有数、落实有策、行动有策，以奋发有为的精神状态、攻坚克难的拼搏意志、只争朝夕的紧迫劲头，通过抓好发展战略重点带动发展全局，把“十三五”发展宏伟蓝图一步一步变为现实。

这次中央政治局集体学习，由中央政治局同志自学并交流工作体会，刘延东、李源潮、汪洋、张春贤、韩正就这个问题作了重点发言。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，抓住重点带动面上工作，推动事物发展不断从不平衡到平衡，是唯物辩证法的要求，也是我们党在革命、建

设、改革历史进程中一贯倡导和坚持的。要从五位一体总体布局、“四个全面”战略布局、新发展理念、五大支柱性政策、补短板防风险来把握发展战略重点。

习近平强调，中国特色社会主义是全面发展的社会主义。我国发展虽然取得了巨大成效，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。这就决定了我们必须坚持以经济建设为中心，坚持以人民为中心的发展思想，聚精会神抓好发展这个党执政兴国的第一要务，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。同时，要协调推进政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设，实现社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明全面进步，为经济发展提供更好制度保障和环境条件。

习近平指出，“四个全面”战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义，是我们党在新形势下治国理政的总方略，是事关党和国家长远发展的总战略。推进“十三五”时期经济社会发展，一定要紧紧扭住全面建成小康社会这个战略目标不动摇，紧紧扭住全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党三个战略举措不放松，努力做到“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰。

习近平强调，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，集中体现了“十三五”乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点，是管全局、管根本、管长远的导向。要抓住能够带动五大发展理念贯彻落实的重点工作，统筹推进五大发展理念贯彻落实。对每个发展理念，也要抓住重点，以抓重点推动每个理念在实践中取得突破。这就要求我们进行深入的调查研究，既总体分析面上的情况，又深入解剖麻雀，提出可行的政策举措和工作方案。新发展理念就是指挥棒、红绿灯。全党要把思想和行动统一到新发展理念上来，努力提高统筹贯彻新发展理念的能力和水平，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的认识要立即调整，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的行为要坚决纠正，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的做法要彻底摒弃。

习近平指出，宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策组合，是当前推动经济社会发展的五大支柱性政策。贯彻落实这五大政策，都要注意突出重点。推进结构性改革特别是供给侧结构性改革，是“十三五”的一个发展战略重点。要在适度扩大总需求的同时，着

力推进供给侧结构性改革，重点是去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。

习近平强调，经济社会发展中的短板特别是主要短板，是影响如期实现全面建成小康社会目标的主要因素，必须尽快把这些短板补齐。扶贫开发工作是我们的一个突出短板，要举全国之力抓好，确保到2020年农村贫困人口全部脱贫。各地区各部门各单位各方面都要在深入调查研究的基础上明确自己工作方面的短板是什么，以扎实的思路、举措尽快把短板补齐，避免各种各样的短板牵扯我们的工作、影响既定目标的实现。要增强忧患意识、未雨绸缪、抓紧工作，确保我国发展的连续性和稳定性。各级党委和政府要增强责任感和自觉性，提高风险监测防控能力，做到守土有责、主动负责、敢于担当，积极主动防范风险、发现风险、消除风险。（《人民日报》2016年1月31日第1版）

## **习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班 开班式上发表重要讲话强调**

### **聚焦发力贯彻五中全会精神 确保如期全面建成小康社会**

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2016年1月18日在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调，贯彻落实党的十八届五中全会精神要聚焦发力，首先必须下功夫领会好、领会透。这是党中央把大家集中起来进一步学习研讨的主要考虑。要深入学习领会党的十八届五中全会精神，特别是要深入学习领会创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动“十三五”时期我国经济社会持续健康发展，确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标。

习近平在讲话中指出，“十三五”时期，我国经济发展的显著特征就是进入新常态。这是我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进的必经过程。实现这样广泛而深刻的变化对我们是一个新的巨大挑战。谋划和推动“十三五”时期我国经济社会发展，就要把适应新常态、把握新常态、引

领新常态作为贯穿发展全局和全过程的大逻辑。从历史长过程看，我国经济发展历程中新状态、新格局、新阶段总是在不断形成，经济发展新常态是这个长过程的一个阶段。这完全符合事物发展螺旋式上升的运动规律。

习近平强调，随着经济总量不断增大，我们在发展中遇到了一系列新情况新问题。经济发展面临速度换挡节点、结构调整节点、动力转换节点。新常态是一个客观状态，是我国经济发展到今天这个阶段必然会出现的一种状态，是一种内在必然性，我们要因势而谋、因势而动、因势而进。“十三五”及今后一个时期，我国仍处于发展的重要战略机遇期，经济发展长期向好的基本面没有变。我们要坚持以经济建设为中心，坚持发展是硬道理的战略思想，变中求新、新中求进、进中突破，推动我国发展不断迈上新台阶。

习近平指出，要着力实施创新驱动发展战略，抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。我们必须把发展基点放在创新上，通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展，做到人有我有、人有我强、人强我优。

习近平强调，要着力增强发展的整体性协调性。下好“十三五”时期发展的全国一盘棋，协调发展是制胜要诀。协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度，是发展两点论和重点论的统一，是发展平衡和不平衡的统一，是发展短板和潜力的统一。我们要学会运用辩证法，善于“弹钢琴”，处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，着力推动区域协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展，推动经济建设和国防建设融合发展。

习近平指出，要着力推进人与自然和谐共生。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。要树立大局观、长远观、整体观，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

习近平强调，要着力形成对外开放新体制。实践告诉我们，要发展壮大，必须主动顺应经济全球化潮流，坚持对外开放，充分运用人类社会创造的先进科学技术成果和有益管理经验。要不断探索实践，提高把握国内国际两个大局的自觉性和能力，提高对外开放质量和水平。

习近平指出，要着力践行以人民为中心的发展思想。人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，



而要体现在经济社会发展各个环节。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，我们要根据现有条件把能做的事情尽量做起来，积小胜为大胜，不断朝着全体人民共同富裕的目标前进。

习近平强调，供给侧结构性改革，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率。要通过一系列政策举措，特别是推动科技创新、发展实体经济、保障和改善人民生活的政策措施，来解决我国经济供给侧存在的问题。我们讲的供给侧结构性改革，既强调供给又关注需求，既突出发展社会生产力又注重完善生产关系，既发挥市场在资源配置中的决定性作用又更好发挥政府作用，既着眼当前又立足长远。要从生产端入手，重点是促进产能过剩有效化解，促进产业优化重组，降低企业成本，发展战略性新兴产业和现代服务业，增加公共产品和服务供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性。

习近平指出，新发展理念要落地生根、变成普遍实践，关键在各级领导干部的认识和行动。要深学笃用，通过示范引领让干部群众感受到新发展理念的真理力量，各级领导干部要结合历史学，多维比较学，联系实际学，真正做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享。要用好辩证法，对贯彻落实新发展理念进行科学设计和施工，坚持系统的观点，遵循对立统一规律、质量互变规律、否定之否定规律，坚持具体问题具体分析，善于把握发展的普遍性和特殊性、渐进性和飞跃性、前进性和曲折性，善于把握工作的时度效。要创新手段，善于通过改革和法治推动贯彻落实新发展理念，发挥改革的推动作用、法治的保障作用。要守住底线，在贯彻落实新发展理念中及时化解矛盾风险，下好先手棋，打好主动仗，层层负责、人人担当。

习近平强调，党的干部是党的事业的骨干。要加强对干部的教育培训，开展精准化的理论培训、政策培训、科技培训、管理培训、法规培训，增强适应新形势新任务的信心和能力。要把严格管理干部和热情关心干部结合起来，推动广大干部心情舒畅、充满信心，积极作为、敢于担当。要支持和保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性，激励他们更好带领群众干事创业。

李克强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话从党和国家发展全局高度，从理论和实践、历史和现实相结合的角度，对经济发展新常态、新发

展理念、供给侧结构性改革等重大问题作了深刻阐述，并对落实好新发展理念提出了明确要求。讲话对深化各级领导干部对新常态下发展规律的认识，做好全面建成小康社会决胜阶段各项工作，具有重要指导意义。希望同志们深入学习领会，做到认识上更加到位，行动上更加自觉，工作上更加有为。李克强强调，当前国际形势错综复杂，国内经济下行压力加大，要以新发展理念引领改革发展，着力推进结构性改革，更加注重推进供给侧结构性改革，更好汇聚发挥全党全国人民的智慧和力量，培育发展新动能，改造提升传统动能，推动经济保持中高速增长、迈向中高端水平，实现“十三五”良好开局。（《人民日报》2016年1月19日第1版）

## 人民日报评论员三论学习贯彻习近平同志在省部级专题研讨班上重要讲话 以新理念把握引领新常态 ——一论学习贯彻习近平同志在省部级专题研讨班上重要讲话

“贯彻落实党的十八届五中全会精神要聚焦发力，首先必须下功夫领会好、领会透”。在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上，习近平总书记从党和国家发展全局高度，联系理论和实践、纵观历史和现实，对经济发展新常态、新发展理念、供给侧结构性改革等重大问题作出深刻阐述，对落实好新发展理念提出明确要求。习近平总书记的重要讲话，丰富和发展了中国特色社会主义政治经济学，对于我们深入学习领会和贯彻落实五中全会精神，特别是深入学习领会和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标，具有重大指导意义。

明大势才能谋大事。“十三五”时期，我国经济发展的显著特征就是进入新常态。全面认识和把握新常态，需要从空间和时间大角度审视我国发展。从时间上看，我国发展经历了由盛到衰再到盛的几个大时期，今天的新常态是这种大时期更替变化的结果。从空间上看，我国出口优势和参与国际产业分工模式面临新挑战，经济发展新常态是这种变化的体现。可以说，新常态是我国经

济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进的必经过程。我们要因势而谋、因势而动、因势而进，把适应新常态、把握新常态、引领新常态作为贯穿发展全局和全过程的大逻辑，更好发挥主观能动性，更有创造精神地推动发展。

新常态要有新作为，新作为要有新理念。新常态下，我国经济增长速度要从高速转向中高速，发展方式要从规模速度型转向质量效率型，经济结构要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。实现这样广泛而深刻的变革并不容易，对我们是一个新的巨大挑战。理念是行动的先导，发展理念引领发展实践。我们党提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，集中体现了今后五年乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路。以新理念把握引领新常态，坚持变中求新、新中求进、进中突破，才能破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，推动我国发展不断迈上新台阶。

以新理念把握引领新常态，关键要按照习近平总书记的要求，做到“五个着力”：着力实施创新驱动发展战略，抓住创新这一牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”，把发展基点放在创新上；着力增强发展的整体性协调性，把握“协调”这一决胜全局的制胜要诀，处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系；着力推进人与自然和谐共生，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽；着力形成对外开放新体制，不断探索实践，提高把握国内国际两个大局的自觉性和能力，提高对外开放质量和水平；着力践行以人民为中心的发展思想，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断朝着全体人民共同富裕的目标前进。

理念一变天地宽。改革开放以来，我们党总是根据形势和任务的变化，适时提出相应的发展理念和战略，引领和指导发展实践，每一次发展理念的创新，都推动实现了发展的新跨越，实现了发展的“螺旋式上升”。今天，以新理念把握引领新常态，在认识上更加到位、行动上更加自觉、工作上更加有为，我们就能深学笃用、聚焦发力，让新发展理念落地生根，变成普遍实践，不断开拓发展新境界。（《人民日报》2016年1月22日第4版）

## 从供给侧着力实现新跃升

——二论学习贯彻习近平同志在省部级专题研讨班上重要讲话

“减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率”，在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上，习近平总书记深刻阐述供给侧结构性改革的定位、依据、目标与施策重点。领会好、领会透这一精神，我们才能在“十三五”开局之年，瞄准主攻方向，打好改革攻坚战，培育增长新动能，开创发展新局面。

生产决定消费，消费是生产的目的。从政治经济学的角度看，供给侧结构性改革的根本，是使我国供给能力更好满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要，从而实现社会主义生产目的。供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面，没有需求，供给就无从实现，新的需求可以催生新的供给；没有供给，需求就无法满足，新的供给可以创造新的需求。供给侧管理和需求侧管理构成宏观调控的两个基本手段，需要相互配合、协调推进。

以供给侧为重点，还是以需求侧为重点，要依据宏观经济形势作出抉择。我国经济发展面临问题的主要方面在供给侧。比如，一些行业和产业产能严重过剩，同时大量关键装备、核心技术、高端产品还依赖进口。再比如，农业发展形势很好，但有些农产品却不能很好适应需求变化，群众不买账。还比如，一些有大量购买力支撑的消费需求在国内得不到有效供给，消费者将大把钞票花费在出境购物、“海淘”购物上。我国不是需求不足，或没有需求，而是需求变了，供给的产品却没有变，质量、服务跟不上，带来大量“需求外溢”，消费能力严重外流。解决这些结构性问题，必须推进供给侧改革。

从供给侧发力，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整。当前世界经济结构正在深刻调整，国际市场有效需求急剧萎缩，迫切需要我们找准在世界供给市场上的定位。国内经济增速下降、工业品价格下降、经济风险发生概率上升等，这些问题不是周期性的，而是结构性的，供给结构错配问题突出。因此，必须把改善供给结构作为主攻方向，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的新跃升。

推进供给侧结构性改革，正如习近平总书记所强调的，要从生产端入手，重点是促进过剩产能有效化解，促进产业优化重组，降低企业成本，发展战略性新兴产业和现代服务业，增加公共产品和服务供给。要通过一系列政策举措，特别是推动科技创新、发展实体经济、保障和改善人民生活的政策措施，来解

决我国经济供给侧存在的问题。从国际经验看，一个国家发展从根本上来要靠供给侧推动。一次次科技和产业革命，带来一次次生产力提升，创造着难以想象的供给能力。当今时代，社会化大生产的突出特点，就是供给侧一旦实现了飞跃性创新，市场就会以波澜壮阔的交易生成进行回应。因此，推进供给侧改革，必须牢固树立创新发展理念，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，让科技的飞跃为经济的发展提供强劲动力。

国家的发展，民族的复兴，人民的福祉，说到底要靠生产力的进步与跃升。深化认识、下定决心，动真碰硬地干下去，我们就能为经济持续健康发展提供源源不断的内生动力。（《人民日报》2016年1月23日第1版）

## 用新状态贯彻落实新理念 ——三论学习贯彻习近平同志在省部级专题研讨班上重要讲话

激发新状态，才能实现新作为；提振精气神，才能推动新发展。

“新发展理念要落地生根、变成普遍实践，关键在各级领导干部的认识和行动。”在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上，习近平总书记从认识论和方法论层面，深刻阐述把新发展理念落到实处的方向路径。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，关键就是用新状态贯彻落实新理念，真正做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享。

“良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提”。落实新理念、引领新常态，不是不干事，不是不要发展，而是要更好发挥主观能动性、更有创造精神地推动发展。当前，干部队伍总体上适应事业发展需要，但也存在一定程度的“为官不为”，或是能力不足而“不能为”，或是动力不足而“不想为”，或是担当不足而“不敢为”。如果不在状态、不善作为、不敢任事，那么蓝图再清晰、方向再明确，也难以把新理念转化为新成效。正因此，让新理念落地生根、引领发展，迫切需要拿出奋发有为的状态、敢闯敢试的斗志、开拓进取的精神。

用新状态落实新理念，就要从认识论层面深学笃用。“知之愈明，则行之愈笃”。确立新发展理念，需要不断学、深入学、持久学，领会好、领会透；需要结合历史学、多维比较学、联系实际学，在时间与空间的审视中，在历史与现实的观照中，认识新发展理念的真理力量，使之变成改造客观世界的物质力量。要用好辩证法，对贯彻落实新发展理念进行科学设计和施工。既要把握新发展理念的指导意义，也要有专业思维、专业素养、专业方法；既要坚持系

统的观点，做到相互促进、齐头并进，也要坚持“两点论”和“重点论”的统一，区分轻重缓急、抓住主要矛盾。

用新状态落实新理念，就要从方法论层面创造性实践。“非知之难，行之惟难”，倘若讲起来头头是道、做起来蜻蜓点水，改革发展只能原地踏步。落实新发展理念，需要落实主体责任、抓好贯彻执行，需要创新手段、守住底线。既要发挥改革的推动作用，积极探索、大胆试验，又要发挥法治的保障作用，注重运用法治思维和法治方式；既要积极主动、未雨绸缪，下好先手棋、打好主动仗，又要见微知著、防微杜渐，做好应对任何矛盾风险挑战的准备。在深化改革中贯彻落实，在推进法治中稳步向前，在防范风险中不断完善，才能顺利实现这场关系发展全局的深刻变革。

“党的干部是党的事业的骨干”。激发新状态、提振精气神，就是要更广泛更有效地调动干部队伍的积极性。要把严格管理干部和热情关心干部结合起来，推动广大干部心情舒畅、充满信心，层层负责、人人担当。要把先行先试的失误和明知故犯的违纪违法行为区分开来，把探索性试验中的失误同我行我素的违纪违法行为区分开来，把推动发展的无意过失同谋取私利的违纪违法行为区分开来。唯有如此，才能保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性，用新状态贯彻落实新理念，以新理念开拓发展新境界。（《人民日报》2016年1月24日第4版）

**习近平在党的新闻舆论工作座谈会上强调：**

## **坚持正确方向创新方法手段 提高新闻舆论传播力引导力**

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 2 月 19 日在北京主持召开党的新闻舆论工作座谈会并发表重要讲话。他强调，党的新闻舆论工作是党的一项重要工作，是治国理政、定国安邦的大事，要适应国内外形势发展，从党的工作全局出发把握定位，坚持党的领导，坚持正确政治方向，坚持以人民为中心的工作导向，尊重新闻传播规律，创新方法手段，切实提高党的新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视党的新闻舆论工作，多次研究有关问题，作出重要部署。召开这次座谈会，目的是推动新闻舆论战线适应形势发展积极改革创新，全面提高工作能力和水平。

为召开这次座谈会，习近平到人民日报社、新华社、中央电视台等 3 家中央新闻单位进行了实地调研。

19 日上午，习近平首先来到人民日报社调研。编辑楼内，一块块展板、一幅幅照片展示了党中央对人民日报的关怀，反映了人民日报社走过的不平凡历程。习近平一边观看，一边听汇报，他充分肯定人民日报创刊 68 年来为党和人民事业作出的重要贡献。在总编室夜班平台，习近平看编辑排版，同大家亲切交流，勉励他们不忘初衷、坚定信念，把报纸办得更好，为全国人民提供更多

更好的精神食粮。习近平走进新媒体中心，在大屏幕前听取微博、微信、客户端工作介绍，并在一台电脑前坐下，通过新媒体平台发送语音信息，向全国人民致以元宵节的问候和祝福。

随后，习近平来到人民网演播室，通过视频同人民日报记者连线，同福建宁德市赤溪村村民交流。赤溪村过去是个特困村，多年来在习近平亲自关心和指导下脱贫成效显著，习近平 2015 年 1 月 29 日在一份反映该村扶贫工作的材料上作出重要批示，强调脱贫攻坚要“艰苦奋斗、顽强拼搏、滴水穿石、久久为功”。在视频里，习近平先后同村党支部书记杜家住、长期关心支持赤溪村扶贫的退休干部王绍据对话，他向乡亲们问好，叮嘱他们保护好绿水青山，走出一条绿色发展、生态富民的路子。

10 时许，习近平来到新华社，观看了新华社“历史与发展”主题展览。装毛主席手稿的箱子、延安时期的手摇马达……他不时驻足，询问有关情况。新华社负责同志介绍，他们正加快媒体融合发展，每天用 8 种文字向世界提供全媒体新闻和信息产品，习近平对此表示肯定。

在新闻信息发稿中心，习近平通过视频同正在河南兰考县采访的新华社记者连线。记者向总书记汇报采访中看到的基层干部转变作风新面貌，习近平鼓励记者多深入基层、深入群众，及时发现和宣传基层干部先进典型。看了新华丝路数据库、中国照片档案馆数据管理系统等新闻信息产品展示，习近平点击手机屏幕，通过新华社客户端为全国新闻工作者点赞。在国内部，一位刚从河北正定县“走基层”回来的记者向总书记汇报塔元庄村的新变化，习近平请他转达对乡亲们的问候。习近平还走进国际部、参编部等工作平台，同一线编辑记者交流，向大家表示慰问。

临近中午，习近平来到中央电视台。他听取中央电视台板块业务、媒体融合等情况介绍，到总控中心观看电视传播能力建设视频展示，在《新闻联播》演播室、导控室向主持人和工作人员了解新闻制作导播流程，并亲自切换按钮体验模拟播出。习近平指出，中央电视台每天面对数亿观众，一定要紧跟时代、放眼全球，多设计一些融思想性、艺术性于一体的好栏目，多创办一些脍炙人口、寓教于乐的好节目。

得知中央电视台海外业务发展很快，已形成全球化的采编和传播网络，习近平通过视频连线中央电台北美分台负责人，询问他们在外工作情况，希望他们用好国际化传播平台，客观、真实、生动报道中国经济社会发展情况，传



播中国文化，讲好中国故事，促进外国观众更多更好了解中国。

当天下午，习近平在人民大会堂主持召开党的新闻舆论工作座谈会。会上，人民日报社社长杨振武、新华社社长蔡名照、中央电视台台长聂辰席和编辑代表范正伟、记者代表李柯勇、主持人代表康辉分别发言，他们谈认识、讲工作、提建议，习近平边听边记，不时插话交流。

在听取他们发言后，习近平发表重要讲话。习近平指出，长期以来，中央主要媒体与党和人民同呼吸、与时代共进步，积极宣传马克思主义真理、宣传党的主张、反映群众呼声，在革命建设改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。党的十八大以来，中央主要媒体突出宣传党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，阐释党中央重大决策和工作部署，反映人民伟大实践和精神风貌，唱响了主旋律，传播了正能量，有力激发了全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而团结奋斗的强大力量。

习近平强调，做好党的新闻舆论工作，事关旗帜和道路，事关贯彻落实党的理论和路线方针政策，事关顺利推进党和国家各项事业，事关全党全国各族人民凝聚力和向心力，事关党和国家前途命运。必须从党的工作全局出发把握党的新闻舆论工作，做到思想上高度重视、工作上精准有力。

习近平指出，在新的时代条件下，党的新闻舆论工作的职责和使命是：高举旗帜、引领导向，围绕中心、服务大局，团结人民、鼓舞士气，成风化人、凝心聚力，澄清谬误、明辨是非，联接中外、沟通世界。要承担起这个职责和使命，必须把政治方向摆在第一位，牢牢坚持党性原则，牢牢坚持马克思主义新闻观，牢牢坚持正确舆论导向，牢牢坚持正面宣传为主。

习近平强调，党的新闻舆论工作坚持党性原则，最根本的是坚持党对新闻舆论工作的领导。党和政府主办的媒体是党和政府的宣传阵地，必须姓党。党的新闻舆论媒体的所有工作，都要体现党的意志、反映党的主张，维护党中央权威、维护党的团结，做到爱党、护党、为党；都要增强看齐意识，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；都要坚持党性和人民性相统一，把党的理论和路线方针政策变成人民群众的自觉行动，及时把人民群众创造的经验 and 面临的实际情况反映出来，丰富人民精神世界，增强人民精神力量。新闻观是新闻舆论工作的灵魂。要深入开展马克思主义新闻观教育，引导广大新闻舆论工作者做党的政策主张的传播者、时代风云的记录者、社会进步的推动者、公平正义的守望者。

习近平指出，新闻舆论工作各个方面、各个环节都要坚持正确舆论导向。各级党报党刊、电台电视台要讲导向，都市类报刊、新媒体也要讲导向；新闻报道要讲导向，副刊、专题节目、广告宣传也要讲导向；时政新闻要讲导向，娱乐类、社会类新闻也要讲导向；国内新闻报道要讲导向，国际新闻报道也要讲导向。

习近平强调，团结稳定鼓劲、正面宣传为主，是党的新闻舆论工作必须遵循的基本方针。做好正面宣传，要增强吸引力和感染力。真实性是新闻的生命。要根据事实来描述事实，既准确报道个别事实，又从宏观上把握和反映事件或事物的全貌。舆论监督和正面宣传是统一的。新闻媒体要直面工作中存在的问题，直面社会丑恶现象，激浊扬清、针砭时弊，同时发表批评性报道要事实准确、分析客观。

习近平指出，随着形势发展，党的新闻舆论工作必须创新理念、内容、体裁、形式、方法、手段、业态、体制、机制，增强针对性和实效性。要适应分众化、差异化传播趋势，加快构建舆论引导新格局。要推动融合发展，主动借助新媒体传播优势。要抓住时机、把握节奏、讲究策略，从时度效着力，体现时度效要求。要加强国际传播能力建设，增强国际话语权，集中讲好中国故事，同时优化战略布局，着力打造具有较强国际影响的外宣旗舰媒体。

习近平强调，媒体竞争关键是人才竞争，媒体优势核心是人才优势。要加快培养造就一支政治坚定、业务精湛、作风优良、党和人民放心的新闻舆论工作队伍。新闻舆论工作者要增强政治家办报意识，在围绕中心、服务大局中找准坐标定位，牢记社会责任，不断解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”这个根本问题。要提高业务能力，勤学习、多锻炼，努力成为全媒型、专家型人才。要转作风改文风，俯下身、沉下心，察实情、说实话、动真情，努力推出有思想、有温度、有品质的作品。要严格要求自己，加强道德修养，保持一身正气。要深化新闻单位干部人事制度改革，对新闻舆论工作者在政治上充分信任、工作上大胆使用、生活上真诚关心、待遇上及时保障。

习近平指出，加强和改善党对新闻舆论工作的领导，是新闻舆论工作顺利健康发展的根本保证。各级党委要自觉承担起政治责任和领导责任。领导干部要增强同媒体打交道的能力，善于运用媒体宣讲政策主张、了解社情民意、发现矛盾问题、引导社会情绪、动员人民群众、推动实际工作。（《人民日报》2016年2月20日第1版）

# 人民日报评论员三论学习贯彻习近平总书记新闻舆论工作座谈会重要讲话

## 从全局出发把握新闻舆论工作

### ——论学习贯彻习近平总书记新闻舆论工作座谈会重要讲话精神

唱响主旋律，传播正能量，在全面建成小康社会进入决胜阶段之际，中央召开党的新闻舆论工作座谈会，充分体现了党中央对新闻舆论工作的高度重视。会上，习近平总书记从党和国家全局的高度，深刻阐述了做好新闻舆论工作的重要意义和必须坚持的正确政治方向、基本工作遵循、队伍建设要求，强调要切实加强和改善党对新闻舆论工作的领导。现在，摆在新闻舆论战线面前的一项重要政治任务，就是要深入学习领会、全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，努力把新闻舆论工作做得更好。

舆论历来是影响社会发展的重要力量。做好党的新闻舆论工作，事关旗帜和道路，事关贯彻落实党的理论和路线方针政策，事关顺利推进党和国家各项事业，事关全党全国各族人民凝聚力和向心力，事关党和国家前途命运。习近平总书记用五个“事关”来阐明党的新闻舆论工作的极端重要性，强调党的新闻舆论工作是党的一项重要工作，是治国理政、定国安邦的大事，必须从党的工作全局出发把握定位，做到思想上高度重视、工作上精准有力。

从全局出发把握新闻舆论工作，就要坚持阵地意识。新闻舆论处在意识形态工作的最前沿，好的舆论可以引领社会、凝聚人心、推动发展，不好的舆论则会撕裂社会、搞乱人心、破坏发展。历史和现实都证明，新闻舆论阵地没有真空，正确的思想舆论不去占领，必然被各种错误的思想舆论占领。党和人民

如果不能掌握新闻舆论阵地，就可能犯颠覆性错误。对此，我们必须看得很清楚，必须增强主动性、掌握主动权、打好主动仗，坚决打赢新闻舆论争夺战。

从全局出发把握新闻舆论工作，就要坚持“引领意识”。舆论导向正确，是党和人民之福；舆论导向错误，是党和人民之祸。新形势下，党要带领人民协调推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，带领人民实现两个一百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，就必须坚持以正确的舆论引导人，全面营造有利于坚持中国共产党领导和我国社会主义制度、有利于推动改革发展、有利于增进全国各族人民团结、有利于维护社会和谐稳定的舆论环境。这是全国各族人民的根本利益所在，也是最重要最根本的导向。

从全局出发把握新闻舆论工作，就要坚持“创新意识”。这些年，党的新闻舆论工作反映人民伟大实践和精神风貌，有力激发了党和人民团结奋斗的强大力量，取得的成绩必须充分肯定，同时也面临新的挑战。如何适应媒体格局和舆论生态的深刻变化？如何应对新媒体带来的深刻改变？如何在“西强我弱”的国际舆论格局中更好地传播中国声音？找准方位才能把握航向，主动作为才能克难前行。在解决问题中不断改进，在迎接挑战中锐意创新，才能不断巩固壮大主流舆论，画出最大的同心圆。

重视党的新闻舆论工作，是我们党的优良传统和重要法宝。全党都要认真学习贯彻习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上的重要讲话精神，真正从全局出发把握新闻舆论工作，推动新闻舆论战线适应形势发展，积极改革创新，全面提高工作能力和水平，开创党的新闻舆论工作新局面。（《人民日报》2016年2月21日第1版）

## 把坚持正确政治方向摆在首位

### ——二论学习贯彻习近平总书记新闻舆论工作座谈会重要讲话精神

“高举旗帜、引领导向，围绕中心、服务大局，团结人民、鼓舞士气，成风化人、凝心聚力，澄清谬误、明辨是非，联接中外、沟通世界”。习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会重要讲话中，概括提出了党的新闻舆论工作的职责和使命，强调要承担起这个职责和使命，必须把政治方向摆在第一位，牢牢坚持党性原则，牢牢坚持马克思主义新闻观，牢牢坚持正确舆论导向，牢牢坚持正面宣传为主。这些十分重要的论述，构成新的时代条件下党的新闻舆论工作的“职责使命论”，为新闻舆论工作指明了努力方向、提供了根本遵循。

党性原则是党的新闻舆论工作的根本原则。坚持党性原则，最根本的是坚

持党对新闻舆论工作的领导。无论时代如何发展、媒体格局如何变化，党管媒体的原则和制度不能变。党和政府主办的媒体必须姓党，必须增强看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，体现党的意志、反映党的主张，做到爱党、护党、为党，坚持党性和人民性的统一，成为党和人民的喉舌。不仅如此，党管媒体的原则必须得到全面贯彻，一切从事新闻信息服务、具有媒体属性和舆论功能的传播平台，都要纳入依法管理范围，这是事关国家意识形态安全、政治安全的大问题。

新闻观是新闻舆论工作的灵魂。山无脊梁要塌方，人无脊梁会垮掉。党的新闻舆论工作必须挺起精神脊梁。“先立乎其大者，则其小者不能夺也。”这个“大”，就是马克思主义新闻观。新闻战线要深入开展马克思主义新闻观教育，把马克思主义新闻观作为党的新闻舆论工作的定盘星，引导广大新闻工作者做党的政策主张的传播者、时代风云的记录者、社会进步的推动者、公平正义的守望者。

“文者，贯道之器也。”任何新闻报道都有导向，报什么、不报什么、怎么报，都包含着立场、观点、态度。党的新闻舆论工作要以传达正确的立场、观点、态度为己任，引导人们分清对错、好坏、善恶、美丑，激发人们向上向善的精神力量。党报党刊、电台电视台要讲导向，都市类报刊、新媒体也要讲导向；新闻报道要讲导向，副刊、专题节目、广告宣传也要讲导向；时政新闻要讲导向，娱乐类、社会类新闻也要讲导向；国内新闻报道要讲导向，国际新闻报道也要讲导向，新闻舆论工作各个方面、各个环节都要自觉坚持正确舆论导向。

团结稳定鼓劲、正面宣传为主，是党的新闻舆论工作的基本方针。没有团结稳定，什么事情也办不成。一方面，我国社会正面的事物是主流，消极负面的东西是支流，坚持正面宣传为主才能真实反映我们社会的面貌，反映社会积极向上的本质；另一方面，我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，面临的挑战和困难前所未有，必须激发全社会团结奋斗、攻坚克难的强大力量，调动各方面的积极性、主动性和创造性。舆论监督和正面宣传在本质上是统一的，而不是对立的，针砭时弊、激浊扬清，才能推动改进工作。

把坚持正确政治方向摆在首位，党的新闻舆论工作才能担负起时代赋予的职责使命，广大新闻工作者才能在风云变幻的历史进程中保持政治定力，始终以正确的舆论引导人，唱响主旋律，传播正能量，推动党和人民事业蓬勃向前。

（《人民日报》2016年2月22日第1版）

## 不断提高新闻舆论工作的能力和水平 ——三论学习贯彻习近平总书记新闻舆论工作座谈会重要讲话精神

当今时代，舆论环境、媒体格局、传播方式都在发生深刻变化，党的新闻舆论工作必须适应这种变化，尊重新闻传播规律，创新方法手段，切实提高传播力、引导力、影响力、公信力。在党的新闻舆论工作座谈会上，习近平总书记突出强调提高工作能力和水平的问题，就此作出深刻论述，对新形势下做好新闻舆论工作具有重大指导意义。

提高新闻舆论工作能力水平，增强针对性和实效性至关重要。现在，受众需求越来越多，参与意识越来越强，思想观念越来越多元，新闻传播呈现人人传播、多向传播、海量传播的特征，如果还是空洞说教、大水漫灌、千报一面，难免效果不彰。必须创新新闻舆论工作的理念、内容、体裁、形式、方法、手段、业态、体制、机制，适应分众化、差异化传播趋势，突出媒体特色，精准定位受众，善于设置议题，做到同样主题、多样传播，达到“大珠小珠落玉盘”的效果，形成全方位多层次多声部的主流舆论矩阵，加快构建舆论引导新格局。

提高新闻舆论工作能力水平，推动融合发展是必由之路。人在哪里，舆论阵地就应该在哪里。抢占新闻舆论制高点，必须不失时机推动融合发展，主动借助新媒体传播优势，打通并用好同群众信息交流的新渠道。推进传统媒体与新兴媒体融合发展，不能停留在“+互联网”，只是将传统媒体和新媒体作简单嫁接，而要真正实现“互联网+”，让媒体融合尽快从相“加”迈向相“融”，着力打造新型主流媒体，以传统主流媒体的内容优势赢得新媒体条件下的传播优势。

提高新闻舆论工作能力水平，必须“从时度效着力，体现时度效要求”。时效决定成效，把握好时机、节奏，重视“首发效应”，做好“早”和“快”的文章，舆论引导就能事半功倍。分寸就是水平，度的把握是舆论引导的大学问，精心把控、精准拿捏，恰如其分、恰到好处，宣传报道才能取得理想效果。效果体现导向，新闻舆论工作最终要看效果，新闻工作者应以赢得群众口碑为追求、以凝聚社会共识为旨归。

提高新闻舆论工作能力水平，增强国际话语权是重要内容。信息流进流出的“逆差”、中国真实面貌和西方主观印象的“反差”、软实力和硬实力的“落差”，在国际上有理说不出、说了也传不开的状况，警示着我们对外传播尚存

短板。必须下大气力加强国际传播能力建设，既要善于讲故事，又要善于讲道理，通过引人入胜的方式启人入“道”、让人悟“道”，努力提升中国话语的国际影响力，让全世界听到并听清中国好声音。

全面提高新闻舆论工作的能力和水平，既是紧迫任务，又需长期努力。新闻舆论战线要深刻领会、切实贯彻习近平总书记重要讲话精神，适应形势发展，积极改革创新，加强学习研究，着力破解难题，不断提高自身素质和能力水平，以不负党和人民重托，更好担负起习近平总书记提出的党的新闻舆论工作的职责和使命。（《人民日报》2016年2月23日第1版）

## 习近平在十八届中央纪委六次全会上发表重要讲话强调

### 坚持全面从严治党依规治党 创新体制机制强化党内监督

本报北京1月12日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平12日上午在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上发表重要讲话。他强调，保持坚强政治定力，坚持全面从严治党、依规治党，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，创新体制机制，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，坚决遏制腐败蔓延势头，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、张高丽出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记王岐山主持会议。

习近平指出，党的十八大以来，我们党着眼于新的形势任务，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的重要内容，正风肃纪，反腐惩恶，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。中央纪委贯彻党中央决策部署，遵循党章规定，聚焦中心任务，推动党风廉政建设和反腐败斗争取得新的重大成效。我们严明党的政治纪律、夯实管党治党责任，创新体制机制、扎牢制度笼子，持之以恒纠正“四风”、党风民风向善向上，强化党内监督、发挥巡视利剑作用，严惩腐败分子、加强追逃追赃工作。民心是最大的政治，正义是最强的力量。反腐败增强了人民群众对党的信任和支持，人民群众给予高度评价。

习近平强调，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，关键在党。“打

铁还需自身硬”是我们党的庄严承诺，全面从严治党是我们立下的军令状。3年来，我们着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变。全党同志对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够自信，对反腐败斗争取得的成绩要有足够自信，对反腐败斗争带来的正能量要有足够自信，对反腐败斗争的光明前景要有足够自信。

习近平指出，做好今年工作，重点要把握好以下几点。一是尊崇党章，严格执行准则和条例。全面从严治党首先要尊崇党章。各级党委和纪委要首先加强对维护党章、执行党的路线方针政策和决议情况的监督检查，确保党的集中统一，保证党中央政令畅通。二是坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底。要用铁的纪律整治各种面上的顶风违纪行为，有多少就处理多少。抓作风建设要返璞归真、固本培元，在加强党性修养的同时，弘扬中华优秀传统文化。领导干部要把家风建设摆在重要位置，廉洁修身、廉洁齐家。三是实现不敢腐，坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头。惩治腐败这一手必须紧抓不放、利剑高悬，坚持无禁区、全覆盖、零容忍。要加大国际追逃追赃力度。四是推动全面从严治党向基层延伸。对基层贪腐以及执法不公等问题，要认真纠正和严肃查处，维护群众切身利益，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。五是标本兼治，净化政治生态。各级领导干部特别是高级干部要从自身做起，廉洁用权，做遵纪守法的模范，同时要坚持原则、敢抓敢管，立“明规矩”、破“潜规则”，通过体制机制改革和制度创新促进政治生态不断改善。

习近平强调，全面从严治党永远在路上。各级党组织要担负起全面从严治党主体责任。全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。要把纪律建设摆在更加突出位置，坚持纪严于法、纪在法前，健全完善制度，深入开展纪律教育，狠抓执纪监督，养成纪律自觉，用纪律管住全体党员。要增强领导干部政治警觉性和政治鉴别力，各级干部特别是领导干部要善于从政治上看问题，站稳立场、把准方向，始终忠诚于党，始终牢记政治责任。要坚持高标准和守底线相结合，既要注重规范惩戒、严明纪律底线，更要引导人向善向上，坚守共产党人精神追求，筑牢拒腐防变思想道德防线。

习近平指出，强化党内监督，必须坚持、完善、落实民主集中制，确保党内监督落到实处、见到实效。要完善监督制度，做好监督体系顶层设计，既加



强党的自我监督，又加强对国家机器的监督。要整合问责制度，健全问责机制，坚持有责必问、问责必严。要健全国家监察组织架构，形成全面覆盖国家机关及其公务员的国家监察体系。要强化巡视监督，推动巡视向纵深发展。对巡视发现的问题和线索，要分类处置、注重统筹，在件件有着落上集中发力。要用好批评和自我批评这个武器，让批评和自我批评成为每个党员、干部的必修课。要抓住“关键少数”，破解一把手监督难题，领导干部责任越重大、岗位越重要，就越要加强监督。

习近平强调，纪委是党内监督的专门机关，是管党治党的重要力量。各级党委要加强领导，旗帜鲜明支持纪委开展工作。各级纪委要全面履行党章赋予的职责，带头尊崇党章，把维护党章和其他党内法规作为首要任务，加强对遵守党章、执行党纪情况的监督检查，严肃查处违反党章党规党纪的行为，坚决维护党章权威，做党章的坚定执行者和忠实捍卫者。各级纪委要以更高的标准、更严的纪律要求纪检监察干部，保持队伍纯洁，努力建设一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。

王岐山在主持会议时指出，党中央坚持全面从严治党，以旗帜鲜明的政治立场、坚强无畏的政治勇气、坚韧不拔的政治定力，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。习近平总书记的重要讲话，站在党和国家全局的高度，深刻分析依然严峻复杂的形势，明确提出当前和今后一个时期的目标任务，讲话既直面问题、切中时弊，又充满自信、催人奋进，体现着坚强的党性原则，彰显了党中央的责任担当。学习宣传、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神是全党的重要政治任务。学习的关键在于领会落实。要与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来，联系思想和工作实际，学深悟透、融会贯通，内化于心、外化于行，坚持党的领导，全面从严治党，深化标本兼治，坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部委、各人民团体、军队及武警部队负责人等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议于1月12日在北

京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。12日下午王岐山代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《全面从严治党，把纪律挺在前面，忠诚履行党章赋予的神圣职责》的工作报告。（《人民日报》2016年1月13日第1版）

## 人民日报评论员五论学习贯彻习近平同志在中央纪委六次全会精神

### 肩负起管党治党的政治责任

#### ——论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委六次全会精神

“只要我们管党治党不放松、正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软，就一定能赢得这场输不起也决不能输的斗争！”在十八届中央纪委六次全会上，习近平总书记站在时代发展和战略全局的高度，充分肯定了一年来以及党的十八大以来，党风廉政建设和反腐败斗争取得的成效，深刻分析依然严峻复杂的形势，明确提出当前和今后一个时期的目标任务，讲话既直面问题、切中时弊，又充满自信、催人奋进，为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争提供了遵循、指明了方向。学习宣传、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，是全党的重要政治任务。

“打铁还需自身硬”是我们党的庄严承诺，全面从严治党是我们立下的军令状。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央着眼于新的形势任务，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的重要内容，以旗帜鲜明的政治立场、坚强无畏的政治勇气、坚韧不拔的政治定力，着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。这些重大成效，极大振奋了党心民心，也赢得了国际社会尊重。全党同志对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够自信，对反腐败斗争取得的成绩要有足够自信，对反腐败斗争带来的正能量要有足够自信，对反腐败斗争的光明前景要有足够自信。

民心是最大的政治，正义是最强的力量。我们党肩负着带领全国各族人民实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的历史使命，同时也面临着“四大考验”“四种危险”。完成历史使命，战胜风险考验，必须管好党、

治好党，确保我们的党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，确保我们的事业始终具有坚实的政治基础和群众基础。全党同志要清醒地认识到，党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变，全面从严治党任重道远，必须在行动上抓铁有痕、在价值观上正本清源，更好地肩负起管党治党的政治责任。

更好地肩负起管党治党的政治责任，就要坚定反腐败斗争的目标和决心。尊崇党章，严格执行准则和条例；坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底；实现不敢腐，坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头；推动全面从严治党向基层延伸；标本兼治，净化政治生态，把党风廉政建设和反腐败斗争不断引向深入。

更好地肩负起管党治党的政治责任，就要把握全面从严治党的新内涵新要求。各级党组织要担负起全面从严治党主体责任；把纪律建设摆在更加突出位置，坚持纪严于法、纪在法前，用纪律管住全体党员；增强领导干部政治警觉性和政治鉴别力；坚持高标准和守底线相结合，筑牢拒腐防变思想道德防线。

更好地肩负起管党治党的政治责任，就要把加强党内监督摆在重要位置。完善监督制度，做好监督体系顶层设计，整合问责制度，健全问责机制，坚持有责必问、问责必严；强化巡视监督，推动巡视向纵深发展，发挥从严治党利器作用；用好批评和自我批评这个武器，让批评和自我批评成为每个党员、干部的必修课；抓住“关键少数”，破解一把手监督难题，形成监督合力，确保党内监督落到实处、见到实效。

“天下何以治？得民心而已！天下何以乱？失民心而已！”以燕子垒窝的恒劲、蚂蚁啃骨的韧劲、老牛爬坡的拼劲，坚定不移推进全面从严治党，切实提高党的创造力、凝聚力、战斗力，我们党就一定能永葆政治本色、始终走在前列，不断夺取中国特色社会主义事业新胜利。（《人民日报》2016年1月15日第1版）

## 正风反腐顺党心合民意

### ——二论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委六次全会精神

民心是最大的政治，正义是最强的力量。顺应民心、坚守正义，始终是我们党不变的信念与坚定的行动。

“反腐败增强了人民群众对党的信任和支持，人民群众给予高度评价。”习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上发表的重要讲话，充分肯定党的十八大以来党风廉政建设和反腐败斗争取得的新的重大成效，更加坚定了全党全

国人民正义必胜、反腐必赢的信心和决心。

得民心者得天下，失民心者失天下，人民拥护和支持是党执政最牢固的根基。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央着眼新的形势任务，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把党风廉政建设和反腐败斗争作为全面从严治党的重要内容，正风肃纪，反腐惩恶，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，从严治党的深度、广度与力度前所未有。

“锄一害而众苗成，刑一恶而万民悦。”广大党员干部对歪风邪气早有不满，人民群众对腐败现象深恶痛绝。党中央强力正风、铁腕反腐，顺应了党心民意，有着广泛坚实的政治基础和群众基础。从处理一大批违反中央八项规定精神的问题，到查处周永康、薄熙来、徐才厚、郭伯雄、令计划、苏荣等严重违纪违法案件，让全党全国人民感受到了党中央猛药去疴、重典治乱的决心，刮骨疗毒、壮士断腕的勇气。

人民群众的感受与评价最有说服力。党中央正风反腐给老百姓带来更多获得感，人们感觉到歪风邪气在不断消散、清风正气在不断上升、好传统好作风在不断回归。去年国家统计局问卷调查结果显示，91.5%的群众对党风廉政建设和反腐败工作成效表示很满意或比较满意。中国社科院一个问卷调查显示，93.7%的领导干部、92.8%的普通干部、87.9%的企业人员、86.9%的城乡居民对中国反腐败表示有信心或比较有信心。这从一个侧面印证了党风廉政建设和反腐败斗争顺党心、合民意，赢得了全党全国人民的真心拥护和坚定支持。

人民拥护我们党，是因为党在长期奋斗中证明，全心全意为人民服务是党的根本宗旨，共产党与腐败水火不容。党的光荣传统和优良作风已经深入人心，这为反腐倡廉打下深厚的政治基础和群众基础。有了这个基础，我们党才能大张旗鼓正风反腐，党风廉政建设和反腐败斗争的胜利就有了最可靠的保证。

百代兴盛依清正，千秋基业仗民心。全面从严治党永远在路上，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。只要我们管党治党不放松、正风肃纪不停步、反腐惩恶不手软，就一定能赢得这场输不起也决不能输的斗争。（《人民日报》2016年1月16日第1版）

## 反腐败斗争的决心和目标不会变

### ——三论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委六次全会精神

“党中央坚定不移反对腐败的决心没有变，坚决遏制腐败现象蔓延势头的目标没有变。”习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上宣示的这“两个没

有变”，掷地有声，鼓舞人心，彰显了党中央把反腐败斗争进行到底的鲜明态度和坚定立场，让全党同志对赢得这场输不起也决不能输的斗争充满信心，让全国人民对我们党能够管好党、治好党充满信心。

“打铁还需自身硬”是我们党的庄严承诺，全面从严治党是我们党立下的军令状。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持有腐必惩、有贪必肃，一大批“老虎”“苍蝇”被绳之以党纪国法，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成。党风廉政建设和反腐败斗争取得的重大成效振奋党心、深得民心，增强了人民群众对党的信任和支持，赢得了人民群众的高度评价。

古人讲“以戒为固，以怠为败”。我们要清醒看到，反腐败斗争形势依然严峻复杂，腐败问题依然存在。有的仍心存侥幸，搞迂回战术，变着花样收钱敛财；有的欺瞒组织、对抗组织，企图逃避党纪国法惩处。他们故意制造一些噪音杂音，企图混淆视听，自己好从中脱身。“四风”在面上有所收敛，但并没有绝迹，有的改头换面、花样翻新，出现了各种变异。种种情况表明，全面从严治党任务依然艰巨，必须持续保持高压态势。如果不除恶务尽，一有风吹草动就会死灰复燃、卷土重来，不仅恶化政治生态，更会严重损害党心民心。

“新松恨不高千尺，恶竹应须斩万竿”。我们党与腐败水火不容，始终把反腐败放在关系党和国家生死存亡的高度来认识。一棵参天大树，如果任由蛀虫繁衍啃咬，最终必会逐渐枯萎。惩治腐败这一手必须紧抓不放、利剑高悬，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，只要谁敢搞腐败，就必须付出代价。上下同欲者胜。全党同志对党中央在反腐败斗争上的决心要有足够自信，对反腐败斗争取得的成绩要有足够自信，对反腐败斗争带来的正能量要有足够自信，对反腐败斗争的光明前景要有足够自信。

行动是最有力的语言。从今年党风廉政建设和反腐败工作的部署要求看，从尊崇党章、严格执行准则和条例，到把作风建设抓到底、坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头以实现不敢腐，再到推动全面从严治党向基层延伸、立足标本兼治以净化政治生态，都深刻表明全面从严治党正在向纵深推进。全党要保持坚强政治定力，跟上党中央全面从严治党的战略部署，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效，以兑现承诺、取信于民。（《人民日报》2016年1月17日第1版）

## 把强化党内监督摆在重要位置

## ——五论学习贯彻习近平同志在十八届中央纪委六次全会精神

古人讲“外疾之害，轻于秋毫，人知避之；内疾之害，重于泰山，而莫之避”。对我们党来说，外部监督是必要的，但从根本上讲，还在于强化自身监督。

“强化党内监督”“确保党内监督落到实处、见到实效”，习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上发表的重要讲话，彰显了“打铁还需自身硬”的气魄，就强化党内监督提出了新的更高要求。贯彻讲话精神，重要的就是总结经验教训，创新管理制度，把党内监督的威力更好激发出来。

强化党内监督，核心就是坚持民主集中制。没有民主集中制的充分保障，就没有健全的、制约有力的党内监督。必须看到，当前党内集中不够和民主不够的问题同时存在。有的党组织软弱涣散，我行我素、各行其是，党的路线方针政策落实不到位；有的领导干部独断专行，搞家长制、“一言堂”，个人凌驾于组织之上，党内民主得不到充分保障，领导干部特别是一把手的权力得不到有效制约。强化党内监督，根本的就是坚持、完善、落实好民主集中制，把民主基础上的集中和集中指导下的民主有机结合起来，把上级对下级、同级之间以及下级对上级的监督充分调动起来。

强化党内监督，关键是做好监督体系顶层设计。“万山磅礴必有主峰，龙袞九章但摯一领”。我们党的执政是全面执政，这就要求监督体系的顶层设计，体现在既加强党的自我监督，又加强对国家机器的监督。我们必须懂得，强化党内监督是为了保证党立党为公、执政为民，强化国家监察是为了保证国家机器依法履职、秉公用权，强化群众监督是为了保证权力来自人民、服务人民。把党内监督同国家监察、群众监督结合起来，同法律监督、民主监督、审计监督、司法监督、舆论监督等协调起来，才能形成监督合力，推进国家治理体系和治理能力现代化。

强化党内监督，重点是发挥传统优势、探索有效途径。巡视是党内监督的战略性和制度安排，是国之利器、党之利器。强化巡视监督的根本在于贯彻中央巡视工作方针，创新体制机制、方式方法，激发巡视的权威性，推动巡视向纵深发展。批评和自我批评是党内监督的有力武器，现在的问题是自我批评难，相互批评更难。用好这个武器的关键是严肃党内政治生活，让批评和自我批评成为党内生活的常态，成为每个党员、干部的必修课。绝对权力导致绝对腐败，必须破解一把手监督难题。重点在于抓住“关键少数”，多设置一些监督“探

头”，使一把手置身于党组织、党员、群众监督之下，让领导干部习惯在监督下工作。纪委是党内监督的专门机关，是管党治党的重要力量，必须在全面从严治党中找准职责定位，聚焦主责主业，切实履行好党章赋予的监督执纪问责三项任务，让党内监督不留死角、没有空白。

大海之所以伟大，除了它美丽、壮阔、坦荡外，还有一种自我净化的功能。回望历史，党内监督作为我们党自我净化的重要能力，对于保持党的肌体健康发挥了极为关键的作用。今天，把强化党内监督摆在重要位置，不断发挥党内监督的威力和潜力，我们就一定能赢得党风正、民心顺、事业兴的美好未来。

（《人民日报》2016年1月19日第2版）

# 作风建设在全面从严治党中扎实推进、成效显著

## 秋石

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感，总揽全局、运筹帷幄，统筹中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把“四个全面”战略布局作为新的历史条件下治国理政的总方略，坚持以党的建设新的伟大工程推动中国特色社会主义伟大事业。在推进全面从严治党过程中，党中央着眼于新的形势任务，围绕加强党的先进性和纯洁性建设，把抓作风作为“先手棋”，把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要内容，采取了一系列重大举措，“坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底”，使管党治党真正从宽松软走向严紧硬，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供最坚强的政治保证。

### 把作风建设作为全面推进党的建设新的伟大工程的着力点

在十八届中共中央政治局常委同中外记者见面会上，习近平总书记掷地有声地提出：“打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”这不仅充分表明了新一届中央领导集体坚持党要管党、从严治党的鲜明态度，而且指明了推进党的建设必须坚持问题导向，把作风建设作为推进党的建设新的伟大工程的重要切入点和着力点。我们党作为马克思主义执政党，不但要有强大的真理力量，而且要有强大的道义力量。真理力量集中体现为我们党的科学理论，道义力量集中体现为我们党的优良作风。中国共产党近95年的历史反复证明，党的作风关系党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。作风问题的核心是保持党同人民群众的血肉联系。我们党最大的政治优势是密切联系群众，执政后最大的危险是脱离群众。作风优良是我们党的政治优势。在任何时候任何情况下，党的优良传统作风都要发扬光大，始终坚持立党为公、执政为民。

回应人民群众的热切期盼，以此决定党在中国革命、建设、改革时期重大



发展关头的工作切入点，这是一条成功经验。当前，人民群众对有的党员尤其是领导干部的作风和廉洁问题反映最突出，必须坚定不移正风肃纪、反腐惩恶，回应人民群众的期盼，巩固党的执政之基。习近平总书记反复强调：“工作作风上的问题绝对不是小事。”“我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒服度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点。”“如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。”对此，以习近平同志为总书记的党中央以最大决心、久久为功的韧劲，始终绷紧作风建设这根弦，紧紧抓住作风建设这条主线，以作风建设带动全面从严治党，一手抓反“四风”、一手抓反腐败，切实解决群众反映强烈的突出问题，切实实现作风建设根本性好转，确保我们党始终走在时代前列，始终成为全国人民的主心骨，永远立于不败之地。

#### 以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓作风建设

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体一开始就把作风建设紧紧抓在手上，采取了一系列重大措施，一以贯之，步步深入，以锲而不舍、驰而不息的精神狠抓作风建设。

一是制定和落实中央八项规定，加强作风建设从八项规定下手。2012年12月4日，刚刚就任的新一届中共中央政治局召开会议，审议通过了关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，从中央政治局带头做起，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。八项规定是给中央政治局定的，但其精神适用于全党。这是新一届党中央加强作风建设的切入口和动员令。中央领导同志带头示范，各地区各部门迅速行动，经过持续努力，八项规定精神深入人心，成为作风建设的代名词，成为改变中国政治生态和社会面貌的标志性话语。

二是在全党开展以为民务实清廉为主要内容的群众路线教育实践活动，聚焦形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风这“四风”，着力解决群众反映强烈的突出问题。这次活动从2013年6月开始，到2014年9月底基本结束。各级党组织和广大党员干部积极响应党中央号召，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，以整风精神对党内思想之尘、作风之弊、行为之垢进行了一次大排查、大检修、大扫除，“四风”问题得到有力整治，达到了预期目的，在党的建设史上写下重要一笔。

三是在县处级以上领导干部中开展以“严以修身、严以用权、严以律己，

谋事要实、创业要实、做人要实”为主要内容的专题教育，这是党的群众路线教育实践活动的延展深化，是作风建设的再启程、再出发。这次专题教育从2015年4月份启动以来，已进行了8个多月。各地区各部门各单位认真贯彻党中央部署，按照深入学习教育、突出问题导向、贯彻从严标准、坚持以上率下、确保取得实效的要求，聚焦“三严三实”，着力解决不严不实问题，对县处级以上领导干部在思想、作风、党性上进行了又一次集中“补钙”和“加油”，特别是绷紧了政治纪律和政治规矩这根弦，增强了践行“三严三实”的思想自觉和行动自觉，深化了党的思想政治建设和作风建设，不断巩固拓展作风建设的成果。

这一切，充分显示我们党在作风建设上一鼓作气、一抓到底的决心和恒心。回顾总结以习近平同志为总书记的党中央抓作风建设的历程，工作务实扎实，举措果断有力，特点格外鲜明。一是突出重点，抓住要害和关键，点准穴位，打准靶子。作风建设首先从落实中央八项规定精神破题，把群众反映强烈的“四风”问题作为目标，扭住“四风”不放，抓住重要节点，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，让正风反腐给老百姓带来更多获得感。二是从中央做起，坚持领导带头、以上率下，层层立标杆、作示范。3年多来，中央政治局率先垂范、以上率下，用“讲认真”的精神、“有担当”的行动，使真理力量和道义力量高度结合，形成了巨大的“头雁效应”。三是见事见人，既抓思想引导又抓行为规范，不搞形式、不放空炮。作风建设坚持从“小”抓起，如一顿饭局这样的“小事”，一抓就是3年多，不仅没有“一阵风”，而且“越往后执纪越严”。抓作风建设，具体地而不是抽象地、认真地而不是敷衍地落实到位。四是上下互动，强化组织管理和群众监督，形成强大势场。在推进作风建设中，既强化党内监督，不断提高党解决自身问题的本领，又敞开大门，紧紧依靠人民群众，发挥人民群众的监督作用，使作风建设在党员干部同人民群众的互动中有效加强。五是执纪问责，严肃查处和曝光典型案件，形成高压态势，形成严的标准和氛围。3年多来，党中央在推进作风建设中坚持“严”字当头、动真碰硬，言出纪随、从严执纪。严肃查处周永康、薄熙来、令计划等违纪违法案件，消除了党内重大政治隐患，彰显了全面从严治党的坚定决心；实现中央巡视、派驻两个“全覆盖”，打消“反腐有禁区”的疑虑。管党治党层层传导压力，用问责倒逼“两个责任”落实。六是驰而不息，一环扣一环抓，不间断抓，努力形成长效机制。3年多来，作风建设在坚持中深化、在深化中坚持，

锲而不舍落实中央八项规定精神，着力在纠治群众反映强烈的突出问题上见到成效，保持了我们党长期形成的良好形象。

党的作风建设呈现出喜人局面

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央坚持党要管党、从严治党，凝心聚力、直击积弊、扶正祛邪，把作风建设贯穿始终，持续发力、久久为功，使党风政风呈现新气象，深得党心民心。

一是通过扎实努力，全党对党风廉政建设重要性和紧迫性的认识更加深刻，抓作风、转作风的自觉性普遍增强。特别是在党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育中，各地区各部门各单位坚持把学习教育贯彻始终，按照中央要求学原文、读原著、悟原理，深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，深入学习《中国共产党章程》和《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》，注重学习先行、思想发动，在立根固本上下足了功夫，广大党员干部精神上补了“钙”，促进思想认识提高，更加坚定马克思主义信仰、社会主义和共产主义信念，不断增强贯彻党的群众路线的自觉性和坚定性，不断增强践行“三严三实”的自觉性和坚定性，自觉祛除歪风邪气、树立清风正气，挺起了共产党人的精神脊梁。

二是各级党委对新形势下作风建设重点抓什么、怎么抓的认识更加准确，集中教育和经常性工作都有新的套路、积累了新的经验。在党中央的坚强领导下，各级党组织不仅提高了对加强作风建设的思想认识，增强了落实管党治党的主体责任，而且明确了新形势下作风建设的思路和方法，丰富了管党治党经验，着力把依规治党与以德治党紧密结合起来，把经常性教育与集中教育紧密结合起来。进一步认识到抓作风建设要返朴归真、固本培元，在加强党性修养的同时，弘扬中华优秀传统文化；要把纪律建设摆在更加突出位置，坚持纪严于法、纪在法前，用政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律管住全体党员；作风建设一定要咬住“常”、“长”两字，经常抓、深入抓、持久抓，不断提高党的建设科学化水平。

三是形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风得到有力整治，领导干部中不严不实问题得到初步解决，一大批“老虎”、“苍蝇”被绳之以党纪国法，不敢腐的氛围总体形成，不能腐、不想腐的工作正在深化。3年多来，我们党聚焦“四风”，突出问题导向，以解决问题开局亮相、以正风肃纪先声夺人、以专项整治寻求突破，出重拳、用重典，不断拧紧螺丝、上紧发条，刹住了“四

风”蔓延势头，着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题，使不敢腐的震慑作用充分发挥，不能腐、不想腐的效应初步显现，反腐败斗争压倒性态势正在形成，党的优良传统和作风得到恢复和发扬，进一步密切党群干群关系，政治生态清朗起来。

四是党风廉政建设制度法规更加完善，制度“笼子”扎得更紧，制度执行力和纪律约束力明显增强。3年多来，我们党在推进作风建设中及时把成功经验转化为制度成果，为全面从严治党提供制度利器。坚持解决问题与建章立制相结合，坚持健全制度与执行制度相结合，以转作风改作风为重点的制度体系更加完善。中央相继出台党政机关厉行节约反对浪费、国内公务接待管理、公务用车改革等一系列制度，颁布实施新修订的《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》，强化了对不良作风的刚性约束，按规矩办事、按规矩用权意识显著增强，党的纪律更加严格，党内生活更加规范。

五是党风廉政建设推动了全面从严治党，促进了改革发展稳定各项工作。风清则气正，气正则心齐，心齐则事成。3年多来，随着作风建设的扎实推进，推动了党风民风社风明显好转，在全党全社会弘扬了正气，使党在人民群众中威信和形象进一步树立，党心民心进一步凝聚，厚植了党执政的政治基础，形成了推动改革发展的强大正能量。实践充分证明，我们党在推进全面从严治党中把抓作风作为“先手棋”，一子落、满盘活，为新形势下我们党进行具有新的历史特点的伟大斗争提供了坚强保证。

作风建设永远在路上，全面从严治党永远在路上。如今，反腐败斗争压倒性态势正在形成，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。我们要对“四风”问题和一切腐败现象穷追猛打、除恶务尽。继续前行的集合号已经吹响。习近平总书记在十八届中央纪委六次全会的重要讲话中，明确了2016年党风廉政建设和反腐败斗争的五大工作要点。一是尊崇党章，严格执行准则和条例；二是坚持坚持再坚持，把作风建设抓到底；三是实现不敢腐，坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头；四是推动全面从严治党向基层延伸；五是标本兼治，净化政治生态。我们坚信，以驰而不息精神通过作风建设带动全面从严治党，又以全面从严治党确保决胜全面建成小康社会实现、确保“四个全面”战略布局顺利推进，一定会扫除“四风”与腐败之霾，给党、国家、民族带来风清气朗的政治生态。我们坚信，在以习近平同志为总书记的党中央的英明领导下，这个宏愿一定能够善作善成。

任重而道远。我们要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，以铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的精神状态，以从严从实、真管真严、敢管敢严、长管长严的工作状态，确保“打铁还需自身硬”的庄严承诺落地生根，确保全面从严治党的军令状克期克成。（本文刊发于《求是》杂志 2016 年第 4 期，《人民日报》2016 年 2 月 17 日第 1 版全文转载。）

# 深入学习贯彻党的十八届五中全会精神 牢固树立和自觉践行五大发展理念

刘云山

党的十八届五中全会是我们党在全面建成小康社会决胜阶段召开的一次重要会议，会议审议通过的“十三五”规划建议，明确了今后五年我国发展的指导思想、目标任务、重大举措，在发展理念、发展政策、发展体制上有一系列重大突破。习近平总书记在全会上发表重要讲话，科学回答了关系我国长远发展的许多重大理论和实践问题，以一系列富有创见的新思想新观点升华了我们党对经济社会发展规律的认识，为夺取全面建成小康社会决战胜利提供了有力思想武器。全会的成功召开，必将在中华民族发展的历史坐标中留下浓墨重彩的篇章。

这次全会取得的成果很多，其中最突出的是鲜明提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这五大发展理念是贯穿全会精神之魂和主线，“十三五”规划建议就是按照这条主线来谋篇布局的。学习贯彻全会精神，重要的是牢固树立五大发展理念，切实落实到各方面实践之中。

## 一、深刻认识五大发展理念的重大意义

发展理念管全局、管根本、管方向、管长远，是战略性、纲领性、引领性的东西，直接关乎发展成效乃至成败。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，集中体现了今后五年乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路。理解五大发展理念的理论意义和实践意义，应当紧密联系大势和全局来把握。

从维护和用好我国发展重要战略机遇期来看，五大发展理念是顺应时代潮流、把握发展机遇、厚植发展优势的战略抉择。当今世界，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展。尽管各种不稳定不确定因素增多，但加快自身发展、提高综合实力依然是世界各国的共同追求。特别是围绕克服国际金融危机的深层影响、提高发展质量和效益，许多国家都积极创新发展理念、完善发展战略，力争以新的理念、新的战略赢得发展主动。可以说，发展问题归根到底是理念问题，发展战略竞争透

射的也是发展理念之争。党的十八届五中全会提出五大发展理念，顺应了时代发展要求，汲取了各国发展的经验教训，是借鉴更是超越，有共性更有自己的特色。树立和贯彻好五大发展理念，就能使我国发展占据时代制高点，维护和用好我国发展重要战略机遇期，在日趋激烈的国际竞争中赢得更大的发展优势。

从协调推进“四个全面”战略布局、适应和引领经济发展新常态来看，五大发展理念创造性地回答了新形势下我们要实现什么样的发展、如何实现发展的重大问题。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出协调推进“四个全面”战略布局，这是事关长远的顶层设计，是我们党在新的形势下治国理政的总方略。在“四个全面”战略布局中，全面建成小康社会是战略目标，处于中心位置；全面深化改革、全面依法治国是战略举措，全面从严治党是战略保证。决胜全面建成小康社会，发展始终是硬道理，是必须抓好的第一要务，同时发展也应当根据新的实践而有新的理念、新的要求。还应看到，“十三五”时期我国发展环境发生了新的变化，适应和引领经济发展新常态是必须把握好的大逻辑。新常态要有新作为，新作为要有新理念。我们党提出的五大发展理念，把握了发展速度变化、结构优化、动力转换的新特点，顺应了推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平的新要求，点明了破解发展难题的新路径。发挥好五大发展理念的引领作用，才能更好推动发展方式转变，提高发展质量和效益，才能如期全面建成小康社会。

从党的理论创新的发展历程看，五大发展理念是我们党关于发展理论的一次重大升华。我们党高度重视理论指导和理论创新，正是有了正确理论的指导，有了理论上的不断与时俱进，我们的发展道路才行稳致远、越走越宽广。改革开放 30 多年来，我们党总是根据形势和任务的变化，适时提出相应的发展理念和战略，引领和指导发展实践。从以经济建设为中心、发展是硬道理，到发展是党执政兴国的第一要务，到坚持科学发展、全面协调可持续发展，到坚持“五位一体”总体布局，每一次发展理念的创新和完善，都推动实现了发展的新跨越。时代在前进、实践在发展，理念创新、理论创新永无止境。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央着眼新的发展实践，深入推进党的理论创新，在发展目标、发展动力、发展布局、发展保障等方面形成了一系列新理念新思想新战略。党的十八届五中全会提出的五大发展理念，体现了对新的发展阶段基本特征的深刻洞悉，体现了对社会主义本质要求和发展方向的科学把握，标志着我们党对经济社会发展规律的认识达到了新的高度。

总而言之，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是我们党的重大理论创新成果，是对我们党关于发展理论的丰富和发展，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是我国经济社会发展必须长期坚持的重要遵循。要深刻认识五大发展理念的重大意义，使之真正成为引领发展实践、开创美好未来的一面旗帜。

## 二、深入把握五大发展理念的基本内涵和实践要求

对五大发展理念的基本内涵和实践要求，习近平总书记重要讲话和“十三五”规划建议作了深刻阐述。概括起来讲，就是要深刻认识创新是引领发展的第一动力，把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风；深刻认识协调是持续健康发展的内在要求，牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，不断增强发展整体性；深刻认识绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进美丽中国建设；深刻认识开放是国家繁荣发展的必由之路，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济；深刻认识共享是中国特色社会主义的本质要求，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，朝着共同富裕方向稳步前进。在学习贯彻全会精神过程中，领会好五大发展理念的基本内涵和实践要求，有这样五个方面需要深刻把握。

——五大发展理念体现着党的思想路线的本质要求，蕴含着解放思想、与时俱进的思想品格。树立和践行五大发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革，意味着对传统发展思路和发展方式的根本转变，也必然伴随着思想的解放、观念的更新。要从党的思想路线的高度看待问题，注重从思想方法和思维方式上解决问题，深刻认识发展是一个不断变化的过程，发展环境、发展条件不会一成不变，发展理念自然也不会一成不变。面对新的发展实践，有些东西过去有效，现在未必有效；有些过去不合时宜，现在却势在必行；有些过去不可逾越，现在则需要突破。这就需要领导干部把解放思想作为总开关，树立与时代和实践发展相适应的思维方式，坚决破除那些片面追求 GDP、拼资源拼投入、重城市轻农村、先污染后治理、重效率轻公平等陈旧观念，以新的发展理念引领新的发展实践。树立和践行五大发展理念，不能停留在口头上，而要作为行为标尺，自觉对照检验我们的实际工作，符合的就鼓励和支持，不符合的就反对和摒弃，更好地在解放思想中跟上时代，在转变观念中赢得新的发展。



——五大发展理念来自于发展经验和教训的深刻启示，蕴含着尊重规律、按规律办事的实践逻辑。在发展问题上，我们既有成功经验，也有深刻教训。成功经验在哪里，重要的是坚持从实际出发，按客观规律办事；教训也主要反映在脱离实际上。一个时期以来，一些地方片面发展、畸形发展，一些地方竭泽而渔、寅吃卯粮，一些地方与民争利、忽视民生，等等，带来了诸多矛盾和问题。习近平总书记强调：我们的发展，必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展。党的十八届五中全会提出五大发展理念，从根本上说，就是要把发展更好建立在把握规律、按规律办事的基础上，实现更有质量、更高水平的发展。贯彻好五大发展理念，就要增强规律意识，在研究和把握规律中认识发展的新内涵、新要求。要注重适应和引领经济发展新常态，坚持发展速度、质量和效益的有机统一，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的各项工 作；注重绿色富国、绿色惠民，尊重自然、顺应自然、保护自然，推动形成绿色发展方式和生活方式；注重加强社会建设、创新社会治理，把改革力度、发展速度与社会可承受程度统一起来，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。在全面建成小康社会进程中，要始终坚持从实际出发，不搞整齐划一、不搞大干快上、不搞层层加码、不作难以兑现的承诺，做到因地制宜、因事制宜，一步一个脚印地做好工作。

——五大发展理念是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的，贯穿着鲜明的问题导向。在实践中发现和解决问题，是我们认识世界、改造世界的重要方法。五大发展理念以问题为牵引，直指我国发展中的突出矛盾和问题。创新发展注重解决发展动力问题，协调发展注重解决发展不平衡问题，绿色发展注重解决人与自然和谐问题，开放发展注重解决发展内外联动问题，共享发展注重解决社会公平正义问题。可以说，五大发展理念既抓住了制约发展的症结，又开出了解决问题的良方。贯彻五大发展理念，也要增强问题意识、强化问题导向，瞄着问题去、追着问题走，在破解发展难题中实现发展的新进步。抓问题还要注意抓薄弱环节，解决问题应当紧紧扭住短板、全力做好补齐短板这篇大文章。无论是制定具体规划，还是出台政策措施、完善体制机制，都要着力补短板、解难题，在攻坚克难中增强经济社会发展的协同性平衡性。

——五大发展理念坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，彰显着人民至上的价值取向。为什么人、由谁享有的问题，是发展要解决

的根本问题，也是衡量一个政党、一个国家性质的试金石。我们是共产党领导的社会主义国家，理所当然要把实现好维护好发展好最广大人民根本利益，作为发展的根本出发点和落脚点。五大发展理念贯穿着鲜明的百姓导向、民生导向，反映着我们党立党为公、执政为民的根本宗旨。要始终坚持人民主体地位，坚持以人民为中心的发展思想，把实现人民幸福作为发展的目的和归宿。越是发展到更高层次、更高水平，越要坚持人人参与、人人尽力、人人享有，越要坚持全体人民共同富裕。要全面把握和推动落实共享发展的政策措施，凡是为民造福的事情就要千方百计做好，凡是损害群众利益的事情就坚决不做，使全面建成小康社会的过程成为增进人民福祉、促进公平正义的过程。要着眼于坚决打赢“十三五”脱贫攻坚战，下大力气解决收入差距过大、公共服务供给不足、社会保障滞后、教育和就业机会不均等突出问题，使发展更具公平性、普惠性，让人民群众有更多获得感、幸福感。

——五大发展理念是具有内在联系的集合体，体现着辩证思维和统筹兼顾的科学方法论。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，相互贯通、相互促进，有着深刻的内在联系。这五大发展理念，主题主旨相通、目标指向一致，统一于“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局中，统一于坚持和发展中国特色社会主义的实践中，统一于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的历史进程中。这五大发展理念，既各有侧重又相互支撑，共同构成了一个开辟未来发展前景的顶层设计，构成了一个系统化的逻辑体系。把握好五大发展理念，要树立全面系统的思维，掌握科学统筹的方法，一起用力贯彻落实，不能顾此失彼，也不能相互替代。

### **三、领导干部要增强落实五大发展理念的素养和能力**

落实好五大发展理念，很大程度上取决于领导干部这个“关键少数”，取决于领导干部的素养和能力。习近平总书记强调，党员干部特别是领导干部要提高贯彻五大发展理念的能力和水平，成为领导经济社会发展的行家里手。从实际情况看，现在在一些领导干部中，既有不作为、乱作为的问题，也有面对经济发展新常态无所适从、不会为不善为的问题，存在素养和能力不适应的问题。这就需要各级领导干部认真贯彻党中央要求，带头树立和践行五大发展理念，努力锻造推动经济社会发展的过硬素养和能力。

第一，增强运用党的理论创新成果指导实践、推动工作的素养和能力。理论优势是我们党的根本优势，理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。

贯彻好党的十八届五中全会精神，增强落实五大发展理念的能力，首先要解决好理论武装问题，真正从思想上把推动发展的目标、要求和方法搞对头。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央在深化理论和实践的双重探索中，提出了一系列治国理政新理念新思想新战略，其中蕴含着十分丰富的发展思想、发展观点。要把学习贯彻五大发展理念同学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神紧密联系起来，不断加深理解、深化认识。要坚持理论联系实际，把党的理论创新成果转化为谋划发展的具体思路，转化为落实发展任务的工作举措，转化为推动科学发展的实际成效。

第二，增强把握形势变化、把握发展趋势的素养和能力。定大局、谋大事，前提是观大势、明大势。贯彻好五大发展理念，应当认清发展形势、找准发展定位，把握好我国发展环境的基本特征。要深刻认识经济发展进入新常态蕴含的机遇和挑战，既看到我国经济长期向好基本面没有改变，随着经济发展方式加快转变、经济结构不断优化、发展动力持续转化，良好发展态势可以保持；又看到不发展有不发展的问题，发展起来有发展起来的问题，甚至更多更复杂，我们面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，从而增强机遇意识、忧患意识、责任意识，为实现新的发展蓝图而顽强奋斗。同时，还要清醒把握我们立足的世情国情，既看到我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国依然是世界上最大发展中国家的国际地位没有变，我国仍处于发展重要战略机遇期没有变；又看到这“四个没有变”中也出现许多新情况，发展环境、发展条件、发展着力点呈现出许多新的特点，从而认清我们所处的“时”与“势”，保持战略定力，坚持奋发有为，做到胸中有大势、谋事有大局，增强对五大发展理念的理解力和执行力。

第三，增强驾驭现代经济发展、提高发展质量效益的素养和能力。坚持五大发展理念，重要的是熟悉现代经济运行的特点，以符合经济规律的方式推动经济发展。应当肯定，随着社会主义市场经济的逐步建立和发展完善，各级领导干部推动经济发展的能力不断提升。但也要看到，现在我国发展领域不断拓宽、分工日趋复杂、形态更加高级、国际国内联动更加紧密，对做好经济工作提出了更高要求，需要以开阔的视野、创新的知识去研究、去应对。如果总是沿用老的思路和办法，就难以胜任现在的工作。领导干部要有本领恐慌的意识，加强学习调研，加强实践历练，努力掌握现代经济知识，努力具备较强的专业

思维、专业素养、专业方法，力争有“几把刷子”。

第四，增强运用法治思维、法治方式推动发展的素养和能力。现代经济是法治经济，现代社会是法治社会。提升经济发展质量和社会治理水平，一个重要方面就是使各方面工作纳入法治化、规范化轨道。落实好五大发展理念，需要各级领导干部认真贯彻依法治国基本方略，带头尊法学法守法用法，更好运用法治思维和法治方式深化改革、促进发展、化解矛盾、维护稳定。要坚持依法决策，办事情、作决策都要考虑法律依据是什么、法定程序是什么。尤其是对一些重大工程、重大项目的决策，更要按法律规定办事，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等结合起来，提高决策的法治化、规范化和科学化水平。要积极推进多层次多领域的依法治理，健全各方面法律法规，提高法律法规的执行力，切实养成遇事找法、办事依法、解决问题靠法的行为习惯，充分发挥法治在推动发展中的引领和规范作用。

第五，增强贯彻“三严三实”要求、落实改革发展稳定任务的素养和能力。践行五大发展理念、抓好改革发展稳定任务，关键要有好的精神状态、好的工作作风。各级领导干部要以“三严三实”要求来贯彻五大发展理念，标准要严、措施要实，以“严”的精神改进工作作风，以“实”的干劲抓好发展任务。要以高度的政治自觉落实党中央的决策部署，紧紧扭住各项重点任务、重要举措，一抓到底、善作善成。要树立全局意识、强化责任担当，正确处理眼前利益与长远利益、局部利益与整体利益的关系，自觉把责任扛在肩上、把任务抓在手上，不能逃避责任、消极对待。要弘扬改革创新精神，敢啃硬骨头、敢于攻坚克难，创造性地开展工作，在破除体制机制障碍、突破瓶颈短板中推进改革发展。

提高落实五大发展理念的能力，既要靠每个领导干部的自觉努力，也需要良好环境的激励和约束。各级党委要切实抓好党的十八届五中全会精神的教育培训，把五大发展理念作为学习教育的重要内容，着力提升领导干部推动发展的本领。要发挥好干部工作指挥棒作用，深化干部人事制度改革，加强领导班子和干部队伍建设，强化守纪律、讲规矩的要求，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、忠诚干净担当的领导干部。要完善领导班子和领导干部政绩考核评价体系，调整优化考核评价指标，完善奖惩机制，健全追责问责机制，推动干部能上能下，更好激发各级干部干事创业的精气神。

（本文系刘云山 2015 年 11 月 12 日在中央党校 2015 年秋季学期第二批入

学学员开学典礼上的讲话，发表时有删节)

---

责任编辑：曾乐元

校 对：黄天怡

联系电话：82334040